

内部资料  
免费交流



# 驻马店市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF ZHUMADIAN CITY

# 2020

第6号（总第98号）

# 驻马店市人民政府 公 报

## 目 录



### 【 市 政 府 文 件 】

驻马店市人民政府关于清理规范市政府部门  
行政审批中介服务事项的决定 /3

### 【 市 政 府 办 公 室 文 件 】

驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市  
基本公共服务领域市与县区共同财政事权和  
支出责任划分改革方案的通知 /4

驻马店市人民政府办公室关于深化“一网通办”  
前提下行政服务中心标准化建设管理的通知 /7

驻马店市人民政府办公室关于印发《驻马店  
市促消费稳增长若干措施》的通知 /13

### 《驻马店市人民政府 公报》编辑委员会

主 任：金冬江

委 员：

冯 磊 侯 蕴 李全喜

李卫明 刘军民 赵 峰

申保卫 王东征 彭广峰

魏华伟 史爱民 马桂荣

李 勇

### 《驻马店市人民政府公报》编辑部

主 编：毕俊德

副主编：刘贺伟

编 辑：毕红兵 张小幸

王文君

# 2020

第6号(总第98号)

## GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF ZHUMADIAN CITY CONTENTS

### 传达政令 宣传政策 指导工作 服务社会

主办单位:河南省驻马店市人民政府

编辑出版:《驻马店市人民政府公报》编辑部

出版日期:2020年7月

通讯地址:河南省驻马店市政府办公楼

邮政编码:463000

联系电话:(0396)2601620

印刷单位:驻马店市驿城区尚品印务包装有限公司

准印证号:河南省连续性内部资料[驻马店]0027号

驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市高成长性工业企业培育实施方案的通知 /17

驻马店市人民政府办公室关于印发《驻马店市矿产资源保护和开发利用实施方案》的通知 /20

#### 【领导讲话】

准确把握形势 强化服务支持 为全面建成小康社会提供强力金融保障  
——朱是西同志在全市金融工作暨普惠金融推进会议上的讲话 /26

高效闭环 抢抓落实 勇争一流 廉政为民 奋力谱写驻马店高质量跨越发展新篇章  
——朱是西同志在四届市政府第六次全体(扩大)会议上的讲话 /35

# 驻马店市人民政府 关于清理规范市政府部门行政审批 中介服务事项的决定

（2020年5月26日）

驻政〔2020〕27号

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、市产业集聚区管委会，市政府各部门、各直属事业单位：

根据推进政府职能转变和深化行政审批制度改革部署和要求，市政府决定清理规范116项市直部门行政审批中介服务事项，其中取消24项，规范管理75项，保留17项，现予公布。

各有关部门要建立完善相关制度，认真做好清理规范行政审批中介服务事项的落实工作。对保留和规范管理的中介服务事项，由各行业主管部门制定服务指南，对外公布，并进行事中事后监

管。各县区、各部门要坚决清除与政府部门捆绑的中介机构，取消“红顶中介”和“垄断中介”，逐步形成公开公平、规范有序、诚信高效的中介服务市场环境，更好服务全市经济社会发展。

附件：（略）

1. 市政府决定取消的市政府部门行政审批中介服务事项目录（共计24项）
2. 市政府决定规范的市政府部门行政审批中介服务事项目录（共计75项）
3. 市政府决定保留的市政府部门行政审批中介服务事项目录（共17项）

# 驻马店市人民政府办公室 关于印发驻马店市基本公共服务领域市与县区 共同财政事权和支出责任划分改革方案的 通 知

驻政办〔2020〕31号

各县（区）人民政府，市政府各部门：

《驻马店市基本公共服务领域市与县区共同财政事权和支出责任划分改革方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2020年6月6日

## 驻马店市基本公共服务领域市与县区共同 财政事权和支出责任划分改革方案

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发基本公共服务领域省与市县共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（豫政办〔2018〕89号）精神和省财政厅一系列财政事权和支出责任划分改革方案，进一步明确我市各级政府基本公共服务提供责任，提高基本公共服务供给效率，按照市委、市政府的决策部署，现就我市基本公共服务领域市与县区共同财政事权和支出责任划分改革制定如下方案：

### 一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国

特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届三中、四中全会精神，按照加快建立现代财政制度，逐步形成依法规范、权责匹配、协调配合、运转高效的市以下财政事权和支出责任划分体系的要求，在上级相关规定和授权范围内，明确界定基本公共服务领域市与县区共同财政事权范围，合理确定我市基本公共服务保障标准，规范市与县区支出责任分担方式，加大基本公共服务投入，加快推进基本公共服务均等化，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

（二）基本原则。

——坚持以人民为中心。全面落实中央和省决策部署，将教育、医疗卫生、社会保障等领域中与人民直接相关的主要基本公共服务事项明确为市与县区共同财政事权，并合理划分支出责任，同时完善相关转移支付制度，确保更好地为人民群众提供基本公共服务。

——坚持保障标准合理适度。在中央和省相关规定和授权范围内，既要尽力而为，保障人民群众基本生活和发展需要，并根据经济社会发展逐步提高保障标准；又要量力而行，兼顾我市财政承受能力，兜牢基本民生保障底线。

——坚持公平合理分担。充分考虑我市各县区经济社会发展、基本公共服务成本和财政保障能力差别不大的实际情况，坚持以公平合理的基本原则，防止出现新的不均衡，不平等的现象，市级财政承担的支出责任统一标准和尺度，并逐步规范、适当简化基本公共服务领域共同财政事权支出责任的分担方式。

——坚持积极稳妥推进。基本公共服务领域共同财政事权和支出责任划分是一个动态调整、不断完善的过程，既要全面承接和完成中央和省委省政府部署的各项改革任务，又要加强与其他领域管理体制改革的衔接，确保协同推进、取得实效。

（三）主要目标。全面落实中央和省关于基本公共服务领域财政事权和支出责任划分改革的决策部署，紧密结合我市实际，力争到2020年底逐步建立权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。

## 二、主要内容

（一）明确界定基本公共服务领域市与县区共同财政事权范围。按照中央和省确定的范围，将涉及人民群众基本生活和发展需要、现有管理体制和政策比较清晰、以人员或家庭为补助对象或分配依据、需要优先和重点保障的三大类17项基本公共服务事项，首先纳入市与县区共同财政事权范围：一是教育领域，主要包括义务教育、

非义务教育、职业教育、高等教育、学生资助、师资队伍建设、民办教育等7项；二是社会保障领域，主要包括基本公共就业服务、城乡居民基本养老保险补助、城乡居民基本医疗保险补助、医疗救助、基本公共卫生服务、计划生育扶助、困难群众救助、受灾人员救助、残疾人服务等9项；三是住房保障领域，主要包括城乡保障性安居工程1项。

基本公共服务领域共同财政事权范围随着中央和省相关领域管理体制推进和我市经济社会发展相应进行调整。因改革先行与中央和省后期规定不一致的，按照中央和省规定及时调整。

（二）合理确定我市基本公共服务保障标准。按照中央和省规定，对义务教育公用经费保障、免费提供教科书、家庭经济困难学生生活补助、贫困地区学生营养膳食补助、中等职业教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助、城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务、计划生育扶助保障9项由中央制定国家基础标准的事项，要确保落实到位，原则上不自行提高标准，确有必要提高的，经市政府同意，按程序报上级备案后执行。对中等职业教育免学费补助、普通高中教育国家助学金、普通高中教育免学杂费补助3项中央制定测算补助（平均资助）标准的事项，按照省级确定我省具体补助标准执行，原则上不自行提高标准，确有必要提高的，经市政府同意，按程序报上级备案后执行。对困难群众救助、残疾人服务2项中央授权地方制定标准的事项，按照省级制定我省分项保障标准执行，原则上不自行提高标准，确有必要提高的，经市政府同意，按程序报上级备案后执行。省级新的标准出台前，市县区按现行补助标准执行。县区在确保上级标准落实到位的前提下，因地制宜制定高于上级标准的地方标准的，要事先按程序报上级备案后执行，高出部分所需资金自行承担。对基本公共就业服务、医疗救助、受灾人员救助、城

乡保障性安居工程补助4项不宜或暂不具备条件制定国家、省级和市级标准的事项，各县区可在坚持基本公共服务普惠性、保基本、可持续原则的前提下，结合实际制定各县区标准。

（三）规范基本公共服务领域市与县区支出责任分担方式。根据经济社会发展总体格局、各项基本公共服务不同属性以及财力实际状况，我市基本公共服务领域共同财政事权地方部分的支出责任主要实行市与县区按比例分担。具体明确和规范如下：

一是义务教育公用经费保障、家庭经济困难学生生活补助、中等职业教育国家助学金、中等职业教育免学费补助、普通高中教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助、城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务、计划生育扶助保障、残疾人服务10个事项，地方承担部分按市与县区2:8比例分担。

