



驻马店市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT
OF ZHUMADIAN CITY

2022

第3号（总第115号）

驻马店市人民政府 公 报

目 录



【 政 府 工 作 报 告 】

政府工作报告

——2022 年 3 月 2 日在驻马店市第四届人民

代表大会第九次会议上

/3

【 市 政 府 文 件 】

驻马店市人民政府关于印发驻马店市制造业“十

四五”高质量发展规划（2021-2025 年）的通知

/13

《驻马店市人民政府 公报》编辑委员会

主 任：金冬江

委 员：

冯 磊 李振南 蒋贵印

朱东升 史爱民 马桂荣

李 勇 李 超 刘 磊

杜 鹃 刘 飞 张卫东

侯公涛

《驻马店市人民政府公报》编辑部

主 编：毕俊德

副主编：高永斌

编 辑：张小幸 赵森森

王文君

2022

第3号(总第115号)

GAZETTE OF THE PEOPLE'S
GOVERNMENT OF ZHUMADIAN CITY
CONTENTS

传达政令
宣传政策
指导工作
服务社会

主办单位:河南省驻马店市人民政府

编辑出版:《驻马店市人民政府公报》编辑部

出版日期:2022年4月

通讯地址:河南省驻马店市政府办公楼

邮政编码:463000

联系电话:(0396) 2601620

印刷单位:驻马店市富利印刷制品有限公司

准印证号:河南省连续性内部资料[驻马店]0027号

【市政府办公室文件】

驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市

“十四五”气象事业发展规划的通知

/35

【政策解读】

驻马店市政府办公室关于印发《驻马店市“十

四五”气象事业发展规划的通知》政策解读

/48

政 府 工 作 报 告

——2022年3月2日在驻马店市第四届人民代表大会第九次会议上

驻马店市人民政府市长 李跃勇

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2021年工作回顾

2021年是“十四五”规划开局之年，也是极不平凡的一年。一年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实中央、省委省政府和市委决策部署，锚定“两个确保”，全面实施“十大战略”，攻坚克难，砥砺奋进，较好完成了市四届人大七次会议确定的目标任务。

（一）综合实力迈上新台阶。全市生产总值完成3082.8亿元，首次突破3000亿元大关，增长7.2%，增速居全省第五位；规上工业增加值增长5.3%；固定资产投资增长12.8%，全省第五位；社会消费品零售总额增长10%，全省第六位；居民人均可支配收入增长9.4%，全省第三位；一般公共预算收入181.6亿元，增长7.9%；一般公共预算支出604.2亿元，全省第六位。纳入省“三个一批”项目288个；集中开工五批802个亿元以上重点项目，年度投资1955.7亿元；103个省重点项目完成投资1462.4亿元，占年度任务的149%，在全省月度综合排名中均居第一方阵；发行专项债项目123个，争取资金120亿元，居全省前列。

（二）产业兴市取得新成效。工业经济扩量提质。加强专精特新企业培育，扎实开展“万人助万企”活动，制造业发展量质齐升。完成工业增值税31亿元、增长36.9%，增速居全省第五位。

高技术产业增加值增长27.3%；高成长性制造业增加值增长9.9%，拉动全市增长5.4个百分点。与中国通用、美国通用战略合作实现突破，知名药企纷至沓来，“中国药谷”蔚然成势。中多铝镁、蓝翎环科、中集华骏铸造被认定为“国家级专精特新小巨人企业”，恒久机械、大力天骏等30家企业被认定为“省级专精特新中小企业”。

现代农业加快发展。全年粮食总产161亿斤，全省第二位，实现“十八连丰”。肉、蛋、奶产量分别达87万吨、35.5万吨、20.5万吨，保持全省第一、二、三位。水产11万吨，全省第二位。

“菜篮子”市长负责制考核全省第一位。新建高标准农田107万亩。国家级农业产业园2个，全省第一位；省级农业产业化集群、省级农业产业化联合体分别达21个，居全省第一、第二位；农民专业合作社2.3万家，全省第二位。中国（驻马店）国际农产品加工产业园加快建设，“国际农都”破题开局，农产品加工业产值突破2000亿元，加工转化率70%。现代服务业稳中有升。消费市场逐渐复苏，全域旅游加快推进，接待游客3600万人次，综合收入247亿元。全年存款、贷款余额4260亿元、2425亿元，分别增长10.4%、8%，新增贷款180.3亿元；国任财产保险、光大永明人寿保险落地生金，蓝天燃气主板上市，普惠金融服务站全域覆盖。商品房销售984.5万平方米，全省第五位。恒兴物流、万邦农产品物流园等16个现代物流项目进展顺利。电商交易额862.4亿元，增长16%。三产联动、齐头并进，驻马店正成为投资兴业的热土、创新创业的沃土、成就梦想的乐土。

（三）发展活力实现新提升。营商环境持续优化。在全省率先上线企业全生命周期审批服务、率先开通营商环境服务专线、率先实现不动产登记“211”办结，营商环境评价全省第七位，商事制度改革受到国务院督查激励。用足用好减税降费政策，减免税费 57.7 亿元，惠及 109 万户次。日均新增市场主体 196 户，累计达 43 万户。对外开放成效明显。驻马店海关开关运行，驻马店至宁波舟山港“海铁联运”班列运输量创历史新高。开展专题招商 19 次，签约亿元以上项目 512 个，合同总投资 3405.9 亿元；实际到位省外资金 337.3 亿元，增长 3.3%、全省第四位；成功举办第 24 届中国农加工投洽会；完成进出口 74.2 亿元，增长 19.7%。创新能力不断增强。实施高新技术企业倍增行动，研发投入总量和投入强度增速均居全省第一位，技术合同登记额 21.8 亿元，居全省第一方阵。新认定国家高新技术企业 90 家，评价入库国家科技型中小企业 396 家。新认定省级创新龙头企业 1 家，新增省级新型研发机构 1 个、国际联合实验室 1 个、企业技术中心 11 个、工程技术研究中心 12 个、“中原英才”3 名，柔性引进院士 19 名，“院士经济”带动正阳花生、平舆防水、泌阳花菇等产业引发裂变效应，书写了创新驱动发展的鲜活范例。

（四）城乡建设展现新面貌。中心城区量质并举。坚持强心引领、多极支撑、整体联动，融合推进百城建设提质工程和城市创建，实施重点城建项目 278 个，完成投资 231.8 亿元。新增停车位 5437 个、绿地 220 万平方米、集中供热 423 万平方米，完成老旧小区改造 3.1 万户、占年度任务的 138%。富强公园一期、中华路立体停车楼、杨靖宇将军纪念馆等一批重点项目建成投用。成功创建国家节水型城市，蝉联全国文明城市、国家卫生城市。县域发展精彩纷呈。6 个县 GDP 增速超全市平均水平，4 个县一般公共预算收入超过 15 亿元。在全省率先实现“国家卫生县城”全覆盖，遂平县成功创建平安中国建设示范县，平舆

县成功创建全国文明城市，上蔡县成功创建全国文明城市交通一体化示范县，确山县荣获全国村庄清洁行动先进县，泌阳县成功创建全省践行县域治理“三起来”示范县。乡村振兴扎实推进。健全防止返贫动态监测帮扶机制，扎实做好后评估工作，投入衔接资金 31.6 亿元，实施各类项目 2208 个，脱贫群众实现稳定增收。科学编制实用性村庄规划，开展农村人居环境集中整治行动，改造户厕 15 万户，硬化道路 500 公里，整治房屋 1192 座，农村集中供水率 96%，建成省级“千万工程”示范村 55 个，“四美乡村”示范乡镇 10 个、示范村 250 个。城市颜值更高、乡村底色更靓，驻马店正以其独特魅力屹立于中原大地。

（五）生态环境绘就新图景。深入贯彻习近平生态文明思想，突出精准治污、科学治污、依法治污，坚决打好污染防治攻坚战，整治“散乱污”企业 89 家、河湖“四乱”问题 410 个、坑塘 2656 个；全市 PM₁₀、PM_{2.5} 年均浓度、优良天数均居全省第二位；平舆、泌阳县实现空气质量二级达标；14 个国省考断面达标率 100%，集中式饮用水水源水质达标率、污染地块和受污染耕地安全利用率均保持 100%，水土保持和“河长制”考核居全省第一、第二位。持续实施国土绿化提速行动和森林驻马店建设，完成造林 14.5 万亩。修复遗留矿山 751.9 公顷，治理生产矿山 95.2 公顷。天中大地天更蓝、水更清、山更绿。

（六）民生福祉达到新水平。民生支出 484.6 亿元，占一般公共预算支出的 80.2%。省定民生实事全部完成，连续五年受到省政府表彰。疫情防控坚实有力。坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准、因时因势调整防控策略，坚决圈住封死扑灭疫情，牢牢掌握疫情防控主动权。累计接种疫苗 1280 万剂次，覆盖近 600 万人。就业和社会保障扎实有效。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，完成技能培训 15.5 万人次，技能人才、专业技术人才分别达 36.5 万人、26.1 万人。城镇新增就业、失业人员再就业、困难人员实现

就业、新增转移农村劳动力就业，分别完成年度任务的135%、163%、193%、125%。实施全民参保计划攻坚行动，基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达500.7万人、41万人和39.5万人，社保“一卡通”持卡人数800万人。社会事业均衡发展。实施教育优先发展战略，新改扩建中小学校、幼儿园134所，增加学位5.6万个，落实“双减”要求，义务教育课后服务实现全覆盖。成功承办第八届产教融合发展战略国际论坛和第三届全国学前融合教育论坛。深入开展全国健康城市创建，扎实推进“五医联动”，加快实施市传染病医院、妇幼保健院等38个医疗卫生项目，市妇女儿童医院建成投用，县级人民医院全部创成二级甲等医院。成功申报康复辅助器具产业国家综合创新试点城市，联合国残疾人生计保障与改善项目成功实施。建成规范化社区243个、社区日间照料中心93个。乡镇体育健身工程、行政村农民体育工程实现全覆盖。社会大局安全稳定。庆祝建党100周年安保维稳工作全省第一。安全生产、市场监管、治安防范、信访维稳扎实有效，命案发案数降至历史最低，蝉联全省平安建设优秀省辖市“七连冠”，荣获“平安中国建设示范市”称号。国防建设、人民防空、退役军人事务等扎实推进，民族宗教工作进一步加强，工会、共青团、妇女儿童、红十字、慈善事业健康发展，气象、外事、统计、档案、史志、援疆等工作取得新成绩。

（七）自身建设得到新加强。弘扬伟大建党精神，扎实开展党史学习教育，深入推进“我为群众办实事”实践活动，以实际行动拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。深入开展能力作风建设年活动，驰而不息纠治形式主义、官僚主义，政府系统作风持续优化。加强政务公开，深化行政复议体制改革，依法行政水平不断提高。主动接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，支持民主党派、工商联和无党派人士参政议政，办理人大建议245件、政协提案287件，

办结率、满意率100%。牢固树立“过紧日子”思想，市本级“三公经费”压减8.5%。

各位代表！历尽天华成此景，人间万事出艰辛。一年来，我们栉风沐雨、奋楫笃行，与时代同频共振，用奋斗践行担当，一路辛劳、一路收获。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想举旗定向、指路领航的结果，是中央和省委、省政府及市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果，更是全市上下团结奋斗、社会各界鼎力相助的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，向在驻马店投资兴业的企业家、创业者，向离退休老领导、老同志，向驻驻部队指战员、武警官兵，向所有关心支持驻马店建设发展的各位朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

赓续过往、展望未来，我们必须清醒认识到，前进道路上还有不少困难和挑战，主要表现在：需求紧缩、供给冲击、预期转弱三重压力在我市不同程度显现，经济发展面临很多不确定性；发展的质量和效益不高，产业层次偏低、结构不合理，企业研发、科技转化能力弱，创新驱动仍是突出短板；城镇化水平低，城乡差距较大，优质教育、医疗、文化、养老等公共服务供给不足；财政增收面临较大压力，收支矛盾突出；一些政府工作人员的服务意识和工作能力还需要进一步增强等。我们将以“越是艰难越向前”的勇气直面问题，以“不破楼兰终不还”的决心破解瓶颈，以“抓铁有痕、踏石留印”的作风解决问题，努力用我们的辛苦指数，换取高质量发展的丰硕成果！

二、2022年工作总体要求和主要目标

今年是党的二十大召开之年，是全面落实省、市党代会精神，奋力谱写现代化驻马店建设新篇章的重要一年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入贯彻习近平总书记视察河南

重要讲话重要指示，全面落实省第十一次党代会和市第五次党代会部署，锚定“两个确保”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，突出“593460”发力方向，深入实施“十大战略”，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，着力做大产业、做好创新、做活金融、做实项目、做强载体、做优环境，持续改善民生，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，全面推进现代化驻马店建设，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

主要预期目标是：生产总值增长8%左右，规模以上工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入增长5.5%，城乡居民收入增长与GDP同步，调查失业率控制在5.5%以内，CPI控制在3%以内，常住人口城镇化率提高2个百分点左右。

这些指标的设定坚持稳字当头、稳中求进，充分考虑了优势和潜能、困难和挑战、规划和战略，作出的科学研判，有利于引导预期、凝聚力量、加快发展。实现上述目标，必须坚持把握优势，激发潜能。准确把握我市资源、生态、交通等比较优势，中国农加工投洽会、中国（驻马店）农产品加工产业园、“国际农都”“中国药谷”等平台优势，在创新驱动发展、加快动能转换中的后发优势，紧抓构建新发展格局战略机遇和中部地区高质量发展、大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设等政策机遇，充分挖掘和释放自身潜力，直道冲刺、弯道超车、换道领跑，在现代化建设新征程中以“快步”确保“同步”。必须坚持稳字当头，稳进并举。把稳中求进工作总基调贯穿到高质量发展这个要求上来，把工作精力集中到抓经济建设这个中心上来，把政策举措聚焦到稳增长这个大局上来，最大限度调动积极因素，最大程度克服不利影响，全力以赴稳市

场主体、稳项目投资、稳工业运行、稳“三农”底盘、稳民生保障，努力实现有速度、有效益、有质量、高水平的发展。必须坚持系统观念，统筹协调。强化系统观念和战略思维，统筹好改革、发展和稳定的关系，投资、消费和进出口的关系，资本、用工和土地的关系，政府、企业和市场的关系，坚持整体推进和重点突破相结合，在激活存量、扩大增量、优化常量、抓好变量上下功夫，保持经济运行在合理区间。必须坚持发展为首，争先进位。始终把发展作为解决一切问题的关键，锚定“两个确保”和“六个现代化驻马店”建设目标，推进实施“十大战略”，突出“593460”发力方向，着力扬农业优势、补工业短板、促服务业升级、强科技支撑、激开放活力、增改革动力，推动经济向着大而优、大而新、大而强和高又快、上台阶迈进。必须坚持底线思维，防范风险。增强底线思维和斗争精神，统筹好发展和安全两件大事，按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针，抓好风险防范处置；建立健全社会预警体系和应急机制，提高预防和处置突发公共事件能力，为高质量发展营造安全稳定的社会环境。

三、2022年重点工作

奋进新征程，发力新跨越。新的一年，我们将聚焦市委实施农业“五大行动”、工业“九大集群”发展、服务业“三大计划”、科技创新“四项工程”、对外开放“六项举措”、深化“十项改革”决策部署，高效闭环抓落实，善作善成争一流，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，在现代化建设新征程中奋勇争先、更加出彩。

（一）着力保持经济平稳健康运行

突出抓好项目建设。鲜明确立“项目为王”工作导向，把项目建设作为经济工作的主抓手，以“起步即冲刺、开局即决战”的昂扬姿态，在“抓项目、扩投资、增动能”上精准发力，在“大抓项目、抓大项目、抓好项目”上营造氛围，在重大基础设施、新型城镇化、产业结构优化升级

等七大领域实施重点项目 1200 个，完成投资 3000 亿元以上。高质量推进“三个一批”，力争项目个数保持全省第一方阵。加力实施 143 个省重点、1003 个市重点项目，确保完成投资 1178 亿元、3522 亿元；争取中央预算内资金 15 亿元以上、地方政府专项债券资金 100 亿元以上。抓好泰普森户外休闲产业园二期、平煤神马尼龙新材料产业园等 595 个重点工业项目建设。适度超前开展基础设施投资，推动南驻阜高铁规划建设，加快沈遂高速公路、国省干线公路升级改造 PPP 项目和“四好农村路”建设，确保上罗、许信高速公路建成通车，争取开工确阜、上淮高速公路；加快实施宿鸭湖水库清淤扩容、洪汝河综合治理、淮河流域重点平原洼地治理、响水潭抽水蓄能、出山店水库向三县供水工程等重大水利项目，完成南水北调向四县供水工程；加快平舆通用机场建设；做好“青电入豫”配套项目保障工作。坚持服务项目就是服务大局，把项目建设作为练兵场、赛马场、大考场，加强周例会、月调度、季观摩、年考评奖惩和各类要素保障，以项目建设的硬考核、硬任务，推动经济运行开门红、全年红。

积极扩大居民消费。加快天中环球港、建业总部港、中骏世界城等商业综合体建设，做好皇家驿站、上蔡李斯步行街改造提升，完善社区商业配套，打造特色商圈。开展节日促消费、发放电子消费券、老字号评选、电商直播大赛、名优特产品展销等系列活动，稳定汽车、家电、家具等大宗商品消费，壮大新型消费，培育时尚消费，申建省级品牌消费集聚区，打造区域性消费中心城市。大力发展农村电商，实施县域商业建设行动和“数商兴农”“快递进村”“互联网+”农产品出村进城工程，释放县乡消费潜力。打击假冒伪劣，营造良好消费环境。

大力培育市场主体。倍加珍惜市场主体，倍加关心爱护企业家，按照“第一时间+顶格优惠”原则，促进减税降费惠企政策直达快享、应享尽享，促进中小微企业融资增量、扩面、降价、

便利，严控涉企收费，整治拖欠中小企业账款行为，最大限度挖掘降本空间。深化“万人助万企”活动，建成企业服务总入口，进一步放宽市场准入，加快“个转企、小升规、规改股、股上市”，做好上市后备企业筛选和培育，力争市场主体突破 47 万户，新增规模以上工业企业 100 家以上、上市企业 1~2 家。

（二）着力实施科技创新工程

实施创新主体培育工程。围绕产业链部署创新链，完善“微成长、小升高、高变强”创新型企梯次培育机制，促进企业“专精特新”发展，力争认定国家高新技术企业 50 家、评价入库国家科技型中小企业 360 家，新增省级“专精特新”企业 20 家。开展制造业头雁企业培育行动，力争认定头雁企业 3~5 家。按照“四有”要求，加大财政奖补力度，激励企业大胆创新，推动规模以上工业企业研发活动覆盖率达到 50% 以上，全市企业研发投入增长 20%。

实施创新平台载体建设工程。落实厅市会商合作成果，全面对接省科学院、省级实验室、产业研究院、中试基地等平台体系，力争在我市谋篇布局。黄河实验室驻马店基地尽快挂牌。规划建设驻马店市科技园、西北农林科技大学中原现代农业创新平台。加强孵化器、众创空间建设，标准化推广“智慧岛”双创载体。支持重点企业牵头组建联合体。抓好国家调味品检验检测中心、夏南牛科技研发中心、中山大学河南研究院、坝道工程医院、天方药业重点药物实验室建设，新增省级高能级创新平台 20 个，全社会研发投入增长 20% 以上。

