

中共驻马店市委文件

驻发〔2023〕5号



中共驻马店市委 驻马店市人民政府 关于加快工业经济发展的若干意见

(2023年6月13日)

为深入贯彻制造强国战略，加快建设先进制造业强市，全面夯实高质量发展的产业根基，促进我市工业量的快速积累和质的有效提升，构建以先进制造业链群为鲜明标识的现代化产业体系，根据《中共河南省委、河南省人民政府关于加快建设先进制造业强省的若干意见》（豫发〔2022〕9号）精神，结合我市实际，提出如下意见。

一、主要目标

到2025年，“五链”深度耦合格局全面形成，高质量发

展态势更趋巩固，基本建成链群完整、发展质量效益显著的先进制造业强市。发展能级明显提升，规模以上制造业增加值年均增长 7% 以上，制造业增加值占生产总值比重达 30% 左右，形成一批十百亿级优质企业雁阵；产业结构明显优化，新兴产业发展成新支柱，支柱产业增加值、战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重分别达 20%、30%；创新能力明显增强，工业企业研发投入占营业收入的比例达 2% 以上；链群效应明显提升，“一群多链、聚链成群”模式显现，形成一批特色产业链；制造模式明显转型，创建省级以上示范项目和平台 10 个以上；产业生态持续优化，集群内企业实现融通共赢发展，集群和链条要素供给保障更加有力。

二、重点任务

（一）强化科技和人才支撑。坚持企业创新主体地位，引导和支持企业集聚创新要素、提升创新能力。持续推动建设高能级创新平台，支持黄河实验室坝道工程医院中试基地、黄淮实验室建设。分层次分档次建立研发活动企业培育库，推动研发费用加计扣除政策应享尽享。支持规上企业建设省级以上技术创新平台，加快培育国家级高新技术企业、技术创新示范企业、“独角兽”企业等。支持龙头骨干企业牵头组织体系化、任务型、开放式创新联合体，带动产业链上下游、大中小企业协同创新，培育企业创新联合体。探索形成各类研发创新机构成效评估评价体系。落实制造业“智鼎中

原”工程，围绕高能级创新平台、企业技术创新机构，抓好各项人才政策的落实落地，搭建高层次人才供需对接平台。深入实施高层次创新人才引聚工程，灵活运用“揭榜挂帅”、以才引才等方式吸引集聚“高精尖缺”科技人才和团队。实施“新工科”建设计划，优化学科设置，推进产教融合，开发技能人才培养标准，建立制造业人才校企联合培育机制，帮助企业引进培育紧缺技能人才。

（二）推动传统制造业提质增效。坚持“高端化、智能化、绿色化”转型方向，实施传统产业提质发展专项行动，增强基础固链、技术补链、融合强链、优化塑链能力，加快传统产业高位嫁接形成“新制造”。大力发展汽车轻量化、轨道交通、船舶及通用航空用合金材料等高附加值铝合金产品。加快化工产业向精细化工和化工新材料转型，延链发展煤基精细化工产品、煤基化工新材料和专用化学品。推动建材行业绿色化转型，鼓励发展装配式建筑，培育绿色建材基地。提高专用车、农机和畜禽装备新型化率，巩固发展特色优势传统装备产业。提升食品工业绿色化、健康化、品牌化、安全化发展水平。推动传统轻纺向时尚化、智能化转型，加强差异化、个性化、创意化产品开发。深入推进“新技改”工程，支持传统产业瞄准产业链关键领域、薄弱环节、共性问题，加快实施以技术、设备、工艺、产品和管理为主的技改升级。

（三）培育壮大战略新兴产业。加快“中国药谷”建设，

围绕原料药及成品药、中药、兽药、康复辅具等产业打造现代医药集群。大力培育电子信息产业，加快发展电子信息关键原材料制造业和配套产业，提升产业链上下游协同发展能力。推动装备制造产业向智能化、绿色化、服务化方向转型，加快发展冷藏、医疗等特种专用车，工业机器人、数控机床等智能装备。加快发展新能源电池产业，支持驿城区、高新区围绕动力电池研发总装集成、化工材料培育引进龙头企业。支持遂平县发展适用新能源电池、电子等产业的新型膜材。支持汝南县发展正负极材料、结构件等高附加值产业。支持泌阳县重点发展配套电子元器件制造业，构建消费类电池与消费电子、能源电子协同发展格局。

（四）构建安全可靠产业链供应链。实施集群强链提升行动。加快培育高能级产业集群，重点打造千亿级现代食品产业集群和装备制造、现代医药、现代化工、节能环保、现代轻纺、绿色建材、现代家居、新能源电动车 8 个百亿级产业集群，培育一批重点特色产业链，推动全市产业实现由集聚发展向集群发展的全面跃升。开展延链补链强链行动。坚持“锻长板与补短板相结合”，强化链式招商，实行产业集群链长和重点产业链盟会长“双长制”，促进重点企业稳定生产、重点产业链供应链稳定畅通，形成自主可控、安全高效、稳固多元的产业链供应链体系。