二是免费提供教科书、贫困地区学生营养膳食补助、普通高中教育免学杂费3个按项目分担的事项，暂按现行政策执行，免费提供教科书：免费提供市确定课程教科书所需经费，由市级负担。免费提供县确定课程教科书所需经费，由县级负担；贫困地区学生营养膳食补助和普通高中教育免学杂费：按照学校隶属关系确定地方负担部分，市属学校所需经费由市级负担，各县区学校所需经费由各县区负担。

三是基本公共就业服务、医疗救助、困难群众救助、受灾人员救助、城乡保障性安居工程5个事项，市财政分担比例主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。

上述共同财政事权涉及市属学校的支出责任全部由市财政承担。需县区承担的支出责任，由县区财政通过自有财力和上级转移支付统筹安排。

（四）调整完善转移支付制度。按照中央和省规定，在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移

支付和专项转移支付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付，完整反映和切实履行上级财政承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任。

（五）稳步推进省辖市以下支出责任划分改革。市财政要加强对县区共同财政事权和支出责任划分改革的指导。对县区承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任，各县区政府要考虑本县区实际，根据各项基本公共服务事项的重要性、受益范围和均等化程度等因素，结合本县区财政体制，合理划分各级政府的支出责任。县区政府要将自有财力和上级转移支付优先用于基本公共服务，承担提供基本公共服务的组织落实责任。

### 三、配套措施

（一）明确部门管理职责。市财政在落实市级承担的支出责任、做好资金保障工作的同时，要切实加强对县区财政履行支出责任的指导和监督。市直有关部门要积极推动相关基本公共服务领域管理体制改革，调整完善制度政策，指导和督促各县区落实相关服务标准。市县财政要确保承担的支出责任落实到位。市、县级有关部门要认真执行相关政策，履行提供基本公共服务的职责。

（二）加强基本公共服务项目预算管理。市财政要根据我市基础标准、分担比例等因素，优先足额安排并提前下达、及时拨付共同财政事权分类分档转移支付资金。县区财政要完整、规范、合理编制基本公共服务项目预算，保证资金及时下达和拨付，完善基本公共服务项目预算管理流程，加大预算公开力度。

（三）推进基本公共服务大数据平台建设。各级财政及相关部门要建立规范的数据采集制度，统一数据标准，加快基本公共服务大数据平台建设，收集汇总各项基本公共服务相关数据，实现信息共享，为测算分配转移支付资金、落实

各方责任、实现基本公共服务便利可及提供技术支撑。

（四）强化监督检查和绩效管理。加强对基本公共服务事项基础标准落实、基础数据真实性、资金管理使用规范性、服务便利可及性等方面的监督检查，保证支出责任落实。按照“谁使用、谁负责”的原则，对基本公共服务项目全面

实施绩效管理，不断提高资金使用效益和基本公共服务质量。

#### 四、实施时间

本方案自2020年1月1日起实施。

附件：基本公共服务领域城市与县区共同财政事权和支出责任情况表（略）

# 驻马店市人民政府办公室 关于深化“一网通办”前提下行政服务中心 标准化建设管理的通知

驻政办〔2020〕32号

各县区人民政府，驻马店经济开发区、市高新技术产业开发区、市城乡一体化示范区管委会，市直有关单位：

为进一步深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，大力优化营商环境，深入推进便民利企工作，加快推进审批服务线上线下深度融合，不断增强企业和群众的获得感、满意度，现就深化“一网通办”前提下行政服务中心标准化建设管理有关工作通知如下：

## 一、充分认识深化“一网通办”前提下行政服务中心标准化建设管理的重要意义

加强“互联网+政务服务”规范化管理，充分运用信息化手段解决群众和企业反映的办事难、办理慢、办理繁问题，是党中央、国务院作出的重大决策部署。近年来，按照省委、省政府统一安排部署，在市委、市政府领导下，我市认真开展了行政审批标准化建设和“一次办

妥”“一网通办”等改革，探索出许多行之有效的措施办法，一批堵点问题得到初步解决，在方便企业和群众办事创业方面取得了明显成效。同时，也应看到，目前，政务服务“一网通办”“只进一扇门”“最多跑一次”等改革还存在不少差距。个别审批服务人员思想观念陈旧，服务意识不强，不习惯于在政务服务网上办事，仍沿袭传统的线下审批、部门业务系统办理等审批服务手段；由于受政务服务大厅条件限制，在一些县区群众办一件事，仍然需要进多扇门，在政务服务大厅与分厅之间来回跑；一些县区还有不少事项没有达到“最多跑一次”，等等。这些问题与构建快捷、公平普惠、优质高效的政务服务体系目标相比仍有较大差距。

民之所望，改革所向。市委、市政府已把提升政务服务水平，优化营商环境列入重要议事日程，继续推动企业和群众办事线上“一网通



办”，线下“只进一扇门”，现场办理“最多跑一次”。这就要求各级各部门要切实增强为人民服务意识，进一步完善市、县（区）、乡镇（街道）、村（居）四级政务服务体系。全面拓展政务服务事项范围，优化再造办理流程，推进线上线下深度融合，实现审批服务事项办理线上一张网，线下“只进一扇门”，最多跑一次，线上线下一套业务标准。政务服务事项进驻综合性行政服务中心实现“应进必进”。全面提升窗口服务等级，实现无差别综合窗口和分领域综合窗口全覆盖。推进自助终端标准化、集约化、智能化建设。夯实“一网通办”政务服务“好差评”评价、反馈、整改、监督全流程闭环工作机制。经过各级各部门共同努力，实现政务服务事项“一网通办”率100%、“最多跑一次”率100%、不见面审批事项占比达到40%，“即办件”事项占比达到40%，办事指南准确度、完整度100%，实名差评回访整改率达到100%，有审批服务事项的部门进驻大厅100%，推动政务服务更高效、更精准、更智能。

## 二、明确深化“一网通办”前提下行政服务中心标准化建设管理任务

### （一）建立完善行政服务管理体制

1. 明确“一网通办”政务服务管理工作管理体制。市政务服务和大数据管理局是全市“一网通办”政务服务工作的主管部门，负责指导、规范、监督考核全市“一网通办”和政务服务管理工作。县区政府办公室（政务服务和大数据管理局）是本地“一网通办”政务服务工作的主管部门，负责协调、指导、规范、监督、考核本县区“一网通办”和政务服务管理工作。县区行政服务中心配合、协助县区政府办公室（政务服务和大数据管理局）共同做好本地“一网通办”政务服务业务指导及管理工作。市级部门负责本部门设立在

行政服务中心窗口（行政审批审核科）的运行管理，指导全市上下一条线“一网通办”政务服务工作，落实同一审批服务事项在全市无差别办理工作。

2. 明确行政服务中心职能定位。各级行政服务中心是直接为企业和群众集中办理各类政务服务事项的综合服务平台，包括市、县（区）、乡镇（街道）、社区（村）便民服务站等综合性行政服务中心以及部门行政服务中心。行政服务中心主要集中办理部门进驻中心的政务服务事项，并承担组织协调、人员管理和监督考核，以及有关政务服务政策、制度落实等工作。社区便民服务站负责承接有关职能部门下沉社区的政务服务事项办理工作。部门行政服务中心主要集中办理本部门政务服务事项。

3. 进一步规范行政服务标准体系。市政务服务和大数据管理局负责建立健全全市行政服务中心标准体系。各县区、各部门已有相关标准的，参照全市标准修订或执行全市标准；没有统一标准的，执行全市标准，或参照全市标准，制定相关标准。继续贯彻落实《驻马店市人民政府关于加快构建市县乡村四级便民服务体系的工作意见》（驻政〔2019〕1号）、中央编办国家标准委制定的《行政许可标准化指引（2016版）》，省市场监督管理局制定的《政务服务中心建设规范》（DB41/T1911—2019）。

### （二）进一步规范行政服务大厅软硬件建设

4. 优化办事环境。各级各部门行政服务大厅悬挂统一的形象标识（Logo）。行政服务中心保持内部环境整洁，各种设施设备摆放有序，各类引导、服务标识准确易懂，各类宣传展品简明美观、合理适度，严禁张贴各类商业广告。根据企业和群众需求，科学合理设置功能区域，配备必要的办公设备、便民设施和便民用品，加强日常

运行维护，确保服务功能完备。鼓励提供多样化、个性化服务，推广免费文印、邮寄、停车、饮水、传真等便民服务，为群众提供温馨优美的办事环境。

5. 确保网络安全。行政服务中心要加强信息基础设施建设、日常维护和管理，制定网络安全管理和保密工作制度，确保政务网络稳定、畅通。加强信息系统和数据资源安全管控，强化对国家机密、商业秘密、个人隐私等敏感数据的保护，做好信息基础设施风险评估和应急演练等安全保障工作。