实施科技成果转移转化工程。建立跨部门财政科技项目统筹决策和联动管理机制、面向产业需求的科技项目形成机制，建立科技成果转化服务平台，促进技术成果与需求高效对接。开展科技成果转化能力提升行动，完善“企业出题、政府立项”“揭榜挂帅”“赛马制”等科研攻关模式，加强成果奖励和知识产权保护，推动“政产学研

用”主体贯通，促进一批科技成果落地转化。

实施科技创新人才队伍建设工程。建立高端人才举荐、企业重点人才需求收集办理、“人才飞地”、联系服务专家等制度，实行政校企人才合作、企业技术人员职称评聘直通车，力争柔性引进2名院士，争取每个主导产业和龙头企业建立博士后流动站、中原学者工作站、院士工作站或院士联系点。落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，优化创新生态，营造尊重创新创造的浓厚氛围。

（三）着力推动制造业高质量发展

加快产业提质升级。坚持工业强市不动摇，聚焦食品、装备制造、轻纺三大优势产业，化工、建材等传统产业，新一代信息技术、高端装备、新能源、5G、生物医药及高性能医疗器械、节能环保等新兴产业，强力推进新技术嫁接、新模式提质、新链条重塑、新空间拓展、新品牌培育、新生态构建，深入推动高端化、智能化、绿色化、服务化改造，开展企业技改提升行动，实施技改项目300个，技改投资增长20%以上；开展能效达标活动，培育绿色工厂8家，促进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩占先。突出抓好“中国药谷”建设，完成规划编制，设立医药产业引导基金，扶持天方药业、后羿制药、鼎复康药业、华中正大等现有企业发展壮大，加快GE医疗中原地区总部基地、医药中间体与原料药“超级工厂”、康复辅助器具产业园等重点项目建设，进一步扩大招商引资、招才引智和研发合作成果，叫响“中国药谷”品牌。

做大做强产业集群。发挥产业链链长和产业联盟会长“双长制”作用，聚焦“九大集群”建设，实施产业集群培育工程，市县联动、专班推动，加快形成、做大做强食品加工千亿级，生物医药500亿级，装备制造、服装制鞋300亿级，现代化工、绿色建材200亿级和节能环保、户外休闲、新能源电动车等3个百亿级特色产业集群，梯次构建新兴产业集群体系。做好延链补链强链

“三篇文章”，推动新兴产业链、创新链、供应链、要素链、制度链深度耦合，着力打造链群完整、生态完备、特色明显、效益显著的先进制造业发展高地。

促进数字化转型。把加快数字化转型作为引领性、战略性工程，聚焦产业数字化，实施“上云用数赋智”行动，加快企业智能化改造和传统产业赋能提升，新增上云企业1500家以上，争创省级智能工厂2家、智能车间4个。聚焦数字产业化，大力发展新基建，加快实施大华工业互联网设备智造、5G产业园等重点项目，新增5G基站2000个，实现5G网络城乡全覆盖和重点应用场景按需覆盖、智能化应用场景行业全覆盖。

做实载体平台。深化开发区体制改革，精准衔接国土空间规划，重点发展2个主导产业+1个新兴产业，推行“管委会+公司”“三化三制”改革，确保6月底前完成改制任务。加快中国（驻马店）国际农产品加工产业园建设，抓好一期PPP基础设施、综合服务中心等公共服务设施和金玉锋大健康生物产业园、今麦郎休闲食品产业园等产业项目建设，力争克明挂面二期等6个项目建成投产，新签约重点项目10个以上。强力推进标准化厂房建设，新建、盘活90万平方米以上。

（四）着力推进现代服务业提质增效

提升生产性服务业发展层次。实施多式联运示范工程，加快恒兴、福和、马庄、万邦、丰树等物流园区建设，打造国家区域物流枢纽城市。加大招行引金力度，引进股份制商业银行1~2家；进一步挖掘市金融服务平台、信用信息平台作用，高质量开展政金企对接活动，做实评价激励，优化金融生态，确保银行金融机构新增贷款在200亿元以上，余额存贷比达60%左右；完善政府性融资担保体系，支持企业扩大直接融资，完成资本市场融资200亿元以上。在科技服务、研发设计、检验检测、中介服务、信用服务等领域引育一批品牌机构。

提高生活性服务业供给水平。做大做强优商

贸、餐饮、体育、康养、托育、家政等传统服务业，提高发展活力，扩大高品质供给。加快文旅文创融合发展，开工建设方特熊出没旅游度假区、刘阁古寨项目，加快驻马店文旅创意产业园、宿鸭湖生态休闲经济带、嵯峨山综合提升、竹沟红色教育基地建设，新增 A 级旅游景区 2~3 家，旅游综合收入增速高于全省平均水平。

加快发展服务业新业态。大力发展智慧、创意、共享、绿色等新兴服务业，发展壮大总部经济、平台经济、楼宇经济、会展经济、云呼叫中心等新业态新模式，推动服务业数字化、标准化、品牌化建设，全力打造现代服务业强市。

（五）着力做好乡村振兴大文章

扛稳粮食安全重任。坚持藏粮于地、藏粮于技，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，加快高标准农田特别是西平、遂平、上蔡高效节水灌溉示范区建设，新建高标准农田 84 万亩、高效节水灌溉示范区 6.6 万亩，确保粮食面积稳定在 1900 万亩以上、粮食产量稳定在 160 亿斤以上。加强市农科院建设和良种培育，建立现代农业科技示范基地 10 万亩，培育新品种 2~3 个。

加快建设“国际农都”。完成规划编制。推动农产品精深加工，促进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，壮大粮食、油料、肉、奶精深加工“四大优势集群”，调味品、食用菌“两大特色集群”，饮料制造、休闲食品制造“两大高成长性集群”，叫响“中国牛城”“中国菌都”“花生之都”“中原奶都”“中国渔都”等产业品牌，着力培育酒业重点企业，提升酒业产业链现代化水平，推动农业发展由生产型向市场型转变。以泌阳夏南牛、正阳花生 2 个国家现代农业产业园为引领，抓好四级产业园体系建设，加快打造豫东南花生优势特色产业集群，争创省级现代农业产业园 1 个、省级农业产业化联合体 4 个、省级以上农业产业化重点龙头企业 5 家，农产品加工业产值在 2200 亿元以上。

大力发展特优产业。加快优质小麦、花生、

蔬菜、白芝麻、生猪、中药材、水产品等优势特色农产品生产基地建设，确保优质小麦发展在 650 万亩以上、优质花生稳定在 500 万亩以上、优质白芝麻稳定在 80 万亩以上。坚持“稳猪、提牛、强奶、扩羊、壮禽”发展思路，保持肉、蛋、奶产量全省先进位次。开展农民合作社规范提升行动，发展多种形式适度规模经营，新增国家级农民合作示范社 5 家、家庭农场 1000 家、省级示范家庭农场 10 家。开展“三链同构、农食融合”行动，积极发展休闲、观光、创意、科技等农业新业态，拓展农业多种功能，挖掘乡村多元价值。引导具备条件的中心镇规划建设乡村振兴产业园，发展专业化中小微企业集聚区，打造乡村产业振兴“驻马店模式”。

实施乡村建设行动。把握乡村建设的时度效，新建改造农村公路 200 公里以上，完善乡村教育、医疗、文化、养老等公共服务设施。开展农村人居环境集中整治行动，完成户厕改造 10 万户，建成省级“千万工程”示范村 55 个，深化提升“四美乡村”示范村 300 个，30%以上乡镇政府所在地达到“美丽小镇”标准，30%以上庭院达到“五美庭院”标准。加强乡村振兴人才队伍建设，抓好农村改革和精神文明建设，带动乡村整体提升。

严格落实“四个不摘”要求，完善动态监测帮扶机制，细化落实过渡期各项帮扶政策，促进脱贫人口持续增收，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫底线。

（六）着力加快新型城镇化进程

推动中心城区扩容提质。坚持以人为核心的新型城镇化，聚焦群众需求实施四大类 271 个重点城建项目，年度计划投资 278.3 亿元。解决好“面子”和“里子”问题，加快练江河水环境整治、市第五污水处理厂建设和第一、第四污水处理厂扩建，力争开工建设第六污水处理厂，建成市生活垃圾无害化处理再生利用项目。完成弱电网入地 32 公里，新建改造供水管网 9 公里、

燃气管网 11 公里，新建集中供热管网 8 公里、公共停车位 2000 个。完善提升公园游园，新增绿地 150 万平方米，力争成功创建国家生态园林城市。实施棚户区改造 5 个、老旧小区改造 94 个，打通 6 条“断头路”。螺祖大道建成通车，完成解放大道、驿城大道、老乐山景观大道下穿工程。加快市体育馆向市民开放，市科技馆、城市规划展示馆、青少年活动中心布展开放，加快市大数据中心、新型智慧住建平台建设，绘制城市管理全要素一张图、智慧城管一张网，打造宜居韧性智能城市。树牢“城市经营、以城养城”理念，市场化运作、多元化投入，实现项目动态平衡、滚动发展。

加快县域经济高质量发展。深入开展县域治理“三起来”和“两个健康”示范创建，推动产业集聚、人口集中、功能集成、要素集约。支持遂平县打造全国领先世界知名的食品名县，泌阳县打造中国牛城、中国菌都，正阳县打造中国花生之都，西平县打造全国最大的畜牧机械装备制造基地，汝南县打造全国重要的新能源电动车研发、制造和应用示范基地，新蔡县打造中原有影响力的特种机械研发制造基地，确山县打造中原绿色建材基地、中国提琴之乡，平舆县打造中国建筑防水、皮革和户外休闲用品产业基地，上蔡县打造中原鞋都，推动县域经济“成高原”。

提升县城和乡镇建设水平。落实放权赋能、省财政直管县体制改革，积极争取项目和资金支持，实施公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施、产业培育设施、韧性城市建设等补短板工程，进一步提升县城功能品质。高标准建设中心镇，完善联结城乡功能，创建特色镇 30 个，把乡镇建成服务农民的区域中心。

保持房地产良性循环和健康发展。坚持“房住不炒”定位，因城施策、租购并举，稳地价、稳房价、稳预期，更好满足群众住房需求。充分利用存量住房资源，扩大保障性住房供给，加快发展长租房市场，有效满足新市民、青年人住房需求。加大

问题楼盘化解力度，保交楼、保民生、保稳定。

（七）着力深化改革开放

实施开放带动战略。围绕打造“国际农都”“中国药谷”“智造之城”，瞄准国内外 500 强、上市公司、“专精特新”企业，完善重点产业链图谱和招商路线图，筹备参加中国国际进口博览会、东盟博览会、厦门博览会、河南投洽会等大型展会，深入开展产业链精准招商、专业化市场化招商、资本招商、平台招商、代理招商，力争签约亿元以上项目 400 个以上，在引进 50 亿元以上产业项目上实现新突破，实际到位境外资金、省外资金、市外资金分别增长 3%、3%、5%以上。

拓展开放平台空间。高质量承办第 25 届中国农加工投洽会、第 41 届中国国际康复辅助器具产业博览会，积极申报保税物流中心（B 型）、农业跨境电商综合试验区，中国（河南）自贸区驻马店开放创新联动区申报进入省第一序列，着力打造会展经济城市、对外开放热点城市。促进海铁联运、公铁联运、公路物流港无缝对接，力争建成平舆内陆港，搭建海陆空立体化交通体系。加强与粤港澳大湾区、京津冀和长三角城市交流，扎实开展驻马店名优特产进北京、广州、深圳活动。积极参与“丝路电商”行动，支持企业“走出去”，在国内外市场抢滩布局。

持续优化营商环境。深化“放管服效”改革，全面推行“一件事一次办”“有诉即办”“标准地+承诺制”，深化全市通办、跨省通办，促进交房（交地）即交证、“证照分离”改革全覆盖，工程建设项目审批时间不超过 60 个工作日。提升市、县、乡、村四级便民服务体系，优化市 12345 政务服务便民热线，推行政务服务事项“掌上办、指尖办”，打造“15 分钟”便民圈。开展营商环境以评促改，力争营商环境评价进入全省第一方阵，让一流营商环境成为驻马店金字招牌。

统筹重点领域改革。跟进落实中央、省委、市委改革部署，突出抓好国资国企、投融资、放权赋能、要素市场化配置改革，以及财税、金融、

供销、民营企业、医药卫生等重点领域和关键环节改革，确保改出新活力、改出高效率、改出新动力，改出驻马店高质量发展的新天地。

（八）着力保障和改善民生

继续办好民生实事。高质量完成省定民生实事。坚持尽力而为、量力而行，做好“加快补齐教育短板、健康驻马店建设、扩大城乡居民就业、居家社区养老服务设施建设、练江河全域治理、全民健身补短板、农村户厕改造、戏曲进乡村、司法为民服务、助残服务、校园食品安全”等11项市定惠民工程，持续提升人民群众的幸福指数。

稳步推进生态文明建设。持续打好污染防治攻坚战，确保大气、水环境质量达到省定目标，污染地块、受污染耕地安全利用率保持100%，乡镇政府所在地生活污水集中处理率达70%以上，农村生活污水治理率达30%以上。实施天然气“入镇进村”工程，实现102个乡镇通气。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理、西部山区废弃矿山生态修复、淮河流域生态保育带建设，扎实开展国土绿化提速行动，完成造林4万亩，林木覆盖率达35%以上。积极争创国家生态文明建设示范市。

稳定和扩大就业。突出抓好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员、16~60周岁残疾人等重点群体就业，新增城镇就业6.3万人、农村劳动力转移就业3.8万人。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，高标准建成人力资源服务产业园，新增技能人才18万人以上、高技能人才5.7万人以上，让人人皆成才、人人能展才，为高质量发展提供源源不断的人才支撑。

持续加强社会保障。健全工资决定及正常增长机制，提高退休人员基本养老金、城乡居民基本医保财政补助标准。建立职工医保门诊共济制度，扩大医院门诊费用异地就医直接结算范围。抓好重度残疾人托养工作。完善社会保险公共服务平台，适度提高低保、特困人员救助标准，延长未成年特困救助对象至18周岁。加强养老服

务，实现街道综合养老服务中心、乡镇区域养老服务中心、社区日间照料中心全覆盖，养老机构护理床位占80%以上。

大力发展教育事业。实施教育优先发展战略，开展基础教育攻坚行动、职业教育扩容提质行动，规范民办义务教育发展，统筹抓好医教结合、融合教育和特教提升，新建改扩建幼儿园53所、义务教育学校84所、普通高中16所，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目学校79所，新建农村教师周转宿舍200套，30%以上中职学校标准化建设达到省定标准。全面落实“双减”政策，加强学校安全管理，巩固提升国家“学生饮用奶计划”覆盖率，促进学生身心健康发展。高质量承办第九届产教融合发展战略国际论坛、第四届全国学前融合教育论坛。

加快建设健康驻马店。持续开展健康驻马店行动和爱国卫生运动，争创全国健康城市。深化“五医联动”改革，谋划建设国家级区域医疗中心，加快市公共卫生临床中心、市妇幼综合体、市中医院新院区、3个省级区域医疗中心等项目建设，推动乡镇（村、社区）医疗卫生机构服务能力达标升级。加快市体育公园、中心城区“15分钟”健身圈、县区社会足球场建设，更好满足群众健康需求。

传承创新发展优秀文化。弘扬社会主义核心价值观和大别山精神、竹沟精神，高标准打造竹沟特色小镇、雷岗战役遗址、鄂豫边省委旧址红色品牌，传承红色基因，赓续红色血脉。深度挖掘重阳文化、车舆文化、梁祝文化、盘古文化、嫫祖文化、戏曲文化，推动文旅文创融合发展。加快市融媒体中心建设。实施文化惠民工程，广泛开展群众性精神文明创建活动，丰富群众文化生活。

加强和创新社会治理。开展“八五”普法，推进服务型行政执法，建成市域数据联通工程，巩固拓展全国法治政府建设示范市创建成果。积极践行新时代“枫桥经验”，扎实开展“三无”单位（村、社区）创建活动，妥善化解信访突出

问题，完善城乡社区治理服务体系，争创全国域社会治理现代化试点合格城市。深化“四大”行动，“一村（格）一警”工作，常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安驻马店。

（九）着力防范化解风险隐患

防范化解疫情反弹风险。坚持“外防输入、内防反弹”，压实“四方责任”，落实“四早”要求，扎紧“四个口袋”，强化人、物、环境同防，完善多点触发的监测预警机制，持续推进疫苗接种，提高科学精准防控能力。

防范化解财政金融风险。开展存量金融风险三年出清行动、非法集资专项治理行动，依法打击金融欺诈、恶意拖欠账款和逃废债行为，加强政府债务风险防范，坚决守牢不发生区域性系统性金融风险的底线。

防范化解自然灾害风险。坚持人民至上、生命至上，强化预报、预判、预警、预案、预演有机衔接，完成自然灾害综合风险普查，完善物资储备、应急管理 etc 防灾减灾体系，筑牢“里子工程、避险工程”，坚决守护好人民群众的生命财产安全。

防范化解安全生产风险。严格落实“三管三必须”要求，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。督促企业履行安全生产法定职责，做到责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。积极争创国家食品安全示范城市。深入开展安全生产专项整治三年行动，聚焦煤矿、非煤矿山、危化、燃气、交通等重点行业和“九小”场所，加强“拉网式”排查整改，努力提升本质安全水平。

支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联、残联、科协、红十字会等群团组织更好发挥作用。加强审计、统计、民族宗教、港澳、史志、档案、气象、地震、邮政、社科、援疆等工作。

四、加强政府自身建设

各位代表！立足新起点、奋进新征程，对政府工作提出了新的更高要求。我们将坚持以政治建设为统领，全面提升政府治理现代化水平，努力建设人民满意的服务型政府。

（一）旗帜鲜明讲政治。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻感悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央、省委省政府和市委各项决策部署不折不扣落实到位。

（二）攻坚克难促发展。扎实开展“能力作风建设年”活动，严格执行“13710”“17110”推进机制，加大督查力度，以钉钉子精神落实好“十大战略”“593460”等重点任务，高质高效完成好各项目标任务。实施全面节约战略，各级政府带头“过紧日子”，把更多资金用于为民惠民。

（三）依法依规履职尽责。自觉接受人大及其常委会的法律监督，自觉接受政协民主监督，自觉接受社会和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。认真执行政府工作规则和决策程序，提高政府决策法治化水平。依法加强政务公开，让权力在阳光下运行。

（四）廉洁奉公守底线。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，完善权力运行监督制约机制，强化重点领域、重点岗位廉政风险防范，严肃整治损害群众利益问题，持之以恒纠“四风”、树新风，永葆清正廉洁的政治本色。

各位代表！征程万里风正劲，奋楫扬帆正逢时！走好新的赶考之路，我们重任在肩、使命光荣；实现“六个现代化驻马店”，我们惟有奋斗、勇争一流。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，集各方之智、汇各界之力，坚定信心、勇毅前行，踔厉奋发、笃行不怠，奏响“一起向未来”的最强音，奋力谱写全面建设社会主义现代化驻马店更加出彩的绚丽篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

驻马店市人民政府 关于印发驻马店市制造业“十四五”高质量 发展规划（2021-2025年）的通知

驻政〔2022〕22号

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、高新技术产业开发区管委会，市直有关单位：
《驻马店市制造业“十四五”高质量发展规划（2021-2025年）》已经市政府同意，现印发给你们，
请认真组织实施。