（五）培育壮大市场主体。以市级标准化智慧岛建设为引

领，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”梯次孵化体系，培育扶持小微企业成长壮大、上规发展，构建涵盖创新型、科技型、成长型中小企业和“专精特新”中小企业的优质中小企业梯度培育体系。提升中小企业公共服务平台、小型微型企业创业创新示范基地引领带动能力。建立龙头企业培育库，完善领导包联重点企业工作机制，引导资金、技术、人才等要素资源向龙头企业集聚，加快培育一批主业突出、核心竞争力强、质量效益好、带动作用明显的龙头企业。

（六）发展绿色低碳制造、数字化制造。实施工业低碳行动，制定重点行业碳达峰碳中和行动方案和路线图。在装备制造、食品加工等领域，支持建设一批碳中和园区（工厂）试点示范项目，评选一批碳中和试点示范企业，稳步推进碳达峰碳中和。实施清洁生产提升计划，鼓励企业使用清洁能源，持续推进绿色设计产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链建设，打造一批覆盖全产业链的绿色供应链管理示范企业，促进规模以上制造业企业绿色化改造全覆盖。持续开展制造业数字化转型行动和中小企业数字化赋能行动，深化新一代信息技术与制造业深度融合，提升制造业数字化、网络化和智能化水平。统筹推进5G、工业互联网、大数据中心等新型基础设施建设，培育特定行业、细分领域工业互联网平台。引进培育一批智能制造系统解决方案供应商与企业深度对接，推动企业实施制造装备联网、关键工序数控化，实施

一批自动化、数字化、网络化技术改造项目，打造智能车间（工厂）和智能制造标杆企业。推动企业关键环节广泛上云上平台，打通企业生产制造上下游信息链，实现企业内部互联互通和企业间资源协同。

（七）扩大工业有效投资。充分发挥重点工业项目建设对促投资、稳增长的关键作用，强化招商引资扩大增量，进一步激发投资动力活力。开展产业大招商，围绕产业链关键环节和延伸方向，引进一批龙头支撑项目和强链、补链项目。实施重点产业项目招商引资“一把手”工程，用好中国河南国际投资贸易洽谈会、中国产业转移系列对接活动（河南）、中国农产品加工业投资贸易洽谈会等平台作用，持续深化与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等地的产业合作，主动承接发达地区产业转移和功能疏解。创新招商引资模式，支持发达地区在我市建设“飞地”园区，争取一批创新型、补链型、平台型重大项目快签约早落地。开展重点项目建设提速行动。建立重点项目分级调度帮扶机制，市县协同做好要素资源保障，用好政策性开发性金融工具、制造业中长期贷款等政策红利，推动重大项目投产达产。

（八）推进开发区规范提升。坚持以发展产业为主要功能，推动产业和要素资源向开发区集聚，促进开发区规范有序发展。科学推进开发区规划建设。聚焦发展工业产业定位，合理确定开发区规模，确保产业用地比例。坚持适度超前开展

基础设施建设，支持与周边城市基础设施和公共服务设施共建共享。大力提高土地和标准化厂房利用效率。大力培育开发区首位产业和新兴产业，加快制造业结构调整和产业转型升级。按照“退二优二”的原则，支持开发区关王庙工业园、高新区金桥工业园发展都市型制造业。深入推进新型工业化产业示范基地建设，支持以制造业为主的开发区创建省级新型工业化产业示范基地，建设承接产业转移示范区。

（九）开拓国际国内两大市场。借助“四条丝绸之路”平台，持续扩大与国内外重点区域相关产业交流合作，紧盯国外与沿海发达地区的领军团队和重大技术创新动态，依托我市产业基础和国内市场消费优势，积极推动先进技术成果在我市孵化与产业化，合作共建一批“飞地园区”。支持优势企业“抱团出海”，强化与“一带一路”沿线地区合作，建设一批海外生产基地、物流贸易中心等。积极组织企业参加各类国际级、国家级、地区级、专业级展会，借助高端开放平台深化产业合作，提高全球供应链适配能力。主动融入国内经济大循环。积极适应国内消费扩容升级趋势，提升制造业中高端供给水平。强化供需协同，坚持以贸促工、以工强贸、工贸联动，推动市场需求驱动供给、政府引导扶持供给有机互动，提升供给体系对本地市场需求的适配性。引导制造业企业主动融入国内发达地区头部企业的产业链、供应链，努力在国内大循环和国内国际双循环中成为供应商、立于中