### （三）建设高效便捷的行政服务窗口

6. 设立综合窗口。全面实施政务服务事项“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”模式，推进政务服务事项“一窗办理”。按照无差别“综合窗口”和分领域“综合窗口”两种模式，推进“综合窗口”改革全覆盖。因场地等客观因素暂不具备进驻条件的各专业大厅，必须按照“一窗受理”的运转模式开展工作。

7. 实行窗口动态调整机制。各级行政服务中心应综合考虑窗口事项类型、办件量、办理时长、窗口负荷等情况，动态调整窗口数量，保持不同窗口业务受办理数量基本均衡，减少群众排队时间。

8. 强化窗口授权。凡行政审批部门设置的行政审批服务科必须整建制进驻行政服务中心，按照“进必授权、授必到位”要求，对本部门审批服务科科长、窗口首席代表（审批服务人员）、中心综合窗口人员分类进行授权，出具正式授权书，授权书在行政服务中心备案。对不需要现场勘察、专家论证、听证、集体讨论的一般性审批服务事项，由窗口负责人直接签署意见办结。不适宜直接向窗口授权的，部门应通过在线审批或向行政服务中心派驻具有审批权限的工作人员

等方式，推动政务服务事项当场办结，确保中心窗口能办事、快办事、办成事。

9. 提升服务效能。行政服务中心要合理设置服务标识和办事窗口，提升“一站式”服务功能。完善网上服务规范，健全网上预约、申报、审批服务等流程，提供网上咨询服务，确保企业和群众网上办事流程清晰、操作便捷、沟通顺畅。充分发挥实体大厅、河南政务服务网、“咱的驻马店”APP、自助终端等优势，推动线上线下优势互补、融合发展，实现行政服务多渠道办理。

### （四）依托政务服务一张网，实现政务服务事项办理线上线下深度融合

10. 统一办理一张网。河南政务服务网、驻马店市政务服务大厅均已纳入全国一体化政务服务一张网，各级各部门都要依托政务服务网一张网，将所有政务服务事项全部纳入全流程在线办理，做到线上线下一个办理平台，打破部门信息壁垒，推动数据资源共享。市政务服务和大数据管理局要持续提升跨区域、跨部门、跨层级业务协同能力，加大系统对接力度，逐步实现市、县(区)、乡镇(街道)、村(社区)四级政务服务网络业务数据统一集中管理，不断强化线上统一办理平台对线下综合窗口支撑能力。

11. 统一服务标准。各部门应推动同一事项线上服务指南和线下窗口业务流程一致、办理标准一致，实现线上线下办理无缝衔接。推动政务服务事项清单、办事指南、办理状态等信息在实体大厅、河南政务服务网、“咱的驻马店”APP、自助终端等渠道同源发布。承诺在线收取规范化电子版材料的，不得要求申请人重复提交纸质版材料，提高办事材料线上线下共享水平。

### （五）进一步加强行政服务事项规范化管理

12. 规范事项管理。行政服务事项包括行政审批事项和公共服务事项。推进行政服务事项

“只进一扇门”，按照“三集中、三到位”和“凡批必进、凡服必进”原则，各类行政服务事项应集中在行政服务中心统一办理，除场地限制或涉及国家秘密等情形外，不得在行政服务中心外办理。行政服务事项实行清单管理和动态调整机制，事项的入驻、变更、下放、取消或退出，由部门提出申请，报本级政务服务和大数据管理局按程序审批。供水、供电、燃气、热力、排水、通信等市政公用服务要全部入驻行政服务中心，实施统一规范管理，为企业群众提供“一站式”服务。

13. 规范办事指南。所有政务服务事项都要编制完整的办理指南，并纳入政务服务一张网统一管理，实现同一事项的名称、编码、依据、类型等基本要素统一。要逐项编制、完善办事指南，明确受理单位、办理渠道、申请条件、申请材料、办理流程、办理时限、收费依据及标准、评价渠道等要素，推进同一事项无差别受理、同标准办理。清单和办事指南要公开并及时更新完善。市直各部门要对本级及下级对口部门办事指南的准确性负有主体责任，确保同一审批服务事项在全市无差别审批，不得要求申请人提交办事指南以外的申报材料或自行附加办理条件。

14. 规范操作规程。操作规程是审批工作人员业务手册，是不同审批人员无差别办理同一事项的依据。业务手册的编制、完善遵从“谁实施、谁制定”的原则。依据办事指南细化政务服务事项颗粒度，拆分形成办事事项，逐项编制业务手册，做到全面、详实、准确。

15. 规范办理流程。政务服务主管部门牵头负责政务服务事项业务流程、服务模式的优化再造，加强办理流程规范化管理。市级审批服务部门承担主体责任，行政服务中心做好本级办理流程落实工作。要健全协同办理机制，推进业务流

程无缝衔接、集成办理，切实做到减环节、减材料、减时间、减跑动次数。

（六）加强政务服务规范化管理

16. 自身建设制度化。进一步建立健全行政服务中心自身管理制度，加强人、财、物管理，提高工作效率，按照公共场所安全保卫工作要求，加强公共安全工作，确保政务服务场所安全、有序运行。

17. 政务服务标准化。对纳入行政服务中心的审批服务事项，在组织实施、运行流程、监督评价等方面全方位实行标准化管理，全面落实政务服务“一次告知制、首问负责制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制”等制度。强化窗口作风管理，健全完善服务规范制度，对工作人员的接待用语、行为举止、仪容仪表等方面进行规范管理，提高服务质量和水平。

18. “好差评”评价经常化。各级行政服务中心要加强“好差评”制度建设，建立和完善政务服务“好差评”制度体系。一是各级政务服务机构、各类政务服务平台（含业务系统、移动端、自助服务端等）全部开展“好差评”，实现政务服务事项全覆盖、评价对象全覆盖、服务渠道全覆盖。二是健全评价、反馈、整改、监督全流程闭环工作机制，确保每个政务服务事项均可评价，每个政务服务机构、政务服务平台和人员都接受评价，每个办事企业和群众都能自愿自主真实评价，每个差评都得到整改，实名差评整改率和回访率均达到100%。三是加大宣传力度形成企业和群众积极参与、社会各界广泛评价、政府部门及时改进的良性互动局面，切实把政务服务绩效由企业和群众评价落到实处，促进政务服务质量持续提升。

19. 服务方式便利化。建立健全线上线下咨询引导、帮办代办、365服务、提倡各级行政服

务中心上班实行“朝9晚5”等便民服务机制，提升企业和群众的办事体验度。推广容缺后补、“绿色”通道、上门服务、免费邮寄、免费刻章等便利化措施，推行预约办理、同城通办、异地代办、跨层联办、智能导办等多种服务方式。各级行政服务中心应通过“一网通办”“一张网”、“咱的驻马店”APP、自助终端等渠道，开通统一预约服务功能，实现办理时段精准预约、在线预约优先办理、排队状态智能提醒。

20. 自助服务智能化。统筹推进全市政务服务自助终端标准化、集约化、智能化建设，实现多条线政务服务事项在自助终端集成办理，推动更多事项全程自助办理。延伸“一网通办”政务服务时间和空间，推广24小时自助服务，全面提升政务服务覆盖度和便捷度，实现企业和群众随时办、就近办、马上办、一次办。

#### （七）打造业务精湛的政务服务队伍

21. 配强窗口人员。各级各部门要选优配强政务服务窗口工作人员，根据需要向行政服务中心派驻的工作人员，应为本部门业务骨干或后备干部。派驻人员实行派驻部门和行政服务中心双重管理，其编制、职级、待遇等由派驻部门负责，日常管理、服务规范、考核评优、党组织关系等由行政服务中心负责。派驻人员需要调整的，派驻部门应提前向行政服务中心申请备案。派驻时间一般不少于两年。其他部门一般不应借调行政服务中心工作人员。

22. 加强业务培训。各级行政服务中心要建立健全业务培训制度，提升窗口工作人员服务意识和业务能力。新入职窗口工作人员通过岗前培训后，方可独立上岗。开展日常培训，提升窗口工作人员的服务规范、政策理论和业务办理等水平。各部门应大力支持行政服务中心业务培训工作。

#### （八）进一步完善考核奖惩机制

23. 完善考核机制。建立完善行政服务中心工作人员绩效考核制度，依托“一网通办”政务服务“好差评”等制度，对中心工作人员服务质量、工作效能等进行综合考核评价，健全奖惩机制。对不服从行政服务中心管理、不能胜任窗口工作的派驻人员，行政服务中心建议派驻部门予以调换。