2022年3月15日

驻马店市制造业“十四五”高质量发展规划 （2021-2025年）

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市制造业提质增效、高质量发展的关键五年，更是决胜建设制造业强市的五年。“十四五”期间，我市制造业发展面临着新形势，对高质量发展提出了新要求，要求我市制造业发展判断新方位，发展新方向，制定新举措。本规划是“十四五”时期驻马店市制造业高质量发展的总体部署，是我市未来五年制造业发展的行动纲领。

第一章 驻马店市制造业稳中有进

第一节 “十三五”发展回顾

1.规模效益稳步提升。近年来，我市坚持发展以制造业为主体的实体经济，发展速度和质量

不断提升，综合实力显著增强。作为传统农业大市，我市正在逐步向制造业强市转变，截止到2020年底，全市拥有31个制造业行业大类中的29类，形成了食品加工、化工、医药、服装制鞋和建材五大主导产业，传统产业提质增效效果明显，新材料、电子信息和新能源等新兴产业不断壮大，产业结构持续优化，全市制造业高质量发展稳步推进。2020年，全市规模以上工业增加值增速同比增长4.7%，高于全省平均水平4.3个百分点，居全省第6位；工业增值税完成28.5亿元，同比增长7.2%，增幅位居全省第3位。

2.创新能力明显增强。“十三五”期间，实施了科技型中小企业“小升高”和“双提升”培训培育行动，认定院士工作站达到12家；国家科技型中小企业入库129家；认定省技术转移示范机构2家；申报省国际联合实验室2家，申报省级工程技术研究中心19个，认定市级工程技术研究中心40个；认定市级产业技术创新战略联盟

8家；批准组建市级重点实验室19家，认定市级星创天地4家；认定市级科技企业孵化器3家，认定市级众创空间3家；在市政府主导下，依托黄淮学院，成立了驻马店产业创新发展研究院、驻马店电子商务学院等6个学院；市经开区与清华大学联合成立了“驻马店人工智能研究中心”。引进创新引领型人才团队，引进9名院士在我市建立院士工作站，全市已有40家高新技术企业与清华大学、中科院、浙江大学、江南大学、郑州大学等60余家高校院所建立了科技合作关系。

3.产业结构持续优化。制造业技术改造全面实施，大数据、5G等新兴产业加快集聚，高新技术企业由2015年的26家发展到2020年的149家，增加值占规上工业的比重提高到17.9%。实施重大技术装备首台（套）、机器换人、标志性重大技术装备等支持政策，实施机器人“十百千”示范应用倍增工程，战略性新兴产业比重从10%提高到24.3%，成为全国最大的半挂车、调味品、芝麻油生产基地，全国重要的原料药生产基地，河南省最大的电动摩托车、醋酸和三聚氰胺生产基地。

4.智能制造加快融合。持续深入推进智能化改造，紧紧围绕智能制造和工业互联网发展三年任务目标，倾力打造工业发展高地，截至2020年底，全市规模以上工业企业光纤入户率达到100%，处于两化融合单项覆盖阶段的企业达到85%以上，数字化研发设计工具普及率达到70%，关键工序数控化率达到50%左右。成功培育71家市级智能制造示范企业，其中26家企业被评为省级智能工厂（智能车间）；滚动培育智能化改造项目254个，总投资542.84亿元；实施两化融合对标的企业566家，启动贯标企业40家，其中28家企业已通过工信部两化融合贯标机构认证；为300家企业提供专业化、常态化的智能化改造诊断服务，出具100份专业诊断报告；全市累计上云企业3037家，实现了规模以上企业“上云”全覆盖。

5.绿色发展成效明显。“十三五”期间，中多铝镁、天方药业、豫龙同力等9家企业被评为国

家级绿色工厂；豫邮金大地的复合肥料（产品型号：45%（15-15-15）高氯）被评为国家级绿色设计产品；花花牛、广大鸿远、恒久机械等7家企业被评为省级绿色工厂；中集华骏车辆被评为省级绿色供应链管理示范企业；骏化发展被评为国家级能效领跑者、白云纸业被评为国家级水效领跑者。

6.产业集群优势彰显。驻马店市制造业载体平台进一步完善，“十三五”期间，11个产业集聚区建成区面积135.2平方公里，入驻企业1892家，其中规上工业企业745家。产业集群进一步壮大，鹏辉电源、昊华骏化、中集华骏、天方药业等骨干企业不断壮大，培育了农产品加工千亿级产业集群和装备制造、轻纺等百亿级县域特色产业集群。

第二节 “十四五”面临形势

从制造业发展态势来看，高质量发展成为共识。新一轮科技革命和产业变革进入加速突破期，工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术与实体经济加快融合，数字产业化和产业数字化加速发展，人才、资本、数据、环境成为新动能发展的新要素，使制造业的生产方式、组织形态、价值构成、商业模式等发生了显著变化，新基建正在成为新兴产业倍增发展、传统产业智能升级的重大支撑，数字赋能、跨界融合不断催生新的增长模式。融合发展成为制造业高质量发展的鲜明特征，推动制造业加快向智能化、服务化、绿色化、平台化、集群化方向深入迈进。

面对百年未有之大变局，“十四五”期间，我市制造业发展面临着更加复杂严峻的形势。从国际来看，国际环境日趋复杂，国际贸易摩擦加剧、逆全球化升温。制造业受发达国家高端挤压和其他国家中低端抢占的态势有增无减，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球产业链供应链区域化、本地化加速调整，产业链、供应链、价值链加速重构，我市制造业获取先进技术与推动产业

升级的难度加大。从国内来看，东部地区在制造业高质量发展和培育世界级先进制造业集群方面起步较早，发展较快，已经远远走在我们前面，新兴产业的发展竞争激烈。我市处于中部地区，与中部地区其它地市在产业结构、增长阶段、发展方式等方面基本一致，承接产业转移、新旧动能转换与其他地市处于同等竞争的态势。西部地区和东北地区资源丰富、用能用工等要素成本远远低于我们，对我市传统产业的发展造成挤压。

机遇与条件。从制造业“十四五”发展前景来看，我市制造业发展有一系列发展机遇。一是国家战略叠加的机遇。近年来，河南省特别是黄河流域生态保护和高质量发展已上升为国家重大战略，为我市制造业高质量发展提供了更加广阔的空间。二是新基建发展的机遇。新基建涉及面广，带动性强，能够促进新兴产业的培育，带动传统产业的转型和融合发展。我市制造业有较为完整的产业体系，不仅能直接带动新基建产业链中我市具有一定优势的装备制造、电子制造、新材料等相关产业的快速发展，而且能加速新一代信息技术、智能装备、新能源及智能网联汽车等产业的培育壮大，推动我市制造业高能级产业体系的完善。三是双循环的机遇。我市处在连接东西贯穿南北的战略枢纽，可以发挥我市产业门类齐全、市场需求大、要素成本低，产业链完整的优势，立足国内大循环，融入国内大市场。

冲击与挑战。一是不确定性因素增多。当今世界正经历百年未有之大变局，叠加新冠肺炎疫情全球蔓延，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加。美国、欧盟、日本等发达国家更加重视制造业发展，纷纷出台政策加快制造业企业回流，我国制造业发展面临外部环境和风险隐患急剧上升的严峻形势。驻马店市作为制造业起步较晚的农业大市，面临一系列风险和挑战。二是全球经济下行压力加大。在各国疫情出现反复和反弹的风险之下，消费需求锐减，贸易和投资明显下滑，全球经济下行。受大环境制约，对我市制造业发展形成一定压制。三是产业链安全问题

凸显。我市产业大多处于产业链的中低端，产业链上中下游的协作配套不够，产业链与创新链协同发展不够紧密，关键核心技术受制于人的现状短时间难以改变。多数企业对关键核心技术掌握偏少，对产业链掌控力偏弱。四是城市间竞争加剧。国内城市对发展制造业的重视程度不断提升，各地加速“抢人才、抢项目”，我市制造业高质量发展面临更大的竞争压力。

综合研判，“十四五”期间我市制造业处于质量变革、效率变革、动力变革的关键期，数字赋能、智能提升、绿色低碳的加速期，提升产业基础高级化、产业链现代化水平的攻坚期，加快承接产业转移、主动融入国内国际双循环的黄金机遇期。

第二章 开启先进制造业强市建设新征程

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南工作时的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持把制造业高质量发展为主攻方向，以深化供给侧结构性改革为主线，统筹推进提质发展传统产业、培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业，发挥数字经济引领作用，深化新一代信息技术集成应用，促进信息化与工业化、制造业与服务业深度融合，培育新技术、新产品、新业态、新模式，大力培育高能级创新生态、高品质发展载体、高层次开放平台、高成长企业梯队、高素质企业家群体，加快推动制造业高端化、智能化、集群化、绿色化、融合化，构建具有区域特色的“3522”现代产业体系，加强六个保障，加快建设制造业强市。

第二节 战略任务与发展导向

战略任务。以支柱产业做大做强、传统产业

提质发展、新兴产业重点培育、未来产业谋篇布局为总基调，壮大食品加工、装备制造、服装制鞋等3大支柱产业；培育壮大生物医药、节能环保装备、新材料、新一代信息技术、新能源等5大战略性新兴产业；改造提升化工、建材2个传统产业；做精提琴、户外休闲用品2个特色产业；力争在氢能与储能、量子信息、类脑智能、未来网络、生命健康、前沿材料等领域重点突破，推动未来产业在我市前瞻布局。

发展导向。为实现构建先进制造业体系的战略任务，加快产业基础高级化、产业链现代化，建设先进制造业强市，坚持以下发展导向：

——实行固基强链。强化制造业基础能力建设，提升产业链现代化水平，做好战略设计和精准施策，加强弱项攻关，做优做强企业，推动大中小企业融通创新。锻造集群长板，补齐集群短板，推动全产业链优化升级。

——坚持创新驱动。把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心，围绕创新链布局产业链，产业链引导创新链，构建一流创新生态，打造先进制造业发展的主引擎。

——突出优势再造。通过再造整合重组巩固提升已有优势，加快培育新的比较优势、竞争优势，推动交通优势向枢纽优势转变，产业基础优势向产业链供应链优势转变，内需规模优势向供需协同优势转变。

——推动数字化转型。发挥数字经济引领作用，聚焦新型基础设施建设，发展数字核心产业，全面提升数智赋能水平，促进信息化与工业化、制造业与服务业深度融合。

——加快换道领跑。坚持“优中培新”“有中育新”“无中生有”，聚焦新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态，在未来产业上前瞻布局，在新兴产业上抢滩占先，在传统产业上高位嫁接，培土奠基生态圈层，抢占产业发展制高点。

——注重绿色低碳。把握政策导向，突出“双控”倒逼，围绕碳达峰、碳中和目标节点，严控

“两高一危”项目，发展绿色能源，壮大绿色产业，推动重点行业有序达峰，实现工业文明和生态文明协调发展。

——强化“项目为王”。牢固树立“项目为王”的鲜明导向，强化企业市场主体地位，把项目建设作为制造业高质量发展主抓手，围绕“三个一批”，从项目切入、以项目推动、用项目支撑，不断催生调结构突破点、新动能生长点、稳增长关键点。

第三节 产业布局

“一核一轴两带”空间布局。立足“十四五”战略定位，本着产业集聚、功能集合、协同发展的原则，重点打造“一核一轴两带”的市域产业空间，形成“核轴带+产业园区”的总体布局，推动驻马店市产业高效、有序发展。

1.打造中心城区-遂-汝-确核心增长极。以现有产业集聚区为空间载体，以国际农产品加工园为引擎，以“中国药谷”建设为依托，重点发展农副产品加工、食品制造、生物医药、现代商贸物流、绿色建材、装备制造等产业；强化遂平、汝南、确山三县与驻马店中心城区的协同能力，合理分工、优化布局，共同打造驻马店产业发展核心增长极。

2.畅通南北产业协同和商贸物流发展轴。在加速形成“驻-遂-汝-确”核心增长极、构建南北两大产业带的同时，兼顾市域南北向的产业联合与协同，以驻遂一体化为引擎点，借势拓展南北向产业发展，依托淮阳高速、京港澳高速、许广高速、G107，构建串联正阳县、汝南县、驿城区、遂平县、西平县的南北向产业协同和商贸物流发展轴。

3.构建南北两大产业发展带。北部产业发展带：以联动发展为出发点，建立区域协同发展机制，依托骨架交通 S331，打造串联西平县、上蔡县的北部产业发展带。南部产业发展带：依托骨架交通 S38（新阳高速）串联的泌阳县、确山县、汝南县、平舆县、新蔡县的南部产业发展带。

第四节 发展目标

到 2025 年，制造业比重保持稳中有升，传统产业转型基本实现高位嫁接，新兴产业培育取得重大进展，未来产业布局实现重点突破，“五链”深度耦合格局全面形成，高质量发展态势更趋巩固，产业链现代化水平显著提升，基本建成链群完整、生态完备、特色明显、发展质量效益显著的先进制造业强市。

——规模效益明显提升。规模以上制造业增加值年均增长 7%左右，制造业占全市生产总值的比重达到 26%左右。每年认定 3—5 家市级头雁企业、2-3 家省级头雁企业，形成 10 亿、30 亿、50 亿、百亿级优质企业雁阵。

——产业结构明显优化。新兴产业发展成为新支柱，支柱产业增加值、战略新兴产业增加

值占全部制造业增加值的比重分别达到 20%，30%。

——创新能力明显增强。工业企业研发投入占营业收入的比例达 1%以上，重点骨干企业的技术装备达到国内一流水平和国际先进水平。

——集群效应明显提升。“一核两带多点”空间格局基本形成，力争到 2025 年，建成食品加工千亿级、装备制造、生物医药 2 个 500 亿级产业集群和一批百亿级产业集群。

——企业实力明显增强。培育一批具有较强竞争力和全产业链管控能力的“链主”企业,打造一批具有较强影响力的企业品牌，营业收入超 100 亿元企业达到 2-3 家。

——制造模式明显转型。智能制造、服务型制造、绿色制造等新制造模式加快融合，创建省级以上各类示范项目和平台 10 个以上。

“十四五”制造业高质量发展规划主要指标

类 别	指 标	2020 年	2025 年
综合实力	规模以上制造业增加值增速（%）	5.3	6.5
	全部制造业增加值占全市生产总值比重（%）	14.6	26
	500 亿级集群数量（个）	1	3
	百亿级企业数量（家）	1	3
产业结构	高技术产业占规模以上工业增加值比重（%）	11.1	15
	战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值的比重（%）	24.3	30
创新能力	规模以上制造业研发经费内部支出占营业收入比重（%）	1.23	2.47
	规模以上制造业每亿元营业收入有效发明专利数（件）	0.52	1.24
	高新技术企业数（家）	149	累计 245
质量品牌	省级及以上创新平台和新型研发机构净增数（家）	28	50
	规模以上工业企业研发机构覆盖率（%）	15.5	60%
	工业技改投资占工业投资比重（%）	5.9	20
融合渗透	工业企业关键工序数控化率（%）	52.1	60
	经营管理数字化普及率（%）	68	80
	企业上云数量（家）	累计 3037 家	累计 6000 家
绿色发展	规模以上单位工业增加值能耗下降率（%）	—	5%
	一般工业固体废物综合利用率（%）	78	83
	国家级、省级绿色园区（工厂）数量（家）	累计 16	累计 30

到 2035 年，全市制造业在国民经济发展的作用日益突出，传统产业、新兴产业、未来产业融通发展的先进制造业体系基本建成，发展质量和效益大幅提升。

第三章 施行存量挖潜，稳固制造业基本盘

以提升产业能级、创新能力、链条水平和优化生态为目标，通过不断补链、强链、延链，提高产业垂直整合程度，着力锻长板、补短板，推动支柱产业做大做强。

第一节 食品加工

以中国（驻马店）国际农产品加工产业园建设为指引，按照“安全化、品牌化、营养化、绿色化”方向，巩固提升肉制品、面制品、调味品等行业优势，提高酒业品牌影响力，重点发展冷链食品和休闲食品，推动食品加工由“原字号”向“国人厨房”跨越，建成全省重要的现代食品加工基地，到 2025 年，建成 1000 亿级食品加工产业集群。

冷链食品。重点发展速冻面米、速冻畜禽肉类、速冻果蔬类、速冻调理食品等。强化个性化精准营养产品研发，推动传统特色速冻食品现代化，丰富新型速冻食品种类，加快速冻食品加工数字化、智能化，逐步提高分割食品和熟食制品等精深加工量，提高食品安全及农副产品附加值。发展冷链物流，充分发挥驻马店市畜禽养殖优势，加快引进现代化屠宰加工龙头企业，建设覆盖全冷链流程的速冻食品自动跟踪智能化监控中心数据平台，着力构建从原料供应、生产加工、产品贮藏、运输、配送销售到消费的完整产业链条，建成全省重要的冷链食品生产加工基地。

休闲食品。重点发展功能类休闲食品，研发以菌类、谷物、豆类、杂粮、果蔬等为原料的即食休闲产品，推动食用菌、板栗、花生、玉米、

芝麻等特色农产品深加工，开发功能性食品和药食同源产品，拓展旅游、航空、高铁休闲食品种类。依托“互联网+”，打造新兴休闲食品品牌。建设休闲食品产业公共研发平台，完善原料基地、质量安全等关键环节，努力建设全省重要的休闲食品产业基地。

第二节 装备制造

巩固提升电气装备、农机装备、专用车及汽车零部件等领域优势，推动大型化、智能化、服务化、国际化转型，到 2025 年，建成 500 亿级装备制造产业集群。

电气装备。围绕“新基建”特高压建设，重点发展特高压输变电成套装备、智能变电站成套装备、智能配电网成套装备、智能化新能源装备、智能电网用户端设备及基于新型材料的大容量储能装置，大力发展高端重型同步电机、大型异步电机、大容量超高速永磁电机、大型节能电机及驱动控制系统，持续提升电气装备产业核心竞争力。

农机装备。发挥驻马店粮食生产与加工大市的综合优势，重点发展智能大马力拖拉机、耕种管收全程机械化作业装备、设施农业装备、适合丘陵山区使用的模块与智能化农机装备、低碳保质粮油产品干燥装备和现代畜牧养殖的智能化装备。推进 5G、北斗导航、无人驾驶等在农机上的应用，建设现代农机装备生产基地。

专用车及汽车零部件。以集群发展为导向，以行业骨干企业为依托，重点发展高性能半挂车、冷藏保温车、道路施工和维护管理专用车、油田装备专用车、重型自卸车、环卫特种车、物流及特殊应急专用车等。加快研发推出一批轻量化、安全性高、附加值高的新车型，做优专用车品牌，建成重要的专用汽车研发制造基地。坚持零部件产业升级与整车发展并举，突破性发展关键汽车零部件，形成涵盖整车制造、专用车及零

部件等为一体的较为完备的全产业链条，致力打造驻马店专用车基地。

第三节 服装制鞋

重点发展现代纺织服装、制鞋产业，到 2025 年，建成 300 亿级纺织服装及制鞋产业集群。

现代纺织服装。大力发展绿色纤维、时尚服装，积极发展医疗、汽车、建筑、包装等领域产业用纺织品，打造一批专注女装、童装、针织服装、职业装等区域品牌，加快培育直播、新零售等新型销售模式，努力建成全省知名的品牌纺织服装产业基地。强化专用产品研发，积极培育大规模个性化定制示范企业，推动线上线下融合发展。