高端、处在关键环。

（十）加强企业家队伍建设。加强企业家队伍建设，优化企业家成长环境，弘扬优秀企业家精神，提升企业家素质。按规定开展驻马店市发展功勋人物和民营企业评选表彰，广泛宣传优秀企业家的创新精神和社会贡献，按规定提供就医、高铁出行等便利服务，积极营造尊重、关爱、支持企业家的社会氛围。开展企业家培训活动，加强高端领军人才引进和高素质技术技能人才培养，着力培育一大批“企业帅才”“管理英才”，建设一支引领创新创业、具有全球眼光和社会责任感的优秀企业家队伍。大力培育企业家创新人才，持续推进产品创新、技术创新、商业模式创新、管理创新和制度创新。聘请优秀企业家担任市属高校、科研院所、市委党校的“客座教授”或“特聘研究员”，鼓励企业与高校联办特色专业或开展定向培养，精准培养企业急需人才。

（十一）加快发展生产性服务业。加快先进制造业与现代服务业深度融合，加快发展服务型制造，大力推广个性化定制、供应链管理、产品全生命周期管理、共享制造、总集成总承包等新业态新模式。加快发展工业设计、专利标准、商务咨询、现代物流、品牌营销、人力资源、节能环保、供应链服务等生产性服务业。推动工业设计创新发展，提升制造业设计能力和水平。支持行业协会、龙头企业、专业机构合作发展专利标准服务，引导企业将自主技术转化为企业标准

和团体标准，积极参与行业、国家、国际标准制订修订。深入开展制造业品牌创建行动，推动企业建设品牌管理体系，鼓励专业服务机构参与制造业品牌建设和市场推广。推广合同能源管理、节能环保融资、环境污染第三方治理、环境综合治理托管等节能环保服务新模式。发展人力资源管理服务，稳定制造业就业。发展专业化、数字化商务咨询机构，推动服务制造业企业创新管理模式、优化治理结构、提高经营效益。建设现代物流服务体系，推动生产制造和物流一体化协同发展。提高供应链智慧化水平，促进制造业产业链供应链各环节高效衔接和全流程协同。加强数字资源整合、利用与保护，依托河南省数字交易和共享平台，开展数字资产交易和数据综合利用，培育新产业新模式新业态。

三、保障措施

（一）健全工作机制。把推动工业高质量发展摆在突出位置，持续营造重视工业、大抓工业的浓厚氛围，健全目标考核、动态监测和政策支持机制。市工业发展领导小组统筹推进加快工业经济发展工作，协调解决重大问题和事项，修订完善工业经济高质量发展考核办法，建立健全工业发展督导考核机制，提高工业在全市综合考核中的指标权重。进一步完善部门联动、市县（区）联动工作机制，各县区要建立党委、政府主要领导抓工业的工作机制，强力推动工业经济发展。

（二）强化要素保障。发挥市场在要素资源配置中的决定

性作用，降低市场主体制度性交易成本，提振市场主体信心。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。推行新增工业用地“标准地”出让制度，建立工业用地全生命周期管理机制。积极盘活存量土地，提高制造业用地规模，确保每年全市新增建设用地计划中制造业用地比例不低于30%。强化“亩均论英雄”，提高土地集约利用水平，完善差别化用地机制。发挥政府有关部门和国有平台公司作用，加大和省级政府投资基金的对接力度，推动政府基金与金融机构、社会资本有机配合，形成多元化、多渠道的制造业投入体系。加大重点项目融资和综合金融服务支持力度，简化授信审批，健全贷款风险分担补偿机制，对重点企业实行主办银行制度和“白名单”制度。

（三）提高服务效能。扎实开展“万人助万企”活动，深化企业服务，全面落实惠企政策，建立领导包联、专班服务、督促督办、考评奖惩等工作机制，增强企业内生动力、发展活力和整体实力。扩大“多证合一”改革覆盖面，实施政务服务标准化，着力破解体制机制障碍。强化企业权益保护，建立保障企业家合法权益诉讼“绿色通道”，严格保护市场主体经营自主权、财产权等合法权益。健全政府守信践诺机制，持续营造诚实守信的信用环境。推进企业诚信建设，对信用记录好的企业，在项目申报、资金扶持、融资服务等方面，同等条件下依法依规给予优先支持。建立政企沟通联络机制，

构建亲清政商关系，发挥好“驻马店企业服务总入口”“12345”政务服务热线等平台收集涉企问题作用。健全企业家参与涉企政策制定制度，建立企业环保监管正面清单制度，实施差异化管控，不搞“一刀切”。

（此件发至县级）

中共驻马店市委办公室

2023 年 6 月 13 日印发