（1）落实责任追究制。窗口工作人员有下列行为之一的，行政服务中心按要求进行督办；情节严重的，依据相关规定提请效能督查部门进行效能问责。

①不落实首问责任制、限时办结制、一次性告知制，未在承诺期限内作出行政审批决定的；

②擅自增加行政审批前置条件，擅自收取办事指南以外申报材料的；

③对符合法定条件的申请无故不予受理或审批的；

④受理行政审批申请后，不依法出具书面受理凭证，或者对行政审批申请不予受理又不依法说明理由的；

⑤对于联合审批或列为“一件事”管理事项，应当将审批结果告知相关行政管理部门而不告知的；

⑥对应当纳入综合窗口、河南政务服务网或工程项目建设管理系统受理的事项，而未纳入进行，在体外循环的；

⑦窗口工作人员未按照办事指南的有关要求进行收件的；

⑧应当纳入综合受理，除综合窗口外，其他部门或窗口擅自收件或擅自收取申报材料的；

⑨无正当理由拒不执行网上审批、并联审批行为的；

⑩联合审批时，牵头部门未尽牵头责任，或

配合部门不予配合的；

（2）实行“一票否决制。有下列行为之一的，取消窗口及个人评先资格。

①有违规违纪行为被市级及以上新闻媒体曝光造成不良影响的；

②有违规违纪行为被市级以上管理部门通报批评的。

（3）强化“好差评”结果应用。

①将“好差评”评价结果与窗口工作人员年度考核挂钩。凡被差评的事项或窗口，审批服务人员年度考核，不得评为优秀档次，年度差评2次以上的，经查证属实，年度考核定为不合格。对长期服务评价靠后的工作人员，经教育无明显改善的，部门要限期调换，对造成不良影响的，要按照相关规定严肃追责问责。

②将“好差评”评价结果与单位精神文明创建挂钩。把政务服务差评结果，或政务服务工作受到省、市书面批评事项，纳入精神文明创建测评体系负面清单的扣分项，视差评情节给予“限期整改”，直至撤销精神文明创建荣誉称号。

（4）落实激励机制。对于部门派驻人员，以责权统一为原则，提高行政服务中心考核权重，考核结果与个人评优评先、职务晋升、绩效工作等挂钩。

①窗口工作时间作为基层工作经历。建立年轻干部在行政服务中心窗口一线锻炼机制，定期选派优秀年轻干部到各级行政服务中心工作，在行政服务中心工作时间可视为基层工作经历。

②优先提拔使用。鼓励各部门优先提拔任用优秀的窗口工作人员，各级组织人事部门应将行政服务中心对窗口工作人员的考评意见，作为提拔任用干部的重要依据，切实增强一线窗口岗位的稳定性和吸引力。各级各部门可按照有关规定给予窗口工作人员相应的津贴补助。

③与平时考核奖挂钩。同等条件下，优先评定进驻中心的窗口工作人员为优秀等次。

### 三、工作要求

#### （一）切实加强领导

各级政务服务和大数据管理局，要加强对本地行政服务中心标准化建设与管理工作的统筹推进、业务指导和评估考核。各级行政服务中心要承担行政服务中心标准化建设落实主体责任，尤其是县区行政服务中心还要配合政务服务主管部门，做好本地行政服务中心标准化建设与管理工作的指导、协调和监督。各县区政府、市直各部门各单位主要领导要履行第一责任人职责，及时协调解决推进行政服务中心标准化建设与管理过程中遇到的重大问题。

#### （二）夯实主体责任

各县区、市直各部门要根据本通知精神，制定操作性较强的配套实施方案，细化职责分工，建立长效工作机制，加大人员、资金、场地等保障力度，确保各项任务措施落实到位。要进一步加强条块协同，构建一体化联合推进机制，提升协同服务能力和综合管理水平。市直部门要加强对部门行政服务中心的统筹规划和业务指导，强化对县区各类行政服务中心相关改革的政策支持，加强制度衔接；县区政务服务主管部门、行政服务中心要加强与市级部门协同，按照市级部门统一制定的业务标准和规范，负责本县区各类行政服务中心的标准化建设与管理。

#### （三）畅通监督渠道

依托各级政府网站、12345 热线、部门纪检监察举报电话、业务咨询电话等渠道，畅通互动渠道、方便群众投诉举报标准化建设工作中的意见建议，主动接受群众监督。在政务服务网、部门网站、政务服务大厅等显著位置公布举报投诉电话，统一受理企业和群众对未实现政务服务

“一网通办”、办事不便利等突出问题的举报投诉，并及时开展核查处理。

（四）强化评估考核

将行政服务中心标准化建设与管理工作纳入“一网通办”评估考核范围。各县区、市直各部门要结合自身特点，进一步细化评估考核标准，强化“一网通办”政务服务标准化评估结果运用，加强对行政服务中心日常监督，注重第三

方测评等手段运用，主动公开标准化建设评估结果。行政服务中心要主动接受社会监督，及时核查、改进标准化建设工作中出现的问题，切实增强工作实效。承担公用事业服务职能的企业或事业单位，在业务主管部门指导下，参照本通知精神执行。

2020年6月6日

## 驻马店市人民政府办公室 关于印发《驻马店市促消费稳增长若干措施》的 通 知

驻政办〔2020〕33号

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、高新技术产业开发区管委会，市直有关单位：

《驻马店市促消费稳增长若干措施》已经市政府同意，现予以印发，请结合实际，认真贯彻执行。

2020年7月5日

## 驻马店市促消费稳增长若干措施

为深入贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，落实国家发改委、商务部等部门出台的《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》《关于统筹推进商务系统消费促进重点工作的指导意见》等文件要求，做好“六稳”工作，

落实“六保”任务，进一步增强消费信心、完善消费机制、释放消费潜力，增强消费对我市经济增长的拉动作用，现提出如下举措：

### 1. 支持发放消费券

驻马店市政府、市直有关部门联合商家，通过“咱的驻马店”APP或各自公众号平台，为市

民发放总金额为 1 亿元的电子消费红包。线上线  
下联动，通过发放消费券促进消费回补和潜力释  
放，更好满足市民群众不断恢复和高涨的消费热  
情。

（牵头单位：市商务局。责任单位：市大数  
据局、市财政局，各县区人民政府、城乡一体化  
示范区、开发区、高新区管委会）

## 2. 鼓励商场超市、住宿餐饮等行业开展促消 费活动

大力发展定制消费、体验消费、时尚消费，  
适时推出“驻马店消费嘉年华”活动。鼓励市内  
大型商场、超市、住宿餐饮等行业举办形式多样  
的促消费活动，持续拉动消费，形成消费高潮。  
活动期间严格落实疫情防控措施，在限定区域内  
开展活动，严格控制人流量、活动规模，保持干  
净卫生环境，严禁破坏公共设施，确保促销活动  
有序进行。截止日期 2020 年 12 月 31 日。

（牵头单位：市商务局。责任单位：市公安  
局、市城管局、各县区人民政府、城乡一体化示  
范区、开发区、高新区管委会）

## 3. 促进文旅行业迅速回暖

积极开发“康养健身游、红色研学游、乡村  
体验游、文化创意游”等一批精品线路和产品，  
开展“十大旅游景点”宣传推介活动，全力打造  
文旅消费集聚区。鼓励全市 A 级景区实施门票减  
半或者医护人员免费等优惠政策，星级酒店降低  
住宿收费标准。对于 50 人以上旅行团由景区所  
在的县区财政给予每位游客 50 元补贴，截止日  
期 2020 年 12 月 31 日。

推出一批近郊游和环线游的精品线路，支持  
重点旅游景区与本景区内商贸企业、农家乐开展  
消费票据互抵减免等系列活动，刺激旅游消费。  
鼓励置地公园、皇家驿站等市内公园、景点开展  
形式多样的文娱活动，丰富市民周末娱乐活动，

带动消费。

倡导景区运用信息化手段创造性推动旅游  
产业发展，开辟线上游览功能，推出“云旅游、  
云参与”项目，强化线上信息资源积累，搭建畅  
销的传播阵地，适应用户多元化的休闲消费需  
求，着力挖掘差异化的优势资源，实现旅游业高  
质量发展。

（牵头单位：市文广旅局。责任单位：市财  
政局、各县区人民政府、城乡一体化示范区、开  
发区、高新区管委会）

## 4. 鼓励汽车消费升级

大力支持驻马店市汽车行业协会和在驻马  
店注册的汽车销售企业开展购车补贴、以旧换新  
等促销活动，做到季季有促销，月月有活动。驻  
马店市汽车行业协会申请举办汽车展销活动，相  
关部门在场地、环境等方面提供便利。企业利用  
政府管理的公共场地举办展会，应优先保障使  
用，场地使用费减半。鼓励各县区支持汽车企业  
积极营销，扩大销售。截止时间 2020 年 12 月 31  
日。

（牵头单位：市商务局、市汽车行业协会。  
责任单位：市城管局、市住建局、市工信局，各  
县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高  
新区管委会）

## 5. 支持会展经济发展

鼓励开展各类线上线下产品专项展销会，畅  
通产品产销渠道。企业利用政府管理的公共场地  
举办展会期间，场地使用优先保障，场地使用费  
减半。鼓励市内商会、协会、企业创办或引进新  
的展会项目，每举办一次展位面积 900 平方米以  
上（且参展企业达到 50 家以上）的展会由受益  
财政给予 5 万元补助，截止日期 2020 年 12 月 31  
日。