制鞋。以品牌化、时尚化、个性化为主攻方向，加快形成品质标准化、设计新颖化、生产智能化、营销网络化的提升模式。重点发展舒适、功能鞋类，强化专用功能鞋类研发，注重鞋类舒适性设计，加大新型环保材料的研发和应用，形成皮鞋、休闲鞋、童鞋、劳保鞋等生产和供应链。

第四章 激发新动能 加快培育新兴产业

以生物医药及医用卫材、节能环保装备、新材料、新一代信息技术、新能源等产业为重点，提升产业基础能力，推动创新突破和融合应用，加快细分领域建链延链补链强链，着力打造具有战略性的新兴产业生态体系。

第一节 生物医药

主动融入健康中国战略布局，加强“中国药谷”建设，重点发展生物医药、现代中药、原料药、农药兽药、康复器具等产业，提升我市医药医疗健康养老产业层次；加快落地一批中高端原料药生产项目，打造国家级原料药生产基地。到 2025 年，建成 500 亿级生物医药研发与生产，医

疗器械、康养器械制造产业集群。

生物医药。聚焦血液制品、新型疫苗等领域，积极引进培育基于免疫抗体技术、蛋白重组等基因工程技术的生物制品和新型疫苗项目，积极发展造血干细胞等细胞生物制品和动物用疫苗产品。围绕心脑血管疾病、呼吸系统疾病、精神神经系统疾病、感染性疾病等重大疾病领域用药需求，重点发展基于新靶点和新作用机制的创新药。推进基因测序、干细胞与再生医学、癌病变前期分子干预、肿瘤细胞免疫治疗，人源化细胞构建等前沿技术研究和应用。

现代中药。围绕心脑血管疾病、自身免疫性疾病、妇儿科疾病等领域，加强基于经典名方的中药新药开发，加快名优大品种中成药二次开发。支持新型制剂、中药饮片、配方颗粒和中药鲜药饮片研发，加快超微粉碎、临界萃取、高压固相萃取、大孔树脂吸附等先进技术产业化。引导中药生产企业向中药材种植延伸，推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培，建设优质中药材生产示范基地。

原料药。重点发展市场前景好、高附加值的特色原料药及中间体，围绕晶型选择、药物耐受、药代动力学等方向探索新技术应用，推进先进结晶技术、粒体控制技术、连续流生产技术、手性合成等工艺升级，推动原料药产业绿色发展。

农药兽药。支持生物农药、生物兽药、新型动物疫苗等重大产品开发，研制可替代抗生素的生物兽药、生物饲料添加剂，促进产业化、规模化生产与应用。

康复辅助器具。积极布局健康辅助器具、医疗机器人、心血管系统状态监测设备等高端医疗设备及相关零部件等产业。培育智能假肢、眼脑健康、残疾患者康复训练等产品与服务。

医疗设备。重点发展智能医疗辅助产品，推动彩超、CT（电子计算机断层扫描）、医疗机器人、心血管系统状态监测设备等高端医疗设备及相关零部件发展，加快可穿戴医疗设备、康养器械、远程

医疗等智能医疗器械研发和产业化。

回收”新模式。推进工业资源综合利用基地建设。

第二节 节能环保装备

重点发展节能环保装备、先进环保和资源循环利用产业，大力发展节能环保服务业，到 2025 年，建成 200 亿级节能环保产业集群。

节能产业。重点发展锅炉窑炉、电机及拖动设备、余热余压利用装备、节能监测技术和装备等高效节能技术和装备，支持龙头企业建设远程运维智慧平台，形成“装备+平台+服务”发展模式。加快节能诊断、设计、融资、改造、运行等节能服务产业发展，鼓励节能服务公司整合上下游资源，为用户提供“一站式”节能服务，推动服务内容从单一设备、单一项目改造向能量系统优化、区域能效提升拓展。

环保产业。围绕大气、水、土壤等污染防治及城市垃圾处理，开展污水、污泥、垃圾处理，脱硫脱硝，高浓度有机废水治理，土壤修复，重点发展高效节能通用设备、工业循环冷却水协同处理、先进环境保护专用设备、环保药剂及材料、工业废弃物综合利用、城镇生活垃圾、建筑垃圾资源化利用、节能环保服务业为主要方向，完善 LED 节能灯具、输配电设备、余热利用设备、伺服电机、空压机、泵、膜处理设备、汽车尾气净化器、环境监测产品等重点技术及产品产业链，建成特色明显、创新能力强的节能环保产业体系。搭建环保大数据平台，推动产业集聚区大气污染物监测系统应用，加强环境物联网与大数据建设，实现环境监测数据模型化、精细化、准确化。

资源综合利用产业。重点发展共伴生矿产资源、大宗工业固体废物综合利用、汽车零部件及机电产品再制造、再生资源回收利用、热能综合利用、餐厨废弃物、建筑废弃物、道路沥青和农林废弃物资源化利用。推动静脉产业园建设。开展村镇低成本小型垃圾处理成套设备开发示范。支持企业建立再生资源交易平台，推广“互联网+

第三节 新材料

以先进金属材料、新型功能材料、化工新材料等为主要方向，推动传统材料领域迭代升级，积极发展电子信息功能材料、高端金属材料、新能源材料，超前布局石墨稀材料、生物基材料、纳米材料等前沿功能新材料。到 2025 年，建成 100 亿级新型材料产业集群。

先进金属材料。加快发展先进铝合金材料，强化研发航空航天用、汽车用、电子信息材料用等高端铝合金产品。努力突破镁合金结构性材料关键技术，推动镁产业与汽车、军工、电子信息和轨道交通等产业深度融合发展。

新型功能材料。围绕新能源、集成电路、新型显示等发展需求，重点发展电子级多晶硅、电子级玻璃纤维、电子级化学品、高端盖板玻璃、等关键材料。巩固人造金刚石优势，大力发展宝石级金刚石、高导热高透光率多晶金刚石等，加快金刚石聚晶、高端刀具等高端制品研发制造，拉长人造金刚石产业链条。

高性能化工材料。推进尼龙新材料产业链与煤化工、盐化工“三化一体”协同发展。建设平煤神马尼龙新材料产业园，打造产品高端尼龙新材料产业基地。加快发展氟化聚合物、绿色纤维等化工新材料，推动生物基材料、生物基化学品等规模化生产与应用。

第四节 新一代信息技术

聚焦“补芯”“引屏”“固网”“强端”，加快打造“芯屏网端用”产业生态圈，重点发展 5G、集成电路、新型显示、光通信、智能穿戴等特色产业。到 2025 年，建成全省新兴的新一代信息技术产业基地。

5G 产业。做强 5G 智能终端产业，提升 5G

设备生产制造配套能力，加快发展基于 5G 应用的软件产业，开展“5G+智能制造”、“5G+现代农业”、“5G+现代服务业”、“5G+智慧城市”等应用场景试点示范，推进 5G 与云计算、大数据、物联网、人工智能、智能传感、机器通信等技术融合，突破一批“5G+集成应用”技术。加快推进 5G 网络建设，巩固我市 5G 网络枢纽地位，建设全省 5G 产业发展高地和场景应用示范区。

集成电路零部件。推进 5G 智能终端配套协作区建设，做大做强 5G 领域关键元器件、智能终端、精密机构件、关键光学元组件等配套产业和外围设备制造业。重点发展集成电路设计、专用芯片制造封装、专用材料等领域。积极引进集成电路设计、大尺寸硅片、功率器件、射频芯片、显示驱动芯片、传感芯片等项目。大力发展电源管理芯片、半导体材料、电子化学品等细分领域。

新型显示。重点引进 10.5 代及以上液晶、6 代柔性 OLED（有机发光二极管）、8.5 代及以上 OLED、中小尺寸 OLED 柔性面板、LED 灯珠、控制器、系统软件开发等项目，加快 5 代薄膜晶体管液晶显示器生产项目建设。

光通信。依托各类电子产业园区加快研发高端光纤连接器、新型超低衰减光纤、特种光纤、光收发模块等高端产品。深耕光纤光缆、连接器件等细分领域，积极培育激光器芯片、光探测器芯片、配套集成电路芯片、5G 阵列波导光栅（AWG）芯片、DFB 激光器有源芯片等，积极引进和培育光纤预制棒、磁性元器件、光通信变压器元件等上下游相关企业，完善光通信产业链条。

智能穿戴设备。大力引进 5G 射频模组、国产 5G 终端、虚拟现实/增强现实（VR/AR）设备、智能穿戴设备领域的龙头企业或重点项目。加速智能穿戴设备与生命健康、移动互联网技术的融合，围绕信息娱乐、运动健身、医疗健康等应用领域，培育一批智能穿戴设备知名品牌和行业领军企业，初步形成完备的智能穿戴设备产业链。建设和完善智

能穿戴设备创新载体，突破核心关键技术，提升智能穿戴设备低功耗设计和研发水平。

第五节 新能源

发展锂电池、氢燃料电池等，建设智能电网，打造光伏、风电装备应用高地。

动力电池。强化电池材料优势，大力发展高能量密度、低成本、高安全性和长循环寿命动力电池。加快氢燃料电池、全固态锂电池、石墨烯电池等技术研究和产业化，开展先进模块化动力电池技术攻关。加大正负极、电解液、电池管理系统、电池回收与再利用等领域优势企业引培力度，促进动力电池与材料、零部件、整车、回收再利用等产业协同发展。

光伏产业。强化与国内外光伏装备企业合作，积极布局 30GW 超级工厂及电子级高纯度试剂、光伏组件等配套项目，引进光伏玻璃产能，打造“材料-组件-电场-应用”全产业链。构建智能光伏产业生态体系，推动互联网、大数据、5G、人工智能等与光伏产业深度融合，鼓励特色行业智能光伏应用。

第五章 推进新型化，提质发展传统产业

坚持“高端化、智能化、绿色化、服务化”转型方向，以化工、建材为重点，推进科技赋能增效，加快制造模式新变革，推动产业链向中高端延伸。到 2025 年，建成全国重要的 300 亿级现代化化工产业集群。

第一节 化工

煤化工。加快煤化工多元化、高端化和精细化发展，以煤基醇醚及深加工为重点，以聚酯、合成树脂、合成纤维、工程塑料、医药中间体、副产品精深加工等为突破口，打造“一

头多尾”、产品多元的省内先进的现代煤化工产业链。

盐化工。巩固纯碱优势，拓宽氢气下游应用，延伸发展环氧树脂、环氧氯丙烷等产品，加快化工产业向精细化工和化工新材料转型，建设全省特色盐化工产业基地。

第二节 建材

改造提升水泥、防水等产业，发展新型建材和装配式建筑，开展绿色建材应用示范工程，着力建成一批绿色建材基地。到 2025 年，建成全省重要的 300 亿级绿色建材产业集群。

水泥。化解水泥过剩产能，采用新型水泥干法工艺技术，支持发展 42.5 及以上水泥、纯硅酸盐水泥，重点发展基建（海洋、水利、能源、道路）工程专用高端水泥、新型低碳排放水泥品种；加快突破纯低温余热发电技术、燃料替代技术、水泥窑炉烟气分离技术等等。

高性能混凝土。加快突破高性能混凝土组成配方、新型混凝土外加剂技术，推广绿色混凝土搅拌站改造；加快推广机制砂等再生资源利用，提高机制砂在预拌砂浆中的使用率，最大限度节约自然资源。

装配式建筑构件及墙材。推行装配式构件、PC 复合结构设计和工艺优化技术，加快推动叠合楼板、内外墙板、楼梯阳台、厨卫装饰等工厂化生产，重点发展轻质高强、保温、装饰等功能复合预制构件，标准化预制构件、PC 及钢结构构件、蒸汽加压砌块及板材、高强自保温砌块等新型建材。

防水。发展建筑防水产业，立足中国建设工程防水之乡优势，重点打造科技创新、材料生产、施工总部、技能培训等四大基地，提升建筑防水技术水平和产品附加值，推动建筑防水产业迈上产业化、高端化发展之路。

第六章 激发行业潜力 做精特色产业

第一节 提琴制造

积极引进、培育有影响力、有知名度的制琴大师，着力提升产品质量和管理水平。政府部门和提琴行业协会积极整合上下游产业链，推动产业由分散变集聚，由单体变集合，实现生产、经营、销售集约化、规模化。坚持高标准规划，加快推进竹沟提琴产业园区建设，将制琴技艺传承好、发扬好，打造精品、高端、品牌提琴。积极引导和组织企业参加提琴展销会、演奏会等，多角度、多形式，立体化、全方位宣传提琴产业，推动提琴产业走出老区、走向全国和世界。到 2025 年，将我市打造成乐器旅游的集结地、乐器人才的集汇地、乐器生产的集聚地。

第二节 户外休闲用品

充分利用户外休闲用品产业集群优势，加强与国内知名户外企业、科研院校合作，构建以户外产业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新产业体系；建设跨境电商海外仓，搭建以海外仓为支点、辐射目的国的配送网络，提供面向全球的供应链服务平台，促进更多企业和产品走向国际市场，打造规模最大、产业体系最完善、创新能力最强、最具品牌影响力的户外休闲产业集群。到 2025 年，建成 200 亿级户外休闲用品产业集群。

第七章 聚焦新领域，前瞻布局未来产业

以“现有产业未来化”和“未来技术产业化”为重点，围绕“优中培精、有中育新、无中生有”三大路径，加强跨周期战略谋划，加快开辟氢能与储能、量子信息、类脑智能、未来网络、生命

健康、前沿新材料等产业发展新赛道，形成“研发+产业+应用”全链条推进格局。

第一节 氢能与储能

发挥我煤化工产业基础优势，提高工业副产氢利用率，推动生物质制氢及风光发电制氢多元化制氢模式联动发展。大力发展高压氢气存储材料与核心设备，研发液氢存储、运输技术和装备，以及液态有机化合物化学储氢技术，探索推进高效、智能氢气输送管网建设和运营。引进消化吸收先进技术，加速发展电堆、空气压缩机、双极板、膜电极、质子交换膜、催化剂、碳纸等技术和装备，促进氢能燃料电池技术链、氢燃料电池汽车产业链发展。鼓励中国平煤神马集团蓝天化工先行先试，积极发展安全有效的储能技术，坚持储能技术多元化，加快实现核心技术自主化，布局一批储能设施，实现新型储能从商业化初期向规模化发展转变。

第二节 量子信息

依托黄淮学院等本地院校，加强与清华大学、中国科学技术大学、中国科学院、中国人民解放军战略支援部队信息工程大学等省内外高校和科研院所的合作，推动落实国际、国内量子信息领域标准，加快推进量子芯片、量子编程、量子精密测量、量子计算机以及相关材料和装置制备关键技术成果的转移转化，建立以量子计算和量子传输为基础的量子网络与信息安全体系。筹建驻马店市量子信息技术创新中心和量子通信、量子计算研究测试平台，争创省级量子信息技术创新中心，打造以量子技术应用为导向，涵盖多方要素的开放共享协同创新平台。建设行业一流的新一代量子制备中心、量子精准测量控制中心、量子通信器件检测平台、量子技术应用探索平台等基础科研设施。探索量子安全政务、量

子安全移动办公、量子安全财政支付等场景应用，推动形成量子信息产业链。

第三节 类脑智能

紧密围绕类脑智能领域的国际前沿问题和国家发展需求，开展基础理论研究、关键技术创新和系统集成创新三个层面的研究，并结合我市数据资源优势，建设行业大数据训练库和标准测试数据集，为类脑智能产业的发展提供基础理论和创新技术支持。推动本地院校、科研机构与复旦大学类脑智能科学与技术研究院、中国科学院自动化所类脑智能研究中心、河南省脑科学与脑机接口技术重点实验室等进行战略合作，加强大数据智能、跨媒体智能、自主智能、人机混合增强智能、群体智能等前沿理论研究和感知识别、神经计算、认知推理、深度学习、优化决策、脑机交互等关键共性技术攻关，致力于在类脑智能算法、类脑智能芯片、脑疾病智能诊疗、新药智能研发等领域产生重大原创突破，推动类脑智能的持续发展与深度应用。加速推动类脑智能技术在城市治理、公共服务等领域深度应用，持续推动类脑技术在工业、医疗、交通、农业、金融、物流等领域集成应用。

第四节 未来网络

与电子科技大学等国内知名研究机构开展对接合作，超前谋划发展 6G（第六代移动通信技术）、卫星互联网、区块链、空天信息、虚拟（增强）现实等重点领域，聚焦加密算法、共识机制和大安全审计、防御部署等前沿领域，推动太赫兹通信、通信感知一体化、通信与人工智能融合、安全隐私计算、链上链下高效协同、跨链互联互通、智能合约审计、漏洞检测等关键核心技术研发。研究区块链和人工智能、大数据、物联网等新兴技术在金融科技、商品

溯源、智能制造、版权保护、司法存证等领域的深度交叉融合、集成创新和突破。谋划建设感知互联网、空天智联网、全息通信等未来网络应用场景。

第五节 生命健康

围绕“中国药谷”建设，对接引进药物研发、高端医疗器械、精准医疗与医疗大数据等生命健康领域的优势企业，促进生命健康产业精准化、高效化、智能化、预防化发展。支持以企业为主体，联合高校、科研院所和医疗机构，建设一批健康领域新型研发机构，构建产、学、研协同创新模式。组织实施一批重大科技创新项目，推动形成一批引领性、突破性、颠覆性生物医药创新成果。加快建设专业化孵化加速平台，支持生物技术成果离岸孵化，推动现代生物与生命健康关键技术研发和产业化。聚焦基因工程、蛋白质工程、疫苗、高性能影像设备、精准医疗和新型生物医用材料、新发突发传染病、精准快诊试剂及临床治疗新技术研发等细分领域，加快开发应用自主可控、填补空白的重大成果和产品。

第六节 前沿新材料

依托我市资源禀赋及煤化工产业基础，重点发展碳基材料和半导体材料。依托我市电子信息产业基础，布局发展电容超薄基膜、电子玻璃、环球树脂、高性能绝缘材料等关键原材料制造业。深入开展动力电池基础研究，突破发展固体电解质、多元轻金属正极、纳米硅负极、石墨烯负极等电池关键材料，重点发展全固态锂电池、锂硫电池等新型电池。以多品种、高附加值为方向，重点发展醋酸合成乙醇、新型生物有机肥料等深加工新型化工材料；以节能、低辐射、超薄屏显等为主攻方向，重点发展节能玻璃、超薄超

白玻璃、涂膜玻璃、高代频显基板玻璃、电子级玻璃纤维等高性能产品；以轻量化、高强度、耐腐蚀为主攻方向，重点发展铝合金、镁铝合金、高性能钢等新型合金材料。

第八章 建设高能级创新体系

坚持创新在制造业高质量发展中的核心地位，强化创新对产业发展的战略支撑，着力突破一批支撑未来产业的新技术，攻克一批壮大新兴产业的新技术，转化一批升级改造传统产业的新技术，推动一批河南产品进入国内大循环关键环、中高端，构建一流创新生态，打造高能级创新生态体系。

第一节 培育创新主体和平台

开展高能级创新生态培育行动，强化企业创新主体地位，完善“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制。加大省级技术创新示范企业培育力度，选择一批具有自主知识产权、研发基础好、技术创新能力强、具有行业带动性的典型企业，争创国家级技术创新示范企业。力争五年新增10家以上国家级高新技术企业，新建10家以上省级以上创新平台，支持本地企业与高等院校、科研机构联合建设10个以上产学研合作平台，支持各地设立创业园、孵化园、加速器等10个左右。围绕优势产业延链、补链、强链，开展“四化千项”新一轮技术改造行动，聚焦高端化、智能化、绿色化、融合化，5年滚动实施1000项技术改造项目。针对我市重点打造的产业集群和产业链，建设省级制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心、工程技术研究中心，重点开展产业前沿及关键共性技术研发，促进技术转移扩散，为制造业创新提供公共服务。

第二节 集聚创新人才

加大科技型人才培养力度，形成多梯次人才

培养体系。深入实施高层次创新人才引聚工程，灵活运用“揭榜挂帅”、乡情引才、以才引才等方式吸引集聚“高精尖缺”科技人才和团队。实施“新工科”建设计划，优化学科设置，推进产教融合，开发技能人才培养标准，大力培育制造业技能人才，帮助企业引进培育紧缺技能人才，建立制造业人才校企联合培育机制，全面推行新型学徒制、现代学徒制，推动高级技能传承，培育“现代工匠”。加强企业家队伍建设，弘扬企业家精神，提升企业家素质，建设一支引领创新创业、具有全球眼光和社会责任感的优秀企业家队伍。

第三节 促进产学研深度融合

坚持围绕产业链部署创新链，实施关键核心技术和共性技术突破工程，聚焦“卡脖子”技术、应用型关键共性技术，完善“企业出题、政府立题”的科研攻关模式和“揭榜挂帅”、首席科学家制等方式，力争取得重大创新成果和群体性技术突破。落实政府采购支持创新产品政策，推动自主创新产品应用和“迭代”升级，探索保险补偿机制试点，促进首台（套）重大技术装备、首批次重点新材料、首版次软件以及绿色低碳等领域重大创新产品应用。

第四节 推动产业基础再造

深入实施基础领域重点产品、工艺“一条龙”计划，支持重点产业链上下游企业、研发机构组建联合体，围绕技术研发、标准制定、批量生产、示范推广等环节开展协同攻关，推进产品应用迭代升级。加快新一轮企业大规模技术改造，推动企业关键生产设备、生产线等多层次技术升级，推广服务型制造和智能制造示范应用，全面提高生产效率和产品质量。

专栏 1: 创新引领专项

- 1.加快产业创新。依托驻马店产业创新发展研究院，聚焦我市重点培育的产业集群和产业链，以提升产业发展水平和核心竞争力为主要目标，创新研发机制，实行自主化管理、市场化运作、多元化投资，解决一批产业重大共性关键技术，孵化一批科技型企业，推广一批重大科技成果，为制造业高质量发展提供有效支撑。
- 2.培育制造业创新中心。围绕行业重大共性需求，强化产业共性关键技术供给，加快科技成果的转化和产业化。到 2025 年，力争培育 1-2 家省级制造业创新中心培育单位，建成 1 家省级制造业创新中心。
- 3.实施产业基础再造工程。根据省级“四基”项目清单，协同各方面资源，通过“揭榜挂帅”等方式加快突破关键核心技术，集中优势资源解决制约产业链升级的关键瓶颈。
- 4.实施新技改工程。强化重点产业集群和产业链的强链、延链、补链、畅链项目，建立项目追踪机制，注重项目绩效和管理，推动新一轮技术改造。到 2025 年，完成 1000 项重大技术改造项目。

第九章 提升产业链水平，建设高质量群链体系

坚持对标顶级、创造一流、打造卓越，加强载体建设，丰富产业生态，推动群链共生，提升集群能级，推动产业链优化升级，培育一批优势产业集群和现代化产业链，打赢产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。

第一节 培育高能级制造业集群

实施先进制造业集群培育行动，对标最好最优最先进，锻造集群长板，补齐集群短板，推动产业由集聚发展向集群发展全面提升。立足产业基础和比较优势，按照“一群多链、聚链成群”

的原则，着力发展装备制造、生物医药、食品加工、现代化工、服装制鞋、绿色建材、节能环保、户外休闲用品、新能源电动车 9 个产业集群和原料药及成品药、绿色建材、动力电池等 29 个产业链。提高产业集群创新能力，强化前沿引领技术、“卡脖子”技术、关键核心技术、颠覆性技术的突破和应用，培土奠基产业生态圈层，推动集群内大中小企业实现融通共赢发展。

第二节 提升产业链现代化水平

坚持“锻长板与补短板相结合”，全面梳理重点产业链企业、技术、人才、平台、项目、融资、用地等清单，强化“挂图作战”，实施“五着力一深化”行动，培育一批产业生态主导型“链主”企业、供应链综合服务商及专业服务商和集群促进机构。着力锻长专用车及零部件、原料药等产业链长板，积极补好数字经济、新能源、氢能及储能等新兴产业与未来产业领域短板，加快实现规模化、跨越式发展。全面推行重点集群产业链“群链长制”和产业链联盟“盟会长制”，建设重点集群产业链“智慧大脑”，完善重点集群监测预警机制，积极稳链护链，着力形成安全高效、稳固多元的产业链供应链体系。完善产业链生态，围绕产业链、创新链、供应链、要素链、制度链，打通痛点、堵点、难点、重点、关键点，推动五链高效衔接、深度耦合、协同一体，实现流程再造、优势再造。

第三节 提高产业安全水平

统筹发展与安全，建立优势产业链安全监测和预警机制，完善产业链安全动态管理机制，强化优势产业链核心环节管控，增强产业链安全性和韧性。按照“谁主管谁负责、谁运行谁负责、谁使用谁负责”的原则，构建基于工业互联网的安全感知、监测、预警、处置及评估体系，增强

工业信息安全风险防控能力。健全工业行业安全生产管理体系，持续推动城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造工作。推动安全（应急）产业加快发展，加强行业安全监管，提升安全生产水平，实现高质量发展与高标准安全良性互动。

专栏 2:集群强链专项
1.实行重点集群产业链“双长制”。设立市级先进制造业集群重点产业链总群链长，由市长担任。每个市级先进制造业集群及重点产业链设立群链长 1 名，由副市长担任，每个重点产业链设立群链长责任单位 1-2 个，由相关市直部门担任；设立盟会长单位 1-2 个，由市内在该产业链具有重要影响的企业、联盟、协会或商会担任。
2.开展产业链研究。聚焦重点领域，分行业开展产业链供应链研究，明确产业链龙头企业、核心配套企业、关键技术产品攻关事项、域外头部企业等。探索建立重点产业链图谱数字平台，汇聚企业、技术、资本、人才等要素信息，探索开展重点产业链供应链相关数据共建共享。
3.新型工业化产业示范基地创建行动。支持各开发区创建国家级新型工业化产业示范基地，力争到 2025 年，新增 1-2 家国家级新型工业化产业示范基地。

第十章 提速数字化转型，建设高赋能智能制造体系

实施“数字化转型”战略，坚持以新一代信息技术赋能制造业高质量发展，分步开展数字化制造普及、网络化制造示范和智能化制造探索，培育新业态新模式。

第一节 加快数字化转型

实施制造业数字化转型行动，分行业制定

实施制造业数字化转型路线图。支持企业开展“哑设备”改造，提升核心装备和关键工序的数字化水平，实现设备间实时数据交互与协同生产，打通生产线数据链。引导龙头企业构建产品、设备和产线的数字孪生模型，全面采集和汇聚工艺参数、设备运行、质量检测、物流配送、进度管理等现场数据，实现产品设计和制造环节的虚实交互、动态优化。引导制造业企业与工业互联网平台、工业电子商务平台以及消费互联网平台合作，利用平台上的行业领域知识库、工具库、模型库以及微服务组件，加快数字化转型。依托新型工业化示范基地推进制造业集群数字化转型，带动产业链整体数字化升级。

第二节 深化智能化改造

分行业、分区域推进智能化改造，围绕细分行业和产业集群，选树智能化改造标杆企业，形成可复制可推广经验，探索链式改造模式，带动产业链上下游和产业集群实现智能化升级，打造智能化改造的产业链标杆和产业集群标杆。开展智能制造成熟度贯标，研究制定智能制造分级评价指标体系，面向规模以上工业企业探索开展分级评价评估，深入开展智能化改造诊断服务，指导企业制定智能化改造提升方案，推动企业向自动化、数字化、网络化、智能化方向梯次推进、提档进阶。引进培育智能化改造解决方案供应商和工业互联网平台，鼓励解决方案供应商、工业互联网平台联合标杆企业探索模块化、低成本、易部署的智能化改造解决方案，鼓励开发轻量应用和微服务，降低企业智能化改造成本。开展工业互联网新模式应用宣传与培训，制定发布新模式应用实施指南，加强智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等新模式新业态探索与推广，面向龙头企业与“专精特新”企业组织新模式应用标杆遴选。引导中小企业开

展精益管理提升活动，支持中小企业持续开展针对车间内工序、单元或模块的智能化微改造、微创新。

第三节 推动“企业上云上平台”

深入实施“企业上云上平台”提升行动，聚焦企业发展核心和痛点问题，从需求侧和供给侧两端同时发力，实现企业保质、增收、降本、提效。开展上云上平台单项应用，打造制造能力共享平台、产品撮合交易、原辅料集中采购、轻量云化应用、经营管理外包和托管、创业服务平台、龙头企业开放供应链等应用场景，帮助企业拓展商机、配套资源，提升企业效率和效益。打通企业生产制造上下游信息链，推广个性化定制生产、设备联网监控、远程诊断监控和维保管理协同、节能降耗数字化应用等场景，推动企业内部互联互通和企业间资源协同。提升企业产业链供应链协同管理水平，扩大机器视觉质量检测、柔性化工厂运营、智能化供应链管理、云制造产业集群等场景应用，帮助企业实现智能化生产。构建云化产品和服务生态，培育解决方案供应商，强化云服务与云安全保障，建立多元支撑体系，为企业上云上平台提供全方位支持。

第四节 布局数字新基建

支持制造企业联合电信运营商开展内外网升级改造，支撑生产装备、信息采集设备、生产管理系统等生产要素广泛互联，面向重点行业、重点产业园区打造一批企业内网升级改造标杆和 5G 全连接工厂，加速构建以通信网络为基础、以数据和计算设施为核心、以融合基础设施为突破的新型数字基础设施体系。完善 5G 产业生态体系，建设一批 5G 实验室和创新中心，突破一批“5G+集成应用”关键技术。

专栏 3：数字赋能专项
1.智能化改造标杆示范行动。每年选树 3 个市级智能化改造标杆企业，“点线面”梯次推进，构建“设备数字化—产线智能化企业网络化-集群平台化—智能化生态”发展格局。 2.中小企业数字化赋能行动。聚焦“订单、成本、质量、交期”等核心业务痛点，针对不同行业需求场景，开发低侵入、轻量化的数字化解决方案。组织专家开展“入户诊断”。打造专精特新成套装备企业数字化转型平台。 3 推动企业上云上平台。面向不同阶段企业上云转型需求，构建上云应用路径和场景，增强企业上云服务和供给能力。“十四五”期间，推动 6000 家企业上云。生产效率提高 10%以上，单位产值能耗降低 5%以上。

第十一章 培育跨界新业态，建设高耦合“两业”融合体系

加快推动先进制造业与现代服务业深度融合，培育发展服务型制造，深化业务关联、链条延伸、技术渗透、平台赋能，推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。

第一节 加快发展服务型制造

围绕深化“两业”融合，积极培育总集成总承包、综合解决方案、个性化定制、产品全生命周期管理、供应链管理、共享制造、远程运维等新模式。支持装备制造、电子信息等领域企业建设产品全生命周期数字化平台，拓展售后支持、在线监测、数据融合分析处理和产品升级服务。支持纺织服装、家居建材等领域企业建立数字化设计与虚拟仿真系统，推动零件标准化、部件模块化和产品个性化重组，发展大规模个性化定制服务。引导食品工业企业发展中央厨房、私人定制、健康管理等新业态。支持能源、节能环保等领域企业建设“硬件+软件+平台+服务”集成系

统，为客户提供总集成总承包服务，鼓励企业开展 EPC+M（管理）、EPC+F（金融）等新模式。推动原材料企业向产品和服务解决方案提供商转型，深化早期研发介入合作，提供定向开发服务。建设面向服务型制造的专业服务平台、综合服务平台和共性技术平台，完善公共服务体系，培育发展一批服务型制造解决方案供应商和咨询服务机构。

第二节 大力发展生产性服务业

加快发展创新研发、工业设计、数据服务、现代物流、电子商务、检验检测、工业软件、金融等生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，引导生产性服务业企业以创意设计、数据分析、服务流量等要素嵌入引领制造新模式。提升生产性服务业与先进制造业协同发展水平。支持有条件的科技服务、电子商务、物流快递等企业延伸价值链，搭建工业设计、共享制造、供应链管理等专业服务平台，构建若干以平台型企业为主导的生态圈，为制造业企业提供专业化、定制化、平台化服务。实施制造业设计能力提升行动，创建一批国家级工业设计中心、工业设计研究院等。支持有条件的工业遗产和企业、园区、基地等，挖掘历史文化底蕴，培育文化创意产业园，吸引工业设计、研发创意、信息服务、软件等业态集聚，打造高能级生产性服务业集聚区。

专栏 4:两业融合专项
1.服务型制造示范推广行动。围绕集成化、柔性化、共享化、平台化，以“制造+服务”“产品+服务”为重点，以引领性“头雁”企业、专业化平台企业和中小微企业集群生态为重点，加快培育一批服务能力强、赋能效能高的服务型制造示范企业(平台)每年重点培育 3 家市级服务型制造示范企业，形成可复制的典型经验和做法，加快在行业内推广。

2. “两业”融合生态圈层构建行动。依托开发区。加快生产性服务业和高端人才集聚，支持服务型制造企业(平台)整合工业设计、科创服务、检测认证、知识产权、管理咨询、专业外包、市场开拓等资源，对接金融、文创、数据等要素，联合建立产业联盟等产业融合发展合作组织，构建开放型、平台化、专业化的融合发展生态圈、鼓励行业组织、研究机构、高校、科研院所等与企业联合探索产业融合发展的新模式新路径。

第十二章 打造成长型雁阵，建设高融通企业发展体系

发挥“头雁”企业引领作用，提高中小企业专业化水平，培育一批单项冠军企业，提升大中小企业融通发展水平，持续推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，打造制造业高质量发展的企业雁阵。

第一节 做强做优“头雁”企业

培育百亿、50 亿、30 亿级“头雁”企业。实施“头雁”企业培育行动，围绕全市重点产业集群和产业链，培育一批创新水平高、质量效益优、成长性好、带动力强的“头雁”企业，打造一批国家、省级技术创新示范企业和“独角兽”企业，创建一批国家级质量标杆企业、中国质量奖获奖企业。以“头雁”企业为引领，带动一批成长性高、体量大的新兴产业领域企业和深耕细分领域的中小企业形成一批千百亿级产业集群、现代化产业链，群链主导力显著提升。

发挥“头雁”企业引领作用。引导“头雁”培育企业加大技术创新研发投入，主导或参与国家级重大创新平台建设，推动成为行业创新领导者。主动对接省级“头雁”培育企业重点产品目录，加大重大工程采购目录内产品力度，扩大其市场规模。

推动“头雁”培育企业平台化发展，增强产业链上下游资源掌控能力。引导“头雁”培育企业打造开放式双创平台，向中小企业开放创新资源、提供资金人才支持等，形成大企业带动中小企业发展、中小企业为大企业注入活力的融通发展格局。鼓励入库企业加大对省内中小企业产品和服务的采购力度，促进企业间配套协作发展，带动培育一批“专精特新”中小企业、“瞪羚”企业等。支持“头雁”企业创建国家制造业单项冠军企业，总结推广成功经验和模式，形成示范带动效应。

第二节 培育“专精特新”企业

深入开展“专精特新”中小企业培育，完善“专精特新”中小企业培育库，引导“专精特新”中小企业提升技术创新能力、市场竞争力和品牌影响力。支持“专精特新”企业运用新技术、新材料、新装备、新工艺，培育新产品、新业态、新模式。支持“专精特新”企业积极对接“头雁”、单项冠军等企业供应链、产业链、创新链体系，提升细分领域和关键环节的核心竞争力。实施中小企业专业化能力提升工程，引导创新型中小企业成为创新重要策源地。支持各开发区深入推进中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地建设。

第三节 推动大中小企业融通发展

实施大中小企业融通发展行动，围绕供应链整合、创新能力共享、工业互联网平台等产业发展关键环节，打造一批融通发展新模式，推进中小企业产业链对接、价值链衔接、供应链连接。支持各开发区搭建大中小企业融通发展平台，分行业探索建立大中小微企业协作配套产业联盟，引导大中小企业围绕优势产业链集聚发展。鼓励大企业与中小企业组建联合体参加政府在基础设施、重大工程、重点项目建设中的招标采购，引导大企业加大中小企业产品采购力度。

第四节 大力发展优质制造

深入实施制造业增品种、提品质、创品牌“三品”战略，支持制造业“头雁”企业、单项冠军企业整合国内外优质品牌资源，加快打造国家级知名品牌，鼓励单项冠军培育企业、“准独角兽”企业提升产品竞争力，加快向国内一流品牌迈进，支持“专精特新”中小企业创建区域高知名度品牌。实施制造业标准引领行动，鼓励企业牵头或参与国际、国内与行业标准的制定、修订，重点支持未来产业、新兴产业领域企业制定相关行业标准，推动制定高于国家标准的团体标准，提升行业发展引领力，掌握行业发展主动权。支持制造业企业参评中国质量奖、河南省省长质量奖。支持具备条件的地方与开发区建设商标品牌示范基地，培育品牌产业集群。支持企业与知名消费互联网平台、工业品电商平台等加强战略合作，拓展线上市场，培育新兴品牌。

专栏 5:企业培育专项

- 1.打造“头雁”企业方阵。分类建立“头雁”企业名录库，实行年度动态调整，开展综合评价，到 2025 年，力争新增百亿级企业 1-2 家、培育优势产业和传统产业 10 亿级企业 30 家、30 亿级 10 家、50 亿级 5 家；新兴产业企业 5 亿级 10 家以上，带动 260 家以上“专精特新”中小企业融通发展，形成一批千亿级产业集群、现代化产业链，群链主导力显著提升。
- 2.实施品质提升行动。围绕增品种、提品质、创品牌，持续提升制造业的品种丰富度、品质满意度、品牌认可度。到 2025 年，重点培育 1 家国家质量标杆企业 1 个国家级单项冠军企业和产品。
- 3.开展企业标准“领跑者”行动。聚焦我市制造业发展重点和重点产业布局深入开展产品和服务对标达标质量提升，提升企业标准与国内外先进标准的一致性。到 2025 年，实现重点产业和龙头企业对标达标全覆盖。

第十三章 做强开发区载体，建设高水平产业平台体系

突出开发区主阵地、主战场、主引擎作用，加快形成“一县一省级开发区”发展格局，为制造业高质量发展提供有力的载体支撑。

第一节 做强开发区制造业主导产业

结合新一轮开发区设立、调整与扩容，进一步明确各开发区主导产业定位。原则上，以先进制造业为主导的开发区，每个开发区重点发展 1—2 个制造业主导产业，重点培育 1 个新兴产业或未来产业。围绕前瞻布局未来产业，加快筹建布局一批未来产业专业园。引导各开发区结合主导产业定位，有序承接国内外产业转移，强化延链补链强链。支持以传统产业为主的开发区加快产业高端化转型，推动重点研发机构建设，提升主导产业创新能力。支持开发区培育壮大新兴产业，主动融入全省市点新兴产业链条布局体系。鼓励资源型主导产业开发区加快向新兴产业链拓展、延伸，发展高附加值终端产品，打造绿色产业链供应链体系，实现优势再造，建成新旧动能转换示范区、制造业高质量发展示范区。