（牵头单位：市商务局。责任单位：市城管

局、市公安局、市市场监管局、市财政局，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

#### 6. 积极挖掘培育消费新业态

加快以5G网络和数据中心为重点的新一代信息基础设施建设，推进信息服务全覆盖。推动5G规模化商用，带动5G手机等终端消费。积极培育在线消费新热点，鼓励电商、快递等企业与实体店、商务楼宇和小区物业等合作，开展末端配送服务合作，满足群众“宅经济”新需求。

发展健康“网红经济”，尤其是市、县（区）长、局长要带头“直播带货”，展示、宣传驻马店名优特产品和分管行业内优质产品。支持驻马店各行业协会建立线上销售平台。挖掘推广“天中老街”“皇家驿站”等城市“网红打卡点”，举办大型促销活动及歌舞表演活动，带动周边配套消费。

鼓励家装企业开展促销活动，加快家装消费信贷产品创新。支持电商平台、连锁商业企业推出家电和智能手机新品促销、以旧换新等优惠措施，联合金融机构、通信运营商推出分期免息、优惠套餐等措施。

鼓励银行业金融机构研究推出多样化的信贷产品，满足不同的消费金融需求，充分激发消费潜力。

（牵头单位：市发改委。责任单位：市商务局、市文广旅局、市大数据局、市工信局、市住建局、市金融工作局，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

#### 7. 鼓励农资、农具市场消费

支持驻马店农资、农具企业开拓市内、市外市场，推广先进实用、技术成熟、安全可靠、节能环保的农机具，积极促进农资、农机企业更好服务农业生产，推进农资、农机下乡，鼓励农资、

农机生产和销售企业到农村宣传推介、提供技术培训服务，扩大农资、农机产品市场占有率，增强产业间相互支持促进。

（牵头单位：市农业农村局。责任单位：市农机中心、市供销社，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

#### 8. 促进特色商业街区消费发展

推动步行街改造提升工程，打造天中老街、皇家驿站等一批特色商业街区，开展形式多样的主题活动，完善城市功能、提升城市品位，满足广大市民休闲娱乐需求，带动全市消费。（牵头单位：市商务局。责任单位：市城管局、市文广旅局，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

#### 9. 繁荣夜间经济

鼓励城市商圈与文化、旅游、休闲、娱乐、演艺、体育等相结合，适当延长营业时间，打造夜间经济标杆和亮点。支持开设24小时便利店、深夜食堂、午夜电影等服务项目，提高夜间消费的活跃度和便利度。完善配套交通网络，延长经停夜间商业繁荣区域的末班公共交通时间，为夜间文化体育活动增开公交专班。强化夜间经济保障措施，加大重点区域治安巡查力度，确保“24小时城市”“24小时安全”。

（牵头单位：市发改委。责任单位：市公安局、市商务局、市财政局、市文广旅局、市应急管理局、市卫健体委、市交通局、市供电公司，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

#### 10. 支持商贸领域总部经济发展

为挖掘增量，壮大驻马店市商贸企业队伍，鼓励扶持总部企业发展，推动行业带动力强、集聚效应明显的品牌连锁商贸企业在我市设立区域性总部。支持本地企业壮大规模，每增设一家



连锁分店由受益财政给予2万元奖励补贴。对引进的国内外连锁品牌旗舰店、区域首店，且在驻马店市注册为法人公司的每家店由受益财政给予5万元奖励，每增设一家分店给予2万元奖励，同时对其高管人员按照市高层次人才相关规定进行认定，并享受相应的人才政策相关待遇，截止日期2020年12月31日。

（牵头单位：市商务局。责任单位：市市场监管局、市人社局、市财政局，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

### 11. 扩大餐饮服务消费

把发展餐饮业和振兴驻马店菜系作为2020年市政府的一项重点工程，成立驻马店菜系发展工作机构，培育驻马店菜系品牌，打出驻马店菜系名片。开展“消暑美食名吃嘉年华”活动，以“天中滋味”为主题，举办小吃大赛、啤酒节、厨艺大比拼等系列活动，发布“十大餐饮名店”“十大天中名吃”榜单等。由受益财政给予评选上的“十大餐饮名店”每家5万元奖励补贴。发掘“天中餐饮”，宣传餐饮“名店、名厨、名菜、名点”。培育一批品牌化、特色化餐饮连锁企业，推动餐饮消费升级。积极推动“天中名吃”品牌化连锁化发展。鼓励线上餐饮平台加大促销力度。大力推行分餐制，推广使用公筷公勺，倡导文明用餐新风尚。

（牵头单位：市商务局、市餐饮协会。责任单位：市工信局、市财政局、市市场监管局，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

### 12. 推动成品油消费

支持各地加快农村和偏远地区加油站建设，确保已规划的农村加油站2020年12月底前全部建成投入使用。加大油品促销力度，组织中石化公司、中石油公司所属市内加油站开展线上注册

充值优惠和线下加油优惠等活动，对医护人员、教职员工等推出“天使卡”“教师卡”等优惠措施。鼓励市内民营加油站开展加油优惠、充值打折等活动。

（牵头单位：市商务局。责任单位：各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会，中石油、中石化）

### 13. 深入开展消费扶贫

广泛动员机关、学校、医院等单位食堂和农产品批发市场、商超等商贸流通企业采购贫困地区农产品，鼓励通过各类销售平台渠道购买扶贫产品，鼓励各级工会组织将农产品纳入慰问品和福利采购范围，引导社会各界“以购代捐”，积极参与消费扶贫，帮助贫困群众增加收入。加强农村线上销售人员培训，开拓贫困地区产品和服务市场，巩固脱贫成果，助力乡村振兴。

（牵头单位：市扶贫办。责任单位：市商务局、市农业农村局，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

### 14. 建立运行监测机制

为定期掌握企业发展情况，帮助企业解决问题，以疫情期间保障民生的企业为重点监测和服务对象，建立重点工业、商贸企业服务机制，及时收集企业销售情况和存在困难问题，定期开展协调服务，扶持重点企业加快发展。

（牵头单位：市商务局。责任单位：市工信局，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

### 15. 营造浓厚消费氛围

充分发挥融媒体优势，整合主流媒体、网络新媒体、户外广告等宣传渠道，全面推介展示城市形象，市内主流媒体每月集中开展一次促消费专题宣传活动，将参与促消费的企业名单公布，同时接受社会监督，营造促消费良好氛围。倡导

领导干部带头在休息时间进商场、逛夜市、下馆子，机关干部、国企职工带头开展旅游、餐饮、购物消费。机关、社会团体、企事业单位工会将2020年尚未发放的职工节日福利于10月1日前一次性发放到位，鼓励在“政府采购贫困地区产品网络销售平台”“河南省驻村第一书记扶贫成果展销中心”“农购网”“中国社会扶贫网”等平台购买贫困地区产品。加大财政资金对

重点促消费宣传推广活动的支持力度。

（牵头单位：市商务局。责任单位：市文广旅局、市总工会、市机关事务中心、驻马店电视台、驻马店日报社，各县区人民政府、城乡一体化示范区、开发区、高新区管委会）

各有关单位要及时制定具体实施细则、明确活动流程，确保措施落地生效，各项奖补资金兑现由财政部门负责协调解决。

## 驻马店市人民政府办公室 关于印发驻马店市高成长性工业企业培育 实施方案的通知

驻政办〔2020〕35号

各县（区）人民政府，高新技术产业开发区、经济开发区、市城乡一体化示范区管委会，市直各有关部门：

《驻马店市高成长性工业企业培育实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请结合工作实际，认真组织实施。

2020年6月17日

## 驻马店市高成长性工业企业培育实施方案

为推动我市高成长性工业企业转型升级、提质增效，做优做久做大做强，助力我市工业经济高质量跨越发展。特制定本实施方案。

### 一、指导思想

按照有利于培育龙头企业、瞪羚企业的原则，以市场需求为导向，建立“政策激励、融资集中、服务精准、高效廉洁”的扶持机制，着力培育一批成长潜力大、创新能力强、科技含量高、

产业特色鲜明的高成长性工业企业，有效引导全市工业企业加快创新、加速发展，大力研发具有自主知识产权的技术成果和品牌产品，不断提升企业营收规模和核心竞争力，争创国内行业龙头，有效推进全市产业集群和产业链发展。

## 二、培育目标

实施高成长性工业企业培育计划，全市首批选择 25 家重点高成长性工业企业进行培育，力争到 2022 年底，培育企业主营业务收入年平均增幅达 25% 以上，10 家培育企业进入多层次资本市场上市挂牌。

## 三、培育机制

建立动态培育企业名录库，对进入企业名录库的企业实行动态管理，定期更新，每年年底对年初确定的高成长性工业企业进行考核，完不成培育任务的，从名录库中移除。企业进入名录库即启动“一企一策”帮扶培育机制。采取市县联动、部门联动，集中要素资源，进行一对一重点扶持，促进培育企业快速成长、发展壮大。