第二节 完善开发区基础设施功能

聚焦产业发展需求，按照统一规划、布局合理、功能完善的原则，盘活一批、改造一批、新建一批标准化厂房，实现入区企业“拎包入住”。完善道路、能源、信息、供排水等基础配套设施，推动开发区与周边城区联动建设交通物流网络，打造区域流通中心节点。加快开发区布局互联网、大数据、云计算、场景应用等新型基础设施，在开发区试点建设一批应用场景示范工程，全方

位构建高水平新型基础设施体系。推进开发区智能综合管理服务系统建设，加快传统设施数字化改造，打造高效运转的智能化园区。

第三节 深化开发区体制机制改革

理顺开发区管理体制，调整优化开发区属地政府与开发区管委会的关系，强化开发区管委会产业培育、人才引进、招商引资等经济发展主业主责，依托属地政府开展社会管理和公共服务，形成职能边界清晰、相互协调共享的合作机制。深化开发区薪酬制度和放权赋能改革，进一步激发开发区发展活力。加快推进开发区公司化、市场化改革，鼓励各地因地制宜探索“管委会+公司”等改革路径，实行管理机构与开发运营企业合理分离。创新开发区投融资模式，引导社会资本参与开发建设，支持符合条件的开发区运营主体通过上市、发行债券等方式融资。支持龙头企业组建企业联盟，以“区中园”等形式实行整体性开发运营。支持发展水平较高的开发区以市场化方式，输出先进管理模式，整合或托管其他开发区。

专栏 6:园区提质专项
1.开发区提档晋级行动。推动以制造业为主的开发区提升产业创新能力。布局重大创新平台，承接国内外先进制造业项目，做大做强主导产业，提升产业发展能级，完善新型基础设施，增强配套服务功能，创新体制机制、提升现代化治理水平，支持现有省级开发区晋升国家级。到 2025 年，全市力争 5 个开发区营业收入达到 500 亿级以上。 2.专业园区提能增效行动。鼓励各县区在开发区建设专业性“区中园”和中小微专业园。鼓励入区龙头企业推进“区中园”综合性一体化开发，形成产业链集群效应，支持中小微企业园创建中小企业双创示范基地。 3 新型工业化产业示范基地创建行动。支持各类开发区创建国家级新型工业化产业示范基地，力争到 2025 年，新增 1 家国家级新型工业化产业示范基地。

第十四章 深化制度型开放，建设高层次开放合作体系

融入与服务新发展格局，实施“制度型开放”战略，大力承接国内外制造业产业转移，以高质量发展、加速转型为目标，增强制造业发展内生动力。

第一节 大力承接产业转移

实施承接产业转移行动，充分发挥我市人力资源、内需市场、交通区位等优势，创新市场化、专业化、精细化招商引资机制，推行市场化招商、专业化招商、点对点招商、产业链招商，高端科研平台、先进科研成果、领军科研团队招商等新模式，瞄准技术前沿和产业前沿，重点引进一批头部企业和产业链上下游配套企业，持续招大引强、招新引精，不断提升招商引资的“含金量、含新量、含绿量”。动态完善重点产业链图谱和招商路线图，建立招商引资重点项目储备库，实施产业链招商。深入推动跨区域协作，继续加强和巩固周边合作，持续推进与京、沪、苏、浙、粤港澳等地战略合作，与主要增长极牵手互动、借势发展。

第二节 引导优势产业“走出去”

深化与“一带一路”沿线重点国家和地区合作，鼓励我市优势企业国际化发展，重点在“一带一路”沿线国家和地区建设生产基地，支持龙头企业发起“一带一路”出海联盟，引导龙头企业带动上下游企业“结伴出海”建设境外工业园区，支持龙头骨干企业开展国际产能合作，积极参与全球资源整合配置，集聚国际要素资源助推我市制造业高质量发展。

第三节 打造开放载体平台

积极运用中国河南国际投资贸易洽谈会、中国（郑州）产业转移系列对接活动、中国农产品加工业投资贸易洽谈会等平台作用，积极组织企业参与中国国际进口博览会、中国国际工业博览会、中国进出口商品交易会、中国国际高新技术成果交易会、中国国际服务贸易交易会、中国中部贸易投资博览会、厦门国际投资贸易洽谈会等，借助域外高端开放平台深化产业合作。支持各县区与省、市外合作共建“飞地经济”园区，引导省、市外优势产业园、高新区、行业协会、龙头企业等在我市建设“飞地园区”。

专栏 7:开放招商专项
1.开展招大引强行动。聚焦我市重点打造的产业集群和产业链，制定完善产业、企业、产品、研究机构招商图谱，主动对接国家部委、企业家、专家人才和行业协会，建立重点产业招商项目跨区域流转和利益共享机制，支持重大招商项目融资，优化土地保障、招商引智并重，“十四五”期间，全市实际利用省外资金年均增长 3.5%、市外资金年均增长 5%。 2.加强重点区域合作。围绕京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发达地区，进一步深化与政府、商会、企业的交流合作，建立常态化合作机制，推动重大项目落地。 3.深入推进资本招商。借鉴先进发达地区经验，充分发挥产业基金的引导作用和放大效应，做大产业扶持基金，广泛吸收社会资本参与，力争引进一批新兴产业、未来产业重大项目。

第十五章 聚焦低碳化发展，建设高覆盖绿色制造体系

围绕碳达峰、碳中和目标，实施“绿色低碳转型”战略，发展绿色制造，以传统产业绿色化改造为重点，以促进产业链和产品全生命周期绿色发展为目的，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。

第一节 发展绿色制造

持续开展绿色设计产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链创建，引导企业建设绿色设计平台、应用绿色工艺与材料、开发绿色产品。推动绿色制造系统集成，建设一批生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的绿色工厂。打造绿色供应链，加快建立以资源节约、环境友好为导向的采购、生产、营销、回收及物流体系，打造一批覆盖完整产业链的绿色供应链管理示范企业，探索基于工业互联网和大数据平台的绿色供应链发展模式。培育绿色园区，推行园区综合资源能源一体化解决方案，实现园区能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用，提升园区资源能源利用效率。加快构建绿色制造服务体系，培育壮大第三方服务机构，打造一批咨询、检测、评估、认定、审计等专业化绿色服务平台，搭建绿色制造供需平台，为企业提供绿色发展系统解决方案。深入开展能效、水效“领跑者”对标达标活动，培育一批全国能效、水效标杆企业。

第二节 推进重点领域绿色化改造

开展重点产业链绿色化改造，以化工、建材等高耗能行业为重点领域，完善节能降耗的市场化机制，重点开展锅炉窑炉、电气电机等

高耗能设备系统节能改造，实现生产过程清洁化、水资源利用高效化和基础制造工艺绿色化。实施清洁生产提升计划，加强节能、节水、环保技术、工艺、装备推广应用，鼓励企业使用清洁能源，发展绿色技术、绿色设计、绿色工艺、绿色产品，实现产品全生命周期绿色管理。推动原料药集中生产、污染物集中处理与监管。实施工业低碳行动，落实能耗“双控”，率先在水泥、建材等重点行业推动碳达峰，在装备制造、食品加工等领域支持建设碳中和园区（工厂）试点示范项目。

第三节 提高工业资源综合利用水平

完善工业资源综合利用产业链，拓展工业大宗固体废物综合利用途径，推动尾矿、煤矸石、工业复产石膏、赤泥等高值化利用。推进废旧电子电器产品、动力蓄电池、废轮胎等资源利用，深入开展新能源汽车动力蓄电池回收利用试点。加强开发区余热余压废热资源回收利用和水资源循环利用，建设资源共享、废物处理公共平台，支持各县区建设静脉产业园，完善再制造旧件回收体系，实施高端再制造、智能再制造、在役再制造，推动再制造规模化、产业化发展。

第四节 强化工业污染治理

建立市场化、法治化、常态化的落后产能退出机制，严控“两高一危”项目，坚决淘汰落后产能，积极化解严重过剩产能，把淘汰落后产能和做优做强、提高市场占有率统一起来，加快退出低端低效产能。加快化工、煤电超低排放改造，以危险废物为重点开展固体废物综合整治行动，推动重污染企业搬迁改造。

专栏 8:绿色低碳专项
1.绿色制造体系建设行动。聚焦绿色设计产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链创建，力争到 2025 年，新增国家级、省级绿色工厂 10 个，全国能效、水效“领跑者”企业 1 家以上。
2.工业低碳行动。聚焦化工、建材等重点行业，制定碳达峰行动方案和路线图，采用“揭榜挂帅”机制，开展低碳零碳负碳和储能新材料、新技术、新装备攻关。探索开展碳中和企业（园区）试点示范。
3.绿色产业引培行动。紧抓碳达峰、碳中和战略机遇，积极培育引进风电、光电、氢能、储能、碳捕集利用与封存、节能环保、新能源汽车、绿色建筑、新型材料等产业项目，推动互联网、大数据、人工智能、测绘地理信息、5G 等新兴技术与绿色低碳产业深度融合。

第十六章 强化规划实施保障

第一节 强化组织实施

市制造强市建设领导小组统筹实施，协调解决重大问题和事项。探索实施链长制，聚焦重点产业设立产业链专班，完善领导分包、部门联动、县（区）联动工作机制，各有关部门、各县（区）人民政府要建立相应工作机制，明确任务目标，主动作为、上下联动、协同作战，确保各项任务落实到位。

第二节 完善政策体系

强化政策合力，统筹产业、贸易、科技、财政、土地、金融、能源、环保等政策，建立制造业高质量发展“一揽子政策包”，完善制造业领域的产业扶持、企业培育、创新创业等配套措施。

调整设立市制造业高质量发展专项资金。加快重大技术装备首台（套）、新材料首批次、软件首版次示范应用，发展新基建、新产业、新业态、新模式、新场景，着力推进新旧动能转换。鼓励先行先试新型产业用地政策，提升产业层级和用地效率，进一步增强配套服务能力。

第三节 强化项目支撑

牢固树立“项目为王”的鲜明导向，把项目建设作为经济工作主抓手，把产业项目作为固定资产投资的重中之重，把投产达效作为衡量工作的一把标尺，坚持集中签约一批、开工一批、投产一批，形成签约项目加快落地、落地项目加快开工、开工项目加快建设、在建项目加快投产、投产项目加快达效、达效项目长效推进机制，分期、分批谋划和滚动实施重大制造业项目、新技改工程项目，把项目建设、产业培育、科技研发摆在突出位置，“十四五”期间重点谋划投资超1亿元的制造业重点项目100个以上，带动全市工业投资超过1000亿元。坚持服务跟着项目走，加强重大项目库建设，建立重大项目台账，提高项目建设在年度绩效考核中的权重，保障重大项目顺利实施。

第四节 强化要素保障

重构资源要素配置机制，提升制造业高质量发展所需各类要素供给配置效能。实施全链条服务、全流程提速的用地保障机制，积极盘活存量土地，全面推行“承诺制+标准地”改革，探索增加混合产业用地供给，努力做到熟地等项目、拿地既开工。推动政府财政资金与金融机构、社会资本有机配合，形成多元化、多渠道的制造业

投入体系，加强与金融机构合作，加大重点项目融资和综合金融服务支持力度；简化授信审批，健全贷款风险分担补偿机制，对重点企业实行主办银行制度和“白名单”制度；搭建政银企项目合作平台，常态化开展线上线下政银企对接活动。

第五节 优化营商环境

落实“万人助万企”活动，深化企业服务，进一步落实惠企政策，建立领导包联、专班服务、督促督办、考评奖惩等机制，增强企业内生动力、发展活力和整体实力。扩大“多证合一”改革覆盖面，实施政务服务标准化，以更大力度破解体制机制障碍，持续打通各类办事堵点，优化办理流程，切实方便企业和群众的生产生活。强化企业权益保护，促进公平竞争、充分竞争。健全政府守信践诺机制，持续营造诚实守信的信用环境。构建亲清政商关系，严格保护市场主体经营自主权、财产权等合法权益，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。健全企业家参与涉企政策制定制度，建立企业环保监管正面清单制度，实施差异化管控，不搞“一刀切”。

第六节 强化监测考核

加强对制造业高质量发展的监测评估，建立信息监测和分析平台，完善制造业高质量发展评价指标体系，探索实行第三方监督评估制度，定期发布制造业高质量发展评估报告，组建制造业高质量发展专家咨询委员会，为制造业高质量发展提供智力支持。强化督导考核，将制造业发展相关指标纳入高质量发展综合绩效评价体系，提高制造业高质量发展成效在县域发展综合考评中的比重。

驻马店市人民政府办公室 关于印发驻马店市“十四五”气象事业发展规划的 通 知

驻政办〔2022〕21 号

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、开发区和高新区管委会，市人民政府各部门：

《驻马店市“十四五”气象事业发展规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2022 年 3 月 15 日

驻马店市“十四五”气象事业发展规划

第一章 发展环境

一、“十三五”时期气象事业取得显著成绩

驻马店市气象部门始终坚持和加强党的领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实省气象局和市委市政府决策部署，气象现代化建设稳步推进，气象保障驻马店经济社会和人民安全福祉取得显著效益，全市气象综合实力跃上新的台阶。

（一）公共气象服务和气象防灾减灾效益显著。重大灾害性天气气象保障水平大幅提高。有效应对 2018 年 8 月 17—19 日“温比亚”台风特大暴雨、2021 年 7 月中旬和 8 月下旬极端特大暴雨。初步建成多部门共享共用的市县突发事件预警信息发布系统，气象预警信息覆盖率达到 95%，气象防灾减灾第一道防线作用充分发挥。气象服务保

障经济社会发展逐步深入。融入高质量发展、乡村振兴、新时代中部地区高质量发展等国家重大战略及现代化经济体系建设。积极引导社会力量参与气象专业服务，气象服务的经济社会效益明显提升。人民群众对气象服务的获得感进一步增强。创新气象服务业态和模式，开展智慧气象服务，打造“天象 APP”服务品牌，气象直通式服务的及时性、准确性大幅提高。“两微一端”气象新媒体服务覆盖面进一步拓宽，公众满意度保持在 86 分以上。生态文明建设气象保障服务能力不断提升。建立环境气象业务体系，开展精细化的环境气象预报预警服务，健全重污染天气应急联动机制。趋利避害并举，开展气候资源开发利用、气候可行性论证，遂平县获得“天然氧吧”称号。中部区域人工影响天气能力建设项目落地，初步建成现代化人工影响天气作业体系。气象保障乡村振兴效益凸显。农业气象观测实现自

动化，服务智慧化水平逐步提高，特色农业气象服务初见成效。开展花生、白芝麻等特色农业气象服务，国家花生气象服务中心落户正阳。在气象助力脱贫攻坚中，着力打造气象产业扶贫项目，全市累计帮助 5000 余贫困户脱贫。

（二）气象业务现代化整体实力再上新台阶。综合气象观测系统更加完善。建成由 10 个国家级地面气象观测站、23 个国家天气站、166 个常规气象观测站、47 个自动土壤水分站、12 个农田小气候观测站、2 个雷电观测站、1 个国家新一代多普勒天气雷达站、1 部应急气象指挥车等组成的天空地一体化综合气象观测系统，观测站间距减小至 8km。初步建立交通、旅游、环境生态、电力等专业气象观测网。泌阳国家气象观测站被认定为中国百年气象站，全市气象探测环境达标率 100%。建成符合 ISO9001 标准的气象观测质量管理体系。气象预报预测能力稳步提升。建立以智能网格预报为基础的市县一体化气象预报业务新格局，0—10 天预报产品空间分辨率达到 2.5—5km。24 小时晴雨、高温、低温预报准确率分别较“十二五”期间提升 0.3%、4.8%、3.8%，月预测气温、降水分别较“十二五”期间提升 7.1%、5.6%，暴雨预警信号命中率较“十二五”期间提升 9%，强天气预警提前量 35 分钟。气象信息业务能力进一步强化。建成省市两级 100 兆带宽的气象数据传输网，地面气象要素观测时间分辨率提高至分钟级，气象业务基本实现全流程、全要素实时监控，开展物联网、云计算、大数据、人工智能等新技术在气象监测预报预警中的应用。

（三）气象科技创新和高层次人才队伍建设成果丰硕。建立气象科技众创体系。形成气象部门科研机构、各级业务单位和科研院所等跨行业科研力量构成的气象科技创新体系，科技研发投入较“十二五”期间增长 66.7%，科技创新与业务服务深度融合。落实中国气象局/河南省农业气象保障与应用技术重点实验室科研项目 9 项，获省气

象局科技进步奖 7 项，完成发明专利 2 项，发表核心期刊论文 10 余篇。气象科普整体效能明显提升。以“政府推动、部门联动、机制促动、品牌带动”模式，推进气象科普社会化发展。打造校园气象科普活动品牌，联合社会力量加强气象科普作品建设。建成国家气象科普教育基地。10 个基层气象台站完成基础设施改造。人才科技创新环境明显优化。大力实施人才优先发展战略，启动新时代驻马店气象高层次创新人才计划，建立常态化人才交流保障机制。加大高层次科技创新人才培养力度，成立武建华创新工作室，发挥正研专家示范引领作用。全市气象部门形成由 1 名正高级工程师、26 名副高级工程师、49 名工程师组成的高层次专业化人才队伍。

（四）气象高质量发展保障体系更加完善。管理体制不断完善。双重领导管理体制和双重计划财务体制不断完善，中央财政和地方财政对气象部门投入大幅增加。改革开放不断深化。协同推进“放管服”改革和气象行政审批制度改革，全面完成全市防雷减灾体制改革任务，形成局校合作、局市合作的全方位、宽领域、深层次开放合作格局，河南省气象局与市政府签订合作协议。

（五）党的领导和党的建设全面加强。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于气象工作重要指示精神和习近平总书记考察河南时重要讲话精神，党建与业务深度融合。党支部的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用进一步发挥，在“我为河南气象添光彩”的生动实践中凝聚强大发展合力。全市气象部门 1 个单位获全国文明单位称号，4 个省级文明单位。落实全面从严治党主体责任和监督责任，推进全面从严治党向纵深发展，涵养良好政治生态。

二、“十四五”时期气象发展面临的新形势

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一

个五年规划，是实现确保高质量建设现代化驻马店、确保高水平实现现代化驻马店“两个确保”的关键时期，必须加快推动高质量跨越发展。

（一）机遇与挑战

1. 习近平总书记重要指示精神为驻马店气象事业发展指明了新方向。习近平总书记视察河南重要讲话重要指示和关于气象工作的重要指示批示精神为我市气象强市建设提供了根本方向、战略定位、战略目标、战略重点、战略任务、根本遵循。

2. 把握新发展阶段对加快驻马店气象强市建设提出新要求。新发展阶段，气象事业发展面临新的挑战 and 机遇。近年来，气象灾害仍然是制约驻马店高质量发展的重要因素之一，随着经济社会发展和人民生活水平的提高，高质量气象服务的需求更加多样化，防灾减灾工作面临的挑战，对驻马店气象工作提出了新的更高要求。

3. 贯彻新发展理念对驻马店气象事业高质量发展提出新任务。新发展理念引领高质量发展，要始终坚持以人民为中心的发展思想，把做好防灾减灾工作保护人民生命安全放在第一位。同时，区域性中心城市、交通枢纽城市、物流枢纽城市、“国际农都”、“中国药谷”等建设目标，对驻马店气象事业发展列出更高的任务。