## 四、扶持政策

（一）强化企业资金保障。鼓励金融机构推行重点银行分包制度，对培育企业进行点对点上门服务；进一步加大培育企业首贷、续贷、信用贷款支持力度，不能简单、盲目抽贷、断贷，对资金暂时紧张、到期还款困难的培育企业，落实展期或无还本续贷；用好再贷款再贴现政策，引导金融机构重点支持培育企业；受益财政按培育企业实际获得贷款利率的 30% 给予贴息；由受益财政按照融资规模 8% 的比例对获得设备融资租赁业务资金支持的培育企业进行一次性补贴，每户企业最高不超过 200 万元；市、县担保公司为培育企业提供不低于 1000 万元融资担保，培育企业优先使用财政资金池，手续费减半；逐步提高担保放大倍数，并将政府性融资担保和再担保

机构平均担保费率降至 1% 以下；全力推动培育企业股份制改造，鼓励企业管理和技术骨干入股、员工持股、民间资本买股；帮助培育企业制定债券发行方案。（牵头单位：市金融工作局、市财政局。责任单位：市发改委，人行驻马店中心支行、驻马店银保监分局、市产投集团、各县区人民政府（管委会））

（二）强化企业人才保障。面向全球招引人才，吸引更多海内外高端人才和“高、精、尖、缺”的高层次人才到我市培育企业工作。由受益财政对到培育企业工作的高层次人才按照所缴纳个人所得税的 10% 发放奖金；对引进院士、“中原学者”人才的培育企业，由受益财政分别给予最高 100 万元、40 万元的资助；保障高层次人才配偶就业和子女入学，由政府部门认定的高层次人才的子女就读本地幼儿园、小学、初中的，可根据人才意愿，由教育主管部门安排一次自主择校，无障碍就读我市公办学校；就读我市高中的，同等条件下优先录取。（牵头单位：市人社局。责任单位：市财政局、市税务局、市工信局、市教育局，各县区人民政府（管委会））

（三）支持企业技术创新。对获得“两化融合贯标、知识产权贯标”的企业由受益财政一次性奖励 30 万元；对当年营业收入首次突破 50 亿元、100 亿元、150 亿元、200 亿元且纳税金额不低于营业收入 3% 的培育企业，由受益财政分别给予 100 万元、200 万元、300 万元、400 万元的资金奖励，奖励资金用于企业科技创新、技术升级改造等；对新认定的国家级、省级技术转移示范机构分别给予 100 万元、50 万元奖补；对促进市外高校、科研院所、企业的技术成果和专利技术在我市转移转化的省级以上技术转移机构，按照技术转让合同中实际技术交易额的 2% 给予补贴，同一技术转移机构每年补助金额最高 50 万元，

由受益财政给予补贴；鼓励企业购买国内外先进发明专利、研发成果在驻马店转化，由受益财政给予企业一定奖励；支持培育企业积极争取河南省先进制造业发展专项资金，采取事后奖补方式，对技术改造示范项目按照设备、软硬件给予一定补助；对通过国家、省级智能制造认定的企业由受益财政分别给予20万元、10万元奖励。（牵头单位：市工信局。责任单位：市科技局、市财政局、各县区人民政府（管委会））

（四）支持企业品牌建设。对当年首次获得国家质量奖的培育企业，由受益财政给予100万元奖励；对获得中国品牌（驰名商标、地理标志的企业，由受益财政给予50万元奖励；对获得河南省省长质量奖、河南省品牌（知名名牌、示范单位）和著名商标的企业由受益财政给予30万元的奖励；对获得市长质量奖的企业，由受益财政给予20万元奖励。（牵头单位：市市场监管局。责任单位：市财政局，各县区人民政府（管委会））

（五）切实减轻企业负担。加大减税降费效应分析和运用，确保培育企业应享尽享减税降费的政策红利。对培育企业进一步简化审批流程，精简办事环节，缩短办理时间，严格落实“企业宁静日”制度，有求必应、无事不扰。以建设工程项目审批制度改革为重点，以“三减两提”为目标，完成行政审批、非行政审批事项全流程再造，大幅压减非审批事项并纳入监管，审批承诺时限在法定时限基础上再减少50%，项目拿地后10天内完成“四证”办理。（牵头单位：市发改委。责任单位：市税务局、市工信局，市直各职能部门，各县区人民政府（管委会））

（六）切实加强要素保障。鼓励燃气公司对培育企业用气价格按0.03元/立方给予优惠（原已享有气价优惠的用气企业仍执行原优惠政策；未享受优惠政策的按照此次优惠政策执行）；同

等条件下，优先保障培育企业的环境容量、能耗等指标需求。优先安排新增建设用地计划指标用于培育企业投资项目。培育企业在符合城市规划和消防安全的前提下，可适当提高容积率和建筑密度。（牵头单位：市发改委。责任单位：市自然资源和规划局、市生态环境局、市工信局、市住建局，各县区人民政府（管委会））

## 五、保障措施

（一）强化组织领导。成立全市高成长性工业企业培育工作领导小组，市政府市长任组长，分管副市长任副组长，领导小组办公室设在市工业和信息化局。各县（区）政府（管委会）要建立相应的组织机构，明确职责分工，形成工作合力，确保各项工作顺利推进。

（二）完善服务机制。按照属地管理原则，建立市、县（区）领导分包联系服务制度，市政府领导分包市本级培育企业，各县（区）政府（管委会）主要领导分包本辖区培育企业，定期走访，及时了解企业发展情况，帮助解决实际问题。建立高成长性工业企业培育微信群，市县（区）联动、随时发现、分级协调、跟踪服务，保障培育企业稳定经营、加快发展。

（三）加强考评管理。开展培育企业统计监测和动态管理，定期评价并通报企业培育情况。市政府将高成长性工业企业培育工作纳入到兴工强市和服务企业工作考核范围，对工作扎实推进、成效显著的县（区）政府（管委会）和部门予以表彰。

附件：（略）

1. 驻马店市高成长性工业企业标准
2. 驻马店市高成长性工业企业培育名单
3. 高成长性工业企业培育分包表
4. 高成长性工业企业“一企一策”帮扶方案

# 驻马店市人民政府办公室 关于印发《驻马店市矿产资源保护和开发利用 实施方案》的通知

驻政办〔2020〕36号

各县、区人民政府，经济开发区、市城乡一体化示范区、高新技术产业开发区管委会，市直有关单位：  
《驻马店市矿产资源保护和开发利用实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年6月19日

## 驻马店市矿产资源保护和开发利用 实施方案

为深入贯彻落实“习近平生态文明思想”，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，依据《矿产资源法》《驻马店市山体保护条例》等法律法规要求，按照“在保护中开发，开发是为了保护，生态修复是目的”的原则，切实做好我市矿产资源的保护与开发利用，着力培育新的经济增长点，特制定本方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察河南重要讲话精神，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，加强矿产资源高效利用和矿业绿色转型升级两条主线齐

头并进。持续加强我市矿产资源勘查力度，摸清家底，科学规划；创建开发平台，加速推进科技研发，促进成果转化；实现资源资产化、资产资本化、资本资金化，形成良性循环，推动全市经济社会高质量跨越发展；注重生态建设，通过森林绿化和生态修复，实现矿区成景化，积极打造美丽驻马店、生态驻马店，实现经济效益、生态效益和社会效益良性开展。

#### （二）工作目标

有效保护和合理开发利用矿产资源，保护矿山生态环境，促进我市经济和社会的可持续发展。坚持节约和高效利用，最大限度地开采、提取、回收和高效利用矿产资源。推动资源综合勘

查开发、节约与综合利用向纵深发展。加快科技研发，促进成果转化。加速推进市场急需优势矿产资源采矿权出让，做大做强我市矿产资源开发利用产业，发展壮大我市国有公司，形成矿产资源勘查开发与经济社会发展、生态环境保护相协调的矿产资源开发利用新格局。

## 二、主要任务

### （一）资源勘查

我市地质结构特殊，资源结构独具特色，矿产种类较多，地质勘查工作滞后，找矿工作进展缓慢，全市优势矿产资源可供开发利用的矿产储量及品位缺少科学依据。为科学规划，发挥矿产资源对经济发展的支撑作用，市自然资源和规划局要加大矿产资源勘查工作力度，通过政府采购程序委托与市政府签订战略合作协议的中化地质矿产总局，对我市行政辖区内含钾岩石、金红石等优势矿产资源尽快进行普查、勘查；通过政府采购程序委托与市政府签订战略合作协议的省地质矿产勘查开发局，对我市碳质页岩、碎云母、地热、矿泉水等矿产资源尽快进行普查、勘查。勘查所需费用从县区矿产资源公开出让收入中列支。尽快摸清我市矿产资源家底，为科学规划、合理开发提供资源支撑。

责任单位：市自然资源和规划局、各县区政府。

时间计划：2020年6月开展工作，11月汇交成果报告。

### （二）规划编制

按照“生态优先、保护优先、合理布局、规模集约”的原则，启动我市第四轮（十四五）矿产资源总体规划编制工作。按照市、县两级规划同步编制原则，围绕打造龙头企业，支柱产业的目标，统筹安排我市矿产资保护与开发利用，把有效矿产资源在矿产规划中充分显现，实现矿业

经济开展短期显效益、长远有资源、可持续发展有保障。市自然资源和规划局通过政府采购程序委托与市政府签订战略合作协议的河南省地质矿产勘查开发局，尽快安排专业队伍，科学编制矿产资源第四轮（十四五）总体规划。规划资金支付按照合同金额及实施情况分级支付。

责任单位：市自然资源和规划局、各县区政府。

时间计划：2020年5月开展工作，12月完成规划编制工作。

### （三）矿权出让

落实省委经济工作会议关于推进矿产资源出让的有关要求，保障建材市场需求，对完成资源整合，条件成熟的11个采矿权公开出让。

#### 1. 河南省泌阳县黑石板沟饰面花岗岩矿

经勘查，泌阳县黑石板沟饰面用花岗岩矿矿区面积是5.3782平方公里，饰面用花岗岩资源储量是1010.59万立方米（荒料），建筑石料用花岗岩资源储量是10078万吨；设计为露天开采，开采标高：+692米至+192米；设计建设规模：饰面用花岗岩50万立方米/年，建筑石料用花岗岩为509万吨/年；矿山服务年限：19.8年；采矿权出让收益起始价为43586.65万元（大写：肆亿叁仟伍佰捌拾陆万陆仟伍佰元整）人民币。

责任单位：市自然资源和规划局、泌阳县人民政府。

时间计划：5月份组织公开出让。

#### 2. 河南省泌阳县李木林饰面花岗岩矿

经勘查，泌阳县李木林饰面花岗岩矿矿区面积是2.7941平方公里，饰面用花岗岩资源储量是1137万立方米（荒料），建筑石料用花岗岩资源储量为13623万吨；设计为露天开采，开采标高：+452米至+130米；设计建设规模：饰面用花岗岩56万立方米/年，建筑石料用花岗岩为

685万吨/年；矿山服务年限：19.9年；采矿权出让收益起始价为53444.11万元（大写：伍亿叁仟肆佰肆拾肆万壹仟壹佰元整）人民币。

责任单位：市自然资源和规划局、泌阳县人民政府。

时间计划：5月份组织公开出让。

### 3. 河南省泌阳县刘庄饰面花岗岩矿

经勘查，泌阳县刘庄饰面用花岗岩矿矿区面积是1.3153平方公里，饰面用花岗岩资源储量是314.92万立方米（荒料），建筑石料用花岗岩资源储量是3522万吨；设计为露天开采，开采标高：+434米至+200米；设计建设规模：饰面用花岗岩16万立方米/年，建筑石料用花岗岩为186万吨/年；矿山服务年限：19.3年；采矿权出让收益起始价为14473.83万元（大写：壹亿肆仟肆佰柒拾叁万捌仟叁佰元整）人民币。

责任单位：市自然资源和规划局、泌阳县人民政府。

时间计划：5月份组织公开出让。

### 4. 泌阳县高店出山王北坡建筑用砂矿

经野外踏勘，泌阳县高店出山王北坡建筑用砂矿矿区面积0.5270平方千米，区块内主要为二长花岗岩风化物，斜长石含量约35%，钾长石含量约35%，石英含量约25%，黑云母及其他矿物约占5%。形成的风化物主要为粒度在0.2-0.5cm，可作为建设用砂的坡积物，厚度在10-50米之间，赋存状态良好，预估资源量约为2000万吨。经比对，该区块范围与生态红线和永久基本农田不重叠，符合《泌阳县矿产资源总体规划（2016-2020）调整方案》。

责任单位：泌阳县人民政府。

时间计划：4月20日组织勘查区块内资源储量、编制《开发利用方案》和《采矿权出让收益评估报告》，预计8月份组织公开出让。

### 5. 泌阳县杨家集乡沈庄北坡建筑用砂矿

经野外踏勘，泌阳县杨家集乡沈庄北坡建筑用砂矿矿区面积0.6818平方千米，区块内主要为二长花岗岩风化物，斜长石含量约35%，钾长石含量约35%，石英含量约25%，黑云母及其他矿物约占5%。形成的风化物主要为粒度在0.2-0.5cm的可作为建设用砂的坡积物，厚度在10-50米之间，赋存状态良好，预估资源量约为2000万吨。经比对，该区块范围与生态红线和永久基本农田不重叠，符合《泌阳县矿产资源总体规划（2016-2020）调整方案》。

责任单位：泌阳县人民政府。

时间计划：4月20日组织勘查区块内资源储量、编制《开发利用方案》和《采矿权出让收益评估报告》，预计8月份组织公开出让。

### 6. 泌阳县羊册岳沟建筑用砂矿

经野外踏勘，泌阳县羊册岳沟建筑用砂矿矿区面积2.5603平方千米，区块内主要为二长花岗岩风化物，斜长石含量约35%，钾长石含量约35%，石英含量约25%，黑云母及其他矿物约占5%。形成的风化物主要为粒度在0.2-0.5cm的可作为建设用砂的坡积物，厚度在10-50米之间，赋存状态良好，预估资源量约为8000万吨。经比对，该区块范围与生态红线和永久基本农田不重叠，符合《泌阳县矿产资源总体规划（2016-2020）调整方案》。

责任单位：泌阳县人民政府。

时间计划：4月20日组织勘查区块内资源储量、编制《开发利用方案》和《采矿权出让收益评估报告》，预计8月份组织公开出让。

### 7. 泌阳县官庄镇中石佛建筑用砂矿

经野外踏勘，泌阳县官庄镇中石佛建筑用砂矿矿区面积1.14平方千米，区块内主要为二长花岗岩风化物，斜长石含量约35%，钾长石含量

约 35%，石英含量约 25%，黑云母及其他矿物约占 5%。形成的风化物主要为粒度在 0.2-0.5cm 的可作为建设用砂的坡积物，厚度在 10-50 米之间，赋存状态良好，预估资源量约为 2500 万吨。区块范围与生态红线和永久基本农田不重叠，符合《泌阳县矿产资源总体规划（2016-2020）调整方案》。

责任单位：泌阳县人民政府。

时间计划：4 月 20 日组织勘查区块内资源储量、编制《开发利用方案》和《采矿权出让收益评估报告》，预计 8 月份组织公开出让。

8. 河南省确山县刘店镇红土山普通建筑石料用灰岩矿

经勘查，河南省确山县刘店镇红土山普通建筑石料用灰岩矿矿区面积为 1.3105 平方公里，位于规划开采区内，符合确山县矿产资源总体规划，拟出让矿区范围内共查明保有（122b）类资源储量 15644.10 万吨。

责任单位：确山县人民政府。

时间计划：5 月份组织公开出让。

9. 河南省确山县刘店镇扁担山普通建筑石料用灰岩矿

经勘查，确山县刘店镇扁担山普通建筑石料用灰岩矿矿区面积为 1.2839 平方公里，位于规划开采区内，符合确山县矿产资源总体规划，拟出让矿区范围内共查明保有（122b）类资源储量 15241.98 万吨。

责任单位：确山县人民政府。

时间计划：5 月份组织公开出让。

10. 河南省确山县三里河办事处南泉村砖瓦用页岩矿

经勘查，河南省确山县三里河办事处南泉村砖瓦用页岩矿矿区面积 1.0436 平方公里。位于规划开采区内，符合确山县矿产资源总体规划，

查明砖瓦用页岩矿（122b）资源储量 6079.05 万吨、建筑石料（122b）资源储量 32.68 万吨。

责任单位：确山县人民政府。

时间计划：6 月份组织公开出让。

11. 河南省确山县三里河办事处中店村砖瓦用页岩矿

经勘查，河南省确山县三里河办事处中店村砖瓦用页岩矿矿区面积 1.1636 平方公里。位于规划开采区内，符合确山县矿产资源总体规划，查明砖瓦用页岩矿（122b）资源储量 7148.56 万吨、建筑石料（122b）资源储量 1056.96 万吨。

责任单位：确山县人民政府。

时间计划：6 月份组织公开出让。

经核查，以上 11 个拟出让采矿权均不在《驻马店市山体保护条例》重点保护名录范围内。

#### （四）研发应用

充分发挥非金属资源优势，促进特色资源、战略资源在经济发展中的应有作用，组建我市国家级非金属研究基地、院士工作站及若干国家、省、市科研平台，安排院士及专业研究人员对我市非金属矿产资源进行专项研究。为推进工作，筹集资金，按照中国地质科学院郑州矿产综合利用研究所与市国土资源开发有限公司、河南鑫龙昌科技发展有限公司、河南省董工股份集团达成一致意见，共同出资，建设科研大楼。按照“谁投入、谁使用”的原则，科研成果的转化由投入资金的河南鑫龙昌科技发展有限公司、河南省董工股份集团两家公司优先使用。