4. 构建新发展格局对驻马店气象事业发展提出新期待。随着乡村振兴、粮食安全、生态治理、文化旅游、能源交通等民生工程建设推进，政府和社会对智能化专业化的气象服务需求越来越广泛，激发加快推进驻马店气象事业高质量发展的新动能。

5. 科技迭代升级为驻马店气象事业高质量发展蓄势赋能。随着计算机技术、通信技术、智能传感器等新技术的迅速发展，卫星、雷达和智能化气象监测技术不断创新，监测精密度大幅度提升，数值预报技术和地球系统模式不断改进，预报预警精准度大幅度提高。大数据、云计算、物联网、人工智能和 5G 等信息新技术在气象领域

的深入应用，为有效应对气象灾害风险和挑战，提供了新的技术和方法。

（二）差距与不足

气象服务供给与我市需求适配性亟待提高。趋利避害的气象精细服务体制机制、内涵外延亟需完善和拓展，气象观测与精准预报精细服务要求不适应，数值预报解释应用、灾害性天气监测预警等关键技术薄弱，大数据、人工智能等新一代信息技术在气象领域的深度融合应用不够。

极端性、突发性、局地性天气的预报预测准确性 and 时效性不能满足服务需求。中小尺度灾害性天气捕捉能力不足，高分卫星气象应用不够，雷达监测存在盲区，高影响天气系统路径、水汽通道观测能力亟待试验加强，观测站网可持续发展机制有待健全。

气象服务市级优势不明显、县级服务能力薄弱等问题突出。气象服务机制有待优化，公共气象服务没有完全纳入各级政府公共服务体系。气象发展方式与驻马店高质量发展的要求不适应，气象科技创新和高层次人才培养亟待加强，缺乏高能级创新平台和高层次领军人才、创新团队。

第二章 总体要求

三、指导思想和编制依据

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届列次全会精神，认真落实习近平总书记对河南和气象工作的重要指示批示精神，践行新发展理念，统筹发展和安全，趋利避害并举，以党的建设高质量推动驻马店气象事业发展高质量。

依据《中华人民共和国气象法》、《河南省气象灾害防御条例》《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》《驻马店市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》《河南省人民政府关于加快推进气象强省建设的意见》，落实《河南省气象局 驻马店市人民政府关

于推进驻马店气象现代化高质量发展战略合作协议》和《驻马店市人民政府关于印发<加快推进气象强市建设的实施意见>的通知》，全面把握气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好战略定位，紧扣气象强市建设目标，发挥气象防灾减灾第一道防线作用，提升气象在乡村振兴、生态文明建设、新时代中部地区高质量发展等重大战略实施中的服务保障能力，为现代化驻马店建设提供有力支撑和保障。

四、基本原则

- 1.坚持党的领导，服务人民。全力确保党的路线方针政策和决策部署在我市气象部门贯彻落实到位，确保气象改革发展的正确方向。坚持“生命至上”和“以人民为中心”的发展思想，着力提升气象防灾减灾救灾气象保障能力，践行服务国家、服务人民的宗旨，提高贯彻新发展理念的能力和水平，为实现气象高质量发展提供根本保障。
- 2.坚持科技兴业，创新驱动。突出科技引领，坚持创新在气象现代化建设全局中的核心地位，实现监测精密、预报精准、服务精细，切实增强气象为驻马店经济社会发展提供高质量服务的能力，优化创新资源配置，提高气象关键技术支撑能力。
- 3.坚持系统观念，协调发展。着眼于气象事业发展全局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，高度融入国家和区域重

大发展战略。统筹市县协调发展，各业务领域竞相发展。

4.坚持深化改革，依法治理。坚定不移推进气象改革，发挥好改革的突破性和先导性作用，破除制约气象高质量发展的体制机制障碍，不断加强气象法治建设，深化多领域合作，全面推进气象治理体系和治理能力现代化。

五、发展格局

全面服务于气象强市建设，统筹发展和安全，强化要素齐备、体系完备、功能全备。在发展支撑上构筑创新高地、开放高地、大数据应用高地；在功能目标上实现精密监测、精准预报、精细服务；在服务领域上实现乡村振兴的气象示范。

六、发展目标

- 到 2025 年，夯实气象强市基础。基本建成与驻马店经济社会发展相适应的监测精密、预报精准、服务精细的现代气象业务体系，全市气象防灾减灾能力大幅提升，实现气象公共服务优质均衡，灾害性天气监测率、天气预报准确率、公众气象服务满意度达到全省先进水平，气象防灾减灾第一道防线更加牢固，气象在助力乡村振兴等走在全省前列。
- 展望 2035 年，基本建成气象强市。气象服务保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的能力显著增强，智慧气象发展水平、气象科技创新活力达到省内先进行列，形成乡村振兴等气象服务保障典范，气象治理现代化水平全面提升。

“十四五”时期驻马店气象事业发展主要指标

序号	主 要 指 标		单 位	2025
1	科技创新	气象科技成果转化率	%	60
2	精细服务	气象预警信息覆盖率	%	≥100
3		公众气象服务满意度	分	≥90
4		人工增雨（雪）年均增水	亿吨	20
5	精准预报	24 小时晴雨预报准确率	%	≥90
6		24 小时温度预报准确率	%	≥84
7		短临网格预报时间分辨率	分钟	10

8		短临网格预报空间分辨率	km	1—3
9		强对流天气预警提前量	分钟	45
10	精密监测	雷达监测覆盖率	%	100
11		实况分析产品空间分辨率	km	1
12		实况分析产品时间分辨率	分钟	10
13		台站探测环境达标率	%	100
14	气象信息化	气象数据可用率	%	98
15		高时空分辨率模式生成后到达预报员桌面时间	分钟	5

“市级有正高，县级有副高”。

第三章 强化科技创新驱动，
塑造高质量发展新优势

坚持创新在气象现代化建设中的核心地位，打造气象高能级创新平台，完善气象科技创新体制机制，建设高水平气象人才队伍，为建设气象强市提供战略支撑。

七、完善科技创新体制机制

推进各类科研力量优化配置和资源共享，加强研究型业务建设，打造气象科研业务链条。增加研发岗位、成立创新团队，将业务值班人员逐渐向技术开发和成果转化方面转移。优化科研项目组织管理,设立重点项目攻关“揭榜挂帅”制度。盘活自有研发资源，加大研发投入。建立成果分类评价制度，构建分类评价指标，健全科技成果业务准入机制。引导科技成果向业务服务转化应用，加强市县级科技成果本地化。

八、建设高水平人才队伍

实施新时代驻马店气象高层次科技创新人才计划，形成气象高层次人才梯队，培养造就在全省有影响力的领军人才、首席专家和青年英才。实施与人才政策相适应的科技资源统筹和创新团队管理机制，加快形成“人才引领团队发展，团队助力人才成长”的良性循环。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，实施人才分类评价。加强市、县气象人才交流锻炼，加大基层高层次人才培养力度，服务向基层延伸，政策向一线倾斜，实现全市气象部门

第四章 发展精细服务业务，
保障社会主义现代化驻马店建设

坚持人民至上，全方位服务保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，发挥气象防灾减灾第一道防线作用，形成多行业多领域融合发展新业态，提升气象服务质量和效益。

九、保障生命安全，筑牢气象防灾减灾第一道防线

（一）提高气象灾害监测预警能力。提高主要气象灾害全天候、高精度的综合立体监测能力，建立驻马店高影响天气预测模型，提升气象灾害预报预警精准度，延长气象灾害预见期，突出做好防汛抗旱、低温雨雪冰冻、山洪地质灾害、风雹雷电灾害、森林火险等气象服务。

（二）强化气象灾害预警信息发布能力。建成部门联合、上下衔接、规范统一的市、县各级突发事件预警信息发布系统，健全预警信息发布和社会传播标准规范体系，完善立体化的预警信息发布手段，集约形成市、县共享共用的预警信息发布渠道资源池。建立高时效的监测预警一体化机制，全面提升自然灾害预警和应急处置能力。

（三）提升气象灾害风险防范能力。完成驻马店主要气象灾害风险普查和精细化风险评估及区划，形成基层气象防灾减灾数据“一本帐”，全面推进基层科学减灾，提高基层气象灾害防御

应对和快速反应能力，提升中小河流、山洪和地质灾害风险预警服务能力，加强风险普查成果在城乡规划、金融保险等方面的深度应用。

（四）完善气象防灾减灾工作机制。完善以气象灾害预警为先导的政府主导、部门联动、社会参与的气象灾害防御机制，建立健全快速响应、高效联动的气象灾害多部门防范应对机制，建立健全气象防灾减灾社会参与机制和平台，加强气象信息员、社区网格员、灾害信息员等共建共享共用。

十、保障生产发展，提升气象服务供给能力

（一）服务乡村振兴战略。构建与现代农业“三区三园一体”发展相适应的农业气象试验站网，加强智慧农业气象服务能力建设，深化高标准农田建设的精准气象服务。积极推动农村气象防灾减灾纳入数字乡村建设，做好平安乡村建设气象服务。

（二）服务金融保险。落实河南省《关于加快农业保险高质量发展的实施意见》，开展农业巨灾保险、城市巨灾保险气象服务试点，加强政策性农业保险和商业保险气象服务，发展天气指数保险，联动金融保险部门建立主动服务型保险。开展“气象+保险”数字化农业气象服务试点，建立基于气象要素的数字化农业生产。开展农产品气候品质认定，建立农产品“溯源+保险”服务模式，赋能农产品品质提升。

（三）服务国家能源安全。提升电网设备的气象风险管理水平，大力发展无缝隙、精细化电网灾害性天气预警预报技术，提升覆冰、舞动等电网气象灾害预警预报和气候趋势预测水平。

（四）服务交通安全。建成覆盖铁路、公路等行业的交通气象综合服务平台。大力发展公路、铁路等各生产环节高影响气象条件风险分析技术，提升恶劣天气交通安全处置和交通运营管控能力。开展物流气象灾害风险研究，建成物流气象服务平台。

（五）助力文旅强市。推动气象服务纳入旅

游安全保障体系。开展特色旅游气候资源评价，强化气象景观资源的开发和利用。开展旅游景区灾害及其次生灾害风险排查，强化旅游安全气象风险预警。推动4A级以上旅游景区建设灾害性天气监测自动气象站和预报预警信息传播设施，实现气象灾害预警信息面向旅游部门责任人全覆盖。

十一、保障生活富裕，增强优质均衡气象服务能力

（一）推进气象基本公共服务均等化。将公共气象服务纳入政府公共服务体系建设，推进城乡、区域、人群之间气象基本公共服务均等化，实现公共气象服务社区全覆盖。提供基于位置和场景、精准推送的普惠化、均等化气象服务，降低用户接受气象信息的成本，优化用户体验。提升宜居、宜业、宜游、康养产业的气象服务能力，为群众高品质生活提供特色服务。

（二）提升民生气象服务供给能力。建设智慧气象服务需求分析感知系统，实时感知用户需求。实现气象数据多维展现，发展自动智能气象服务产品生成，建立自动感知、智能研判、精准推送的分众化智慧气象服务业务。完善气象服务融媒体矩阵，发展气象信息服务产业，实现气象信息服务与通信运营企业、主流媒体、相关行业官方媒体平台全面对接。

（三）发展城市气象服务。聚焦新型智慧城市建设，完善市区气象防灾减灾和公共气象服务体系。开展城市通风廊道规划设计、重大规划气候可行性论证，形成多灾种的城市气象风险地图。开展针对防灾减灾、城市生命线系统、市民生活、经济发展的场景式气象服务，开展城市灾害影响及承灾能力评估，实现城市气象防灾减灾精细化管理。将智能网格预报应用于城镇精细化管理工作，依托城市网格提升气象灾害预警信息传播能力和覆盖面。

（四）加强气象科学普及。打造气象科普品牌，挖掘、整理气象文化，针对驻马店主要气象

灾害形成一批精品气象科普产品。建立“互联网+”气象科普传播渠道，打造以二十四节气为特色的气象主题公园，完善场馆气象科普设施，推进科普进社区进校园。建立气象科普评估评价制度，扩大气象科普社会化途径，创新跨行业、跨领域的科普合作模式。

十二、保障生态良好，加强生态宜居气象服务能力

（一）构建生态气象综合观测产品研发体系。建设观测、预报、服务一体化数据融合共享“云+端”平台。建立生态气象大数据智慧应用系统，构建遥感数据挖掘和机器学习算法气象模型库，制定驻马店市典型生态气象监测与评估业务产品清单，编制驻马店市特色生态气象业务服务技术标准，实现各类生态遥感参数反演产品、农业与生态监测评估产品、灾害监测产品、生态气象智能网格预报产品等统一规范化制作及市县级指导产品分发。

（二）增强应对气候变化气象科技支撑能力。完善驻马店市温室气体观测站网布局，推进温室气体及碳中和监测评估中心建设，提升森林碳汇、区域和城市碳汇监测评估能力。开展生态敏感气象要素、关键生态要素预报预测业务，构建生态风险评价与预警体系。研发寒潮、高温等极端天气气候事件监测归因技术，加强气候承载力监测分析评价和风险预警。开展干旱等气象灾害和高温、寒潮等高影响天气对生态系统的影响预估和风险预警。开展地方生态审计和生态质量气象评估工作。

（三）提升大气污染防治保障能力。健全大气边界层监测预报服务体系。巩固基于气象条件的科学精准治污成果，联合开展重污染天气预报预警工作，推进第三方大气污染防治效益评估工作。提升重污染天气、森林火险预报预警和突发环境事件应急保障能力。开展森林生态、植被生态、城市生态、水资源及水环境生态、温室气体等监测评估，强化市级特色大气污染防治气象保

障服务。

（四）提升国土空间开发气象支撑能力。建立生态保护与修复气候可行性评估业务，开展国土空间规划、通风廊道、电力交通等重大规划和重点工程对生态影响的气候可行性评估。提升驻马店市重点生态功能区及生态敏感脆弱区的生态质量状况遥感评估，建立面向国土空间开发的精细化气候评价体系，研制气象灾害综合风险地图。

第五章 发展精准预报业务， 建立智能数字预报新业态

坚持新理念引领气象预报领域创新发展，以数值预报为核心，以检验评估为导向，向基于影响的预报和风险预警延伸，构建智能精准、无缝隙全覆盖预报业务。

十三、完善智能数字预报业务

（一）发展智能化实时动态更新短时临近预报业务。建立完善快速滚动更新的0—3小时逐10分钟和3—24小时逐1小时间隔的水平分辨率1公里的分类强对流预报和气象要素预报业务。利用人工智能技术发展短时强降水、大风、冰雹等灾害性天气的短时临近智能预报模型。开展强对流天气复杂下垫面地形影响以及发生发展精细气候规律研究，提升强对流天气监测识别能力。

（二）完善精细化智能网格预报业务。完善1—10天内空间分辨率1—2.5公里、时间分辨率1—3小时、更新频次3—6小时的短中期气象要素网格预报业务，促进预报要素由气象基本要素向水文、生态、环境等领域拓展。建立短中期灾害性天气网格预报业务，围绕提升灾害性、极端性、转折性、趋势性天气过程短期预报准确率，探索数值天气预报与人工智能深度融合的智能组合预报技术，进一步提升暴雨（雪）、寒潮、雾霾等灾害天气预警能力。

（三）开展次季节—季节要素的网格预报业务。建立完善连续性强降水、强降温、高温、干旱等高影响天气气候事件的客观化预测业务，发展春季透雨、霜冻、伏旱、倒春寒、连阴雨等农业气象灾害和关键农时季节气候事件的区域特色客观化预测业务，发展动力—统计相结合、多模式集合订正等多种预报方法融合的月、季节气候预测技术。

十四、开展影响预报预警业务

发展客观量化致灾临界气象条件分析技术，细化敏感行业量化气象灾害风险评估指标，建立致灾临界阈值指标体系。推进气象预报预警与水文、地质、环境等多领域进行跨学科融合，完善暴雨（雪）、高温、低温、干旱、寒潮、大雾等多灾种影响预报和风险预警业务，完善精细化的中小河流洪水、山洪地质灾害等风险预警业务，发布量化评估和风险预警产品。开展气候条件和极端事件对生态系统的影响评估业务，发展生态预测与生态风险预警服务。

十五、构建智能协同业务平台

基于气象大数据云平台，应用云计算、大数据、互联网+等现代信息技术打造智能型、协同性、开放式的市县一体业务平台，增强海量气象数据可视化应用能力，实现预报关键信息的智能化检索和数据挖掘，开发完善智能工具箱，增强平台框架的可扩展性，提供开放灵活的二次开发接口，为众创提供条件。基于全球气候预测业务系统 CIPAS 优化完善多尺度要素精细化气候监测、延伸期次季节要素精细化网格预报、灾害性天气过程事件预报等功能。

十六、推进精准化预报新业态变革

（一）发展业务对服务的支撑技术。建设以智能网格预报产品为主线、以检验评估为导向的预报业务技术流程，构建覆盖业务各环节的检验评估系统平台，建立开放的客观预报算法池，构建“市县一体、滚动更新”的天气“一张网”，实现预报预警数据在各级业务间全程不落地的

交互共享。

（二）构建精准化预报新业态。发展数值天气预报计算能力技术、气象预报检验评估与订正技术，研发基于多灾种的影响预报技术。开展重大气候事件、气候异常的客观化预报预测技术，推进多源数据融合技术攻关，加强卫星遥感资料在数值预报、专业气象等重点领域应用。增强业务技术供给的针对性，推动前沿技术应用，以科技成果应用为突破带动服务能力提升，以业务发展需求为导向优化业务流程，以人才培养为契机增强科研创新活力。

第六章 发展精密监测业务， 建立时空智能感知网

坚持需求引领，问题导向，以立体精密为特征，优化综合立体观测站网、发展先进观测技术装备、健全集约高效观测业务，发展立体化广覆盖智能精密监测业务。

十七、健全骨干气象观测站网

完善地面气象观测能力。建成温室气体观测网，开展温室气体在线监测以及温室气体通量监测。建设梯度观测系统，建立常态化设备更新机制，升级气象应急观测装备。深化社会化气象观测应用，规模化发展志愿气象观测。

十八、完善多领域应用气象观测站网

（一）构建综合立体的生态气象监测网。组建重点生态功能区的植被生态气象自动观测网。开展城市生态、水资源及水环境生态、森林生态监测评估。

（二）完善升级农业气象综合观测网。加快推动农业气象自动化观测进程，推进国家农业气象观测站的作物气象自动监测系统建设，开展多种观测要素的自动连续监测，实现人工观测向自动观测的转变。升级现有土壤水分观测系统，插补建设遥测式区域土壤水分监测系统。

（三）合作完善多领域智能气象观测网。优

化升级雷电探测系统。联合交通部门，共建共享高速公路及国省市干线公路沿线、高速铁路主通道沿线的交通气象监测网。与4A级以上景区联合开展旅游气象监测。完善碳中和愿景下的风能、太阳能等绿色能源气象监测网。

十九、开展协同观测试验

（一）开展气象观测新设备协同观测试验。开展多波段天气雷达数据融合与协同观测试验，研究探索数据融合和产品生成等开发技术。开展相控阵雷达协同观测试验。

（二）开展强对流天气多设备协同观测试验。开展针对短时强降水、雷雨大风、冰雹等天气场景下的涵盖地面观测、探空观测、地基遥感观测、卫星观测等多领域多设备协同观测试验，进行地空天基手段互补、协同运行、交叉检验的一体化观测，发展基于天气系统智能识别的指挥调度技术。

二十、提升观测装备保障能力

（一）提高观测装备技术水平。升级气候观测站网智能化观测设备，加强智能化、小型化、低功耗、可靠性的新型地面气象观测装备的本地化应用，开展人工智能、大数据等新技术在气象要素判识和遥感图像识别的应用。

（二）加强观测装备计量能力。开展市级移动计量车载标准器的检定能力建设。分步更新市级各类气象计量检定装置和标准器，发展新型气象观测装备计量技术，建设驻马店市级计量检定实验室。

（三）健全观测装备保障体系。完善综合气象观测业务运行信息化平台，推广装备全生命周期维保服务，建设地面气象装备保障实训基地，推进市级保障能力建设。分类推进观测装备的社会化保障，并加强监督管理。完善气象观测质量管理体系，持续推进观测质量管理体系信息化建设。

第七章 发展数字新引擎， 强化智慧气象业务支撑

统筹数字政府建设，推动向省气象大数据中心汇聚，坚持发展数字支撑能力，建设一体化数字气象基础设施，促进新一代信息技术应用创新，全面支撑气象业务转型升级，着力打造集约开放、安全智能的数字引擎，实现气象信息行政村（社区）全覆盖。

二十一、提升气象大数据发展支撑能力

积极推进驻马店大数据中心气象分中心建设。加强新一代信息技术与气象大数据应用的融合创新，完成纸质气象档案记录数据提取，建设高质量基础数据集。推动气象大数据开放共享，提升气象与相关行业大数据的信息交换与资源共享能力。构建数据质量保障体系，实现数据质控与业务需求无缝对接。规范气象数据管理，建立统一归口的数据管理体制，完善数据管理和开放共享制度。

二十二、建设一体化数字气象基础设施

提升“云+端”业务运行和管理水平，构建集约共享、弹性动态、高效可靠的气象基础设施云平台。深入研究并应用基于云架构的虚拟化存储、分布式数据库、多中心数据同步、数据追踪溯源等相关技术。构建以大数据为中心的新型气象数据业务运行模式，实现对全市气象基础资源管理、监控、调度、分析和运维等功能。加强气象信息网络基础设施、数据采集支撑环境建设，优化市县两级信息网络架构。

二十三、促进新一代信息技术应用创新

构建5G+应用场景的新型基础设施体系，建立安全、可靠的多类型气象信息采集、发布渠道。完善观测数据处理，强化观测运行保障。推进多源融合网格化实况数据业务，开展国家级网格化实况产品的本地化评估与应用，建立观测、预报、服务全链条衔接贯通的集约化网格实况业务。建设长序列高时空分辨率网格化历史气候监测数

据集。

二十四、健全主动防控的信息安全体系

推进网络安全设备防御监控系统建设，建立有效的保障气象信息安全应急机制和预案。推进容灾备份机房建设，实现核心数据异地同步备份。完善气象信息系统、数据安全实时监测监管平台和基础设施，继续强化“天镜”系统本地化应用，实现通信业务全流程监控。强化网络、数据和业务一体的整体安全管理与风险防控体系。

第八章 创建特色服务示范

坚持改革开放，强化先行意识，创建特色服务示范，增强气象有效供给，培育发展新格局，实现走在前列。

二十五、扛稳粮食安全重任，创建乡村振兴气象保障示范

（一）提升高标准农田气象保障能力。推动气象保障与高标准农田等农业基础设施、电网等保障同部署同规划。深度融入农业现代化示范区、现代农业产业园建设，着力做好小麦、玉米、花生、芝麻等大宗粮食作物生产和畜牧水产养殖及蔬菜使用菌等设施农业发展相适应农业生产全链条气象服务。强化中长期天气预报、年景预测等在农作物播种、田间管理、作物布局中的应用。进一步推进农业气象灾害区划精细化评估。强化大风、冰雹、干旱、渍涝、冻害等农业气象灾害预报预警和主要农业病虫害气象等级预报及防控决策建议，建立驻马店市农业气象灾害预报预测模型。开发完善小麦干热风和小麦干旱天气指数等保险产品，配合政府和保险部门做好农业气象灾害性天气认定、保险定损、理赔等工作，增强农业气象灾害风险转移能力。

（二）完善特色农业气象服务供给。推进国家花生气象服务中心建设，积极拓展芝麻、夏枯草等优势作物气象服务，发展适合一村一品、一县一业的精细化、特色化服务，形成 1+N 特色农

业气象服务模式。推进农产品气候品质认定，建立手机端农产品生产全过程气候溯源体系。

（三）创新农业气象服务方式。加大农业气象服务手机 APP 研发和物联网应用，实现数据采集、产品加工制作、信息推送、田间数据监控、互动交流、新闻更新、版本升级等多项功能融合互通的个性化气象服务。围绕三级业务、五级服务的农业气象业务体系，形成全市气象为农服务基础数据“一张网”和基础产品“一张图”，实现市县业务产品和服务产品集约化、标准化。探索形成针对种植大户、新型农业经营主体直通式、个性化服务新模式。建立集气候变化、气候、天气为一体的覆盖关键农事活动的全过程跟踪服务机制。

（四）实施美丽乡村气象建设行动。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，助推生态旅游、生态农业等全域美丽经济发展。深入实施优势气候资源挖掘分析，推动乡村生态旅游气候品牌塑造，实施乡村旅游支撑工程和设施提升工程，构建乡村旅游气象服务体系。开展气候康养、中国天然氧吧、特色气候小镇、避暑旅游目的地等创建等工作。

第九章 强化重点领域， 推进人工影响天气工作高质量发展

贯彻新发展理念，完善体制机制，强化能力建设，推进人工影响天气工作高质量发展。

二十六、提升人影基础业务能力

推进监测与作业一体化的综合作业站点建设，探索无人机探测和作业。对接河南省人影中心建立市级人影数据资源清单和数据库，建立智能人工影响天气指挥及管理系统，开展人影观测试验数据的融合技术研究、云水资源评估、作业效果评估等相关业务。

二十七、强化重点领域人影服务保障能力

组织开展粮食生产功能区、重要农产品生产

保护区和特色农产品优势区人影作业需求分级区划和灾害评估，加大抗旱、增蓄作业力度。完善联合保障机制，建立与应急、林草、生态环境等相关部门合作机制。持续开展大气污染防治人工增雨实验性作业。

加快实施中部区域人工影响天气工程，建设生态修复型人工影响天气业务体系。围绕淮河流域洪汝河两岸的自然生态环境，结合中小河流防洪体系改善、生态环境提升实施生态修复。

开展以蓄水型人工增雨为主、以增加水库库容量为目的抗旱增雨作业的人工增雨工程，建设人工增雨作业和试验的外场基地。组织主要水流域实施人工增雨计划条件，建设具有快速高效决策指挥功能的地面决策指挥系统，建设具有机动、快速反应作业能力的地面作业系统，提升地空监测、地空催化综合能力。

二十八、提高人影安全监管能力

健全人工影响天气工作机构，完善人员队伍管理体制和保障机制。完善多部门联合监管机制，推动各级各部门落实安全生产责任。提升人影安全监管和技术防控能力，提升作业站点、运输车辆、弹药库等关键部位和场所的综合安全防护水平，推动物联网、智能识别、电子芯片、信息安全等技术手段应用。加强作业人员的技能、安全培训、人影安全监督检查，建立人影安全监督检查常态化机制。

第十章 全面深化气象改革， 提升气象治理效能

深化重点领域改革，加强气象法治建设和行业、社会管理，统筹气象事业协调发展，构建规范有序气象治理体系。

二十九、深化重点领域改革

深化气象服务供给侧结构性改革，强化省、市重大战略气象保障职能。深化气象业务科技体制改革，重构集约贯通的业务流程，大力培育和

发展专业气象服务，发展研究型业务。深化气象管理体制机制改革，巩固提升双重计划财务体制优势，推进气象“放管服”改革，建立健全气象高质量发展的考评机制。

三十、加强气象法治建设

加强气象法治建设，完善地方气象法规标准体系。全面推行气象行政规范性文件合法性审核机制。推动气象法治文化建设，强化法治宣传的精准性、实效性，不断提升气象法治宣传效能。加强基础性、关键性气象标准制定，促进气象标准的多元参与，加强标准化技术支撑能力建设。

三十一、加强行业管理和开放融合

推进行业气象协同发展，加强行业指导，优化气象行业资源配置。实施更大范围、更宽领域、更深层次的气象重点领域改革。加强气象核心业务多领域交流合作，深化多部门合作，推进气象与应急管理、农业农村、水利、生态环境、交通运输、能源、教育、旅游等方面深度融合发展，形成发展合力。

第十一章 实施重点工程建设

坚持系统观念，强化整体效能，围绕支撑气象基本业务发展、保障国家战略需求，统筹实施重点工程，提升气象业务基础能力，建设气象强市的服务保障能力。

三十二、基层气象台站基础设施提质工程

实施百站提质行动，完成受损气象台站基础设施恢复重建和功能修复，构建市县预警信息发布业务系统，推进各县气象科普中心等建设。打造长期稳定、科技型与生态型的新型气象台站，全市基层台站基础设施、仪器装备、技术人才、气象文化、党建阵地等协调发展，建成适应需求、布局合理、结构完善、功能先进、保障有力的科技台站、美丽台站、文化台站，提升基层台站监测精密、预报精准、服务精细的能力。

三十三、突发事件预警信息发布能力提升工

程

建设市县突发事件预警信息发布系统能力提升工程，完善广覆盖立体化的预警信息发布手段，建立高时效性的监测预警一体化服务平台，推进突发事件预警信息发布云基础支撑平台建设，建成预警信息发布渠道资源池、灾害性天气监测预警及研判分析一张图、全市预警信息发布与服务一张图，实现市县预警发布业务一体化，建立全市突发事件预警发布规范化管理系统，实现各类预警信息的权威高效精准发布。

三十四、气象基础能力补短板工程

（一）驻马店市精准化气象防灾减灾工程。以气象监测服务“精准化”为核心，建成精准化气象灾害业务体系、服务体系和保障体系，建设覆盖城区的精准化气象监测预警系统，提高气象要素的垂直监测能力，填补农村和城市气象观测空白，增加雷达观测覆盖率，促进 X 波段天气雷达和地基遥感垂直观测等多源观测资料的数值模式应用，建设集约共享的气象基础设施云平台和气象信息综合业务系统，全面提升气象基础服务能力，提高监测预警预报服务能力，提升安全发展气象保障能力。

（二）生态文明气象保障工程。建立生态气象大数据智慧应用系统，构建遥感数据挖掘和机器学习算法气象模型库，制定驻马店市典型生态气象监测与评估业务产品清单，编制驻马店市特色生态气象业务服务技术标准，实现各类生态遥感参数反演产品、农业与生态监测评估产品、灾害监测产品、生态气象智能网格预报产品等统一规范化制作及市县级指导产品分发。建立生态保护与修复气候可行性评估业务，开展国土空间规划、通风廊道、电力交通等重大规划和重点工程对生态影响的气候可行性评估。提升驻马店市重点生态功能区及生态敏感脆弱区的生态质量状况遥感评估，建立面向国土空间开发的精细化气候评价体系，趋利避害并举，开展气候资源开发利用、气候可行性论证。

（三）人工影响天气作业能力提升工程。推进市、县中部区域人工影响天气能力建设工程，根据功能合理规划，升级改造高炮等，购置车载流动火箭发射装置。建设人影作业指挥平台，定制可视化、智能化作业指挥和对讲系统，实现人工影响天气弹药物联网监控，提升科学作业指挥水平。开展人工影响天气作业站点安全等级评定，定制人影作业安全设备，整改固定作业点安全隐患，提升安全作业水平。

（四）实施全市气象灾害风险普查。完成驻马店主要气象灾害风险普查和精细化风险评估及区划，形成基层气象防灾减灾数据“一本帐”，研制气象灾害综合风险地图。以县级行政区为基本单元，整理分析全市国家级地面气象观测站观测数据及 200 多个区域自动站的气象观测要素，建立主要气象灾害市—县危险性基础数据库。编制市县级 1:5 万或 1:10 万主要气象灾害危险性区划等专业图件。建立要素完整、内容详实、数据规范的长时间序列历史灾害数据集。编制各类气象灾害的风险区划方案。建设气象灾害风险评估、风险区划和防治区划的技术规范体系。制定市、县级相应行政单位的风险评估和区划技术规范体系。

（五）监测预报预警能力提升工程。开展驻马店市气象灾害管理系统和中心城区气象防灾减灾监测预报预警系统建设。利用倾斜摄影、地理信息系统开发基于气象因素，针对不同水情、雨情、灾情预报预警管理系统，完善应急预案。开展基于中心城区城市需求的气象监测站网建设，针对不同降雨实况和预报结果情况下的递进式预警服务，实现不同降雨实况、预报、预警的动态应急响应联动，构建纵向到底、横向到边，多部门预警信息共享共用机制。中心城区城市气象监测站网建设实现城市各类气象要素的连续动态监测，对大气污染防治、城市热岛效应等城市治理相关研究能提供详实的数据支撑。构建中心城区的气象监测站网。

三十五、乡村振兴气象保障能力提升工程

（一）高标准农田气象保障能力提升工程。

驻马店市是国家和省重要的粮油生产基地，“十四五”期间需要继续提升高标准农田气象保障能力。主要建设内容：高标准农田气象保障、粮食安全生产气象保障、储运安全气象保障、农业生产功能区气象保障、农副产品协同发展气象保障、农业气候资源开发利用及农业气象服务数据中心建设等。扛稳粮食安全重任，推进气象为农服务供给侧结构性改革，全面提升粮食安全、主要农产品有效供给和现代农业气象服务保障能力。

（二）建设特色农业气象服务中心。结合现代农业产业园建设，建设国家花生气象服务中心，建成花生气象服务示范基地，打造花生高标准特色农业气象先行区。积极推动白芝麻、中药材、食用菌等优势作物气象服务能力提升，发展适合一村一品、一县一业的精细化、特色化服务，形成 1+N 特色农业气象服务模式。

（三）开展农产品品牌等创建工程。开展花生、芝麻、夏枯草等特色农产品气候品质认证，打造“气候好产品”等系列“国家气候标志”品牌，建立手机端农产品生产全过程气候溯源体系。推进中国天然氧吧、旅游避暑目的地、特色气候小镇等创建，提升乡村振兴气象服务保障能力建设。建设新型城镇灾害预警联动响应体系和乡村内涝防御气象保障体系。开展农民专业合作社气象服务提升行动。完善气象为农服务教育培训体系。实现直通式气象服务新型农业经营主体全覆盖。

（四）开展农业保险气象服务项目。为落实《河南省关于加快农业保险高质量发展的实施意见》和《河南省气象条例》，应对极端天气气候事件呈频发重发态势，助力农业高质量发展，保障粮食安全，积极配合保险部门做好农业气象灾害性天气认定、保险定损、理赔等工作，利用政策性农业保险保费资金设立一定比例农业气象防灾防损费，专项用于气象防灾减灾工作，增

强农业气象灾害风险转移能力，实现农业趋利避害、保险减损，大力推动驻马店农业高质量发展。

第十二章 保障措施

三十六、加强党的领导，把握发展方向

坚持党的全面领导，围绕提高党的政治领导力，突出加强党的政治建设，深入推动气象部门学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持党的建设与发展规划整体部署，以党的建设高质量推动气象事业高质量发展。

三十七、加强组织协调，确保规划落实

加强规划实施的组织领导和统筹协调，建立健全规划有效实施的组织保障机制，全面履行职责，最大程度地凝聚部门、行业、群团组织等全社会共识和力量，充分利用各类公共资源、社会资源，共同发力推动规划目标任务顺利实施，形成体系完备、科学规范、运行有效的规划落实体制机制。

三十八、强化资金保障，畅通投入渠道

坚持和完善双重计划财务体制，明确中央财政和地方财政的支出事项和投资预算，合理安排支出规模，统筹协调重点工程投资渠道，建立以财政投入为主的多元化投资机制，建立健全财政支出绩效评价机制，加强气象资金使用管理和绩效评价，确保资金安全，提高投资效益。

三十九、强化监督检查，确保规划落地

各级气象部门会同发展改革、财政等有关部门加强对规划实施情况的跟踪分析、督促检查，完善规划实施的监测评估制度，将规划约束性指标分解到年度进行督促检查考核，开展定期评估与重点工程项目的绩效考评。完善社会监督机制，创新监督方式方法，鼓励公众积极参与规划实施过程的监督，增强监督实效，形成监督合力，确保规划的落地实施。

驻马店市人民政府办公室关于印发 《驻马店市“十四五”气象事业发展规划 的通知》政策解读

一、文件出台背景

2020年5月，经市气象局与市发展和改革委员会沟通，将《驻马店市“十四五”气象事业发展规划》纳入《驻马店市“十四五”规划编制目录》，确定由市气象局负责规划编制工作。2021年6月，初步完成《规划》初稿的编制。2021年8月，结合郑州“7·20”特大暴雨灾害暴露出的短板和不足，修订完善了《规划》思路和重点举措。2021年10月，《规划》初稿编制完成。12月上旬，经征求各县区政府和市直有关部门的意见，进行了修改完善。12月下旬，省气象局有关专家论证通过。2022年2月，刘市长召开专题会议进一步讨论修改完善，经市政府办公室政策法规室合法性审查后，形成讨论稿，后经市政府常务会议审议通过后出台该文件。

二、文件依据

依据《中华人民共和国气象法》《河南省气象灾害防御条例》《国务院办公厅关于推进人工影响天气工作高质量发展的意见》《驻马店市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《河南省人民政府关于加快推进气象强省建设的意见》，落实《河南省气象局 驻马店市人民政府关于推进驻马店气象现代化高质量发展战略合作协议》和《驻马店市人民政府关于印发〈加快推进气象强市建设的实施意见〉的通知》，全面把握气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好战略定位，紧扣气象强市建设目标，发挥气象防灾减灾第一道防线作用，提升气象在乡村振兴、生态文明建设、新时代中部地区高质量发展等重大战略实施中的服务保障能力，为现代

化驻马店建设提供有力支撑和保障，结合我市实际，出台该文件。

三、文件目标

到2025年，夯实气象强市基础。基本建成与驻马店经济社会发展相适应的监测精密、预报精准、服务精细的现代气象业务体系，全市气象防灾减灾能力大幅提升，实现气象公共服务优质均衡，灾害性天气监测率、天气预报准确率、公众气象服务满意度达到全省先进水平，气象防灾减灾第一道防线更加牢固，气象在助力乡村振兴等走在全省前列。

展望2035年，基本建成气象强市。气象服务保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的能力显著增强，智慧气象发展水平、气象科技创新活力达到省内先进行列，形成乡村振兴等气象服务保障典范，气象治理现代化水平全面提升。

四、文件主要内容

《规划》总计十二章，第一章是发展环境；第二章是总体要求；第三章是强化科技创新驱动，塑造高质量发展新优势；第四章是发展精细服务业务，保障社会主义现代化驻马店建设；第五章是发展精准预报业务，建立智能数字预报新业态；第六章是发展精密监测业务，建立时空智能感知网；第七章是发展数字新引擎，强化智慧气象业务支撑；第八章是创建特色服务示范；第九章是强化重点领域，推进人工影响天气工作高质量发展；第十章是全面深化气象改革，提升气象治理效能；第十一章是实施重点工程建设；第十二章是保障措施。