责任单位：市自然资源和规划局、市国土资源开发有限公司。

时间计划：2020 年 6 月签订战略合作协议，8 月份开工建设。

#### （五）创新推动

1. 推进地方铁路升级改造。为落实生态文明



建设，改善我市空气质量，加快推进驻马店市地方铁路升级改造工作。

责任单位：市交通运输局、市国土资源开发有限公司。

时间计划：2020年6月份调研，8月份递交可研报告，下半年实施。

2. 筹建豫南建材市场。鉴于我市是豫南最大的石材建材基地，但我市一直未形成规模化的石材市场，在马庄物流园区建设豫南最大的建材市场，促进我市矿业经济的发展，形成矿产资源综合开发产业链，助推驻马店市的经济整体发展。

责任单位：市高新区、市国土资源开发有限公司。

时间计划：2020年6月份调研，8月份拿出实施方案，下半年实施。

### 三、保障措施

建立专项生态修复治理基金。按照市政府与中化地质矿山总局签订的战略合作协议，中化地质矿山总局承诺建立200亿元专项基金。市国土资源开发有限公司和市农发行签订协议，承诺100亿元专项基金。基金总额300亿元。

### 四、工作要求

（一）加强领导，明确责任。市政府成立由市委常委、常务副市长金冬江任组长、市直相关部门及县区政府主要领导为成员的领导小组，加强对矿产资源保护与开发利用的统一领导。各级各部门要提高思想认识，树立“全市一盘棋”理念，统筹安排我市矿产资源保护开发利用工作。要坚持系统思维，在资源保护与开发中坚定不移贯彻“习近平生态文明思想”，务必做到先保护、后开发，认真做好矿山修复整治，积极置换土地用地指标，实现良好的经济效益、生态效益和社

会效益。

（二）规范规模，生态生产。矿产资源保护利用开发首先是规范、然后是规模，生产的前提是保护好生态。要抓紧制定严格的矿产资源保护开发规范标准，明确审批程序和具体流程。要对我市矿产资源开采权依法依规进行公开招标，敢于设置高门槛，坚决不允许规模不达标、不具备保护能力的开发企业参与我市矿产资源保护开发，要积极引进具备经济实力、技术实力、人才实力的专业矿产开发企业参与我市矿产资源的保护与开发。

（三）市场运作，做强产业。矿产资源保护与开发坚持市场化运作，采取“平台公司+实力国企”模式，主动招商，招引国内有实力、有品牌的专业企业，充分挖掘驻马店独有的矿产资源，加大科研力度，研发新的产品，建立完善勘探、研究、开采、保护、生产、精深加工等整套产业链条，通过打造供应链、修复生态链、完善产业链、提升价值链，不断提升矿产资源在保护中开发的生态效益、社会效益和经济效益。通过对矿产资源的保护利用开发，不断做大做强我市产业，发展壮大我市国有公司。

（四）加大宣传，强化监督。各地、各有关部门应按照“在保护中开发，在开发中保护”的原则，采取多种形式，运用各种媒体，加强矿产资源开发利用生态环境保护法律法规宣传工作，提高公众矿产资源开发利用生态环境保护意识，进一步发挥舆论引导和群众监督作用，加强新闻报道、媒体跟踪，形成强大的社会舆论监督氛围。

附件：驻马店市矿产资源保护和开发利用领导小组名单

附 件

# 驻马店市矿产资源保护和开发利用 领导小组名单

## 一、领导小组成员

组 长：金冬江 市委常委、市人民政府  
常务副市长

副组长：刘晓文 市人民政府副市长  
贾迎战 市人民政府副市长

成 员：谢彦涛 市政府副秘书长  
赵勇军 市政府副秘书长  
李战军 市政府办公室副主任  
陈 黎 市自然资源和规划局局长

罗宇威 市发改委主任

李瑞红 市财政局局长

张中林 市农业农村局局长

王 伟 市水利局局长

郭丽君 市生态环境局局长

孙留平 市交通运输局局长

牛清泉 市应急管理局局长

赵 站 市林业局局长

王启现 市民政局局长

何新阁 市文化广电和旅游局局长

杜玉坤 市公安局常务副局长

张卫东 市司法局局长

闫建新 市自然资源和规划局调  
研员

侯 蕴 遂平县人民政府县长

李全喜 西平县人民政府县长

李卫明 上蔡县人民政府县长

刘军民 汝南县人民政府县长

赵 峰 平舆县人民政府县长

王东征 正阳县人民政府县长

彭广峰 确山县人民政府县长

魏华伟 泌阳县人民政府县长

冯 磊 驿城区人民政府区长

## 二、领导小组职责

领导小组负责全市矿产资源规划的审查，研究确定矿政管理政策执行、山体保护、矿山地质环境恢复治理等重大问题，负责研究确定采矿权事宜。

矿产保护与生态修复工作组负责落实《驻马店市山体保护条例》，谋划、推进矿山生态环境治理项目。

矿产勘查与开发利用工作组负责组织实施矿产资源普查，明确普查、勘查的时间节点，摸清全市矿产资源储量，安排采矿权出让具体事宜，推进绿色矿山建设。

# 准确把握形势 强化服务支持 为全面建成小康社会提供强力金融保障

——在全市金融工作暨普惠金融推进会议上的讲话

市政府市长 朱是西

（2020年6月3日，根据录音整理）

同志们：

这次全市金融工作暨普惠金融推进会议，是市委市政府研究决定召开的一次十分重要会议，主要任务是深入贯彻落实省金融工作座谈会和市委经济工作会议、全市“两会”精神，总结去年以来全市金融工作，分析形势、查找问题，安排部署今年工作，切实增强金融服务实体经济能力，更好服从服务于全市高质量跨越发展大局。下面，根据会议安排，我就抓好今年金融工作，先讲几点意见，稍后陈书记还要作重要讲话，大家要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。

## 一、认清形势，把握机遇，切实增强做好金融工作的紧迫感

（一）充分肯定去年以来金融工作取得的成绩。去年以来，面对严峻复杂的形势，全市各金融机构在市委、市政府的正确领导下，提升运作水平，改善金融服务，推进改革创新，防范金融风险，为全市经济社会高质量跨越发展提供了有力支撑。具体表现为：一是金融保障能力显著增强。2019年，全市银行业金融机构各项贷款余额1923.4亿元，较年初增加

275.8亿元，增长16.7%，增量居全省第六、增幅居全省第七，新增存贷比达到85.08%，创历史新高；全年利用资本市场融资102.8亿元。今年一季度，全市资本市场融资36.4亿元，同比增长17.6%。截至4月底，全市银行业金融机构各项贷款余额2072.56亿元，同比增长17.9%，增速居全省第五。二是金融服务水平有效提升。2019年，组织各类银企对接活动10余次，对接各类企业逾千家，信贷支持32.7亿元；市金融服务平台建成投用，累计注册企业670家，实现线上信贷投放193笔，金额15.37亿元；累计开展无还本续贷业务162笔、金额33.95亿元，为企业节省融资成本约1200万元；财政性担保机构费率平均降至1.5%以下，12家融资担保机构担保余额23.4亿元，在保户数541家；深入实施民营和小微企业金融服务“百千万”三年行动，进入“白名单”的1177家企业，有756家企业新获贷款70.74亿元，329家企业实现“无贷”转“有贷”，新获贷款22.63亿元。今年以来，各金融机构为受疫情影响严重的161家企业提供金融支持28.3亿元，为17家企业办理人民银行专项再

贷款 3.2 亿元。三是金融体系建设稳步推进。全面完成农信社改组农商银行工作，国有大型商业银行实现县域全覆盖，汝南泰隆村镇银行正式挂牌营业，洛阳银行驻马店交通路支行开业，光大银行驻马店分行获批筹建，广发银行驻马店分行立项上报中国银保监会待批。四是保险服务功能持续增强。2019 年，全市保险业累计保费收入 106.77 亿元，同比增长 6.38%，给付和赔付累计支出 28.11 亿元。其中，农业保险累计承保金额 199.6 亿元、承保数量 261.51 万件，保额和承保数量均居全省第二。五是普惠金融成效初显。截至 4 月底，全市建成普惠金融服务站 1142 个，完成基础授信 19.4 万户，发放普惠授信 4.3 万笔、金额 24.37 亿元，确山县普惠金融试点工作在全省 22 个试点地区综合考评中，连续两年位居第一，有力提升了农村金融服务可得性和满意度。六是企业上市取得积极进展。向中国际在香港主板上市，实现了我市企业境外上市的新突破；蓝天燃气 IPO 在会待审，花花牛、枫华种业、惠强新材正在省证监局辅导备案；5 家企业完成股份制改制，16 家企业列入省定重点上市后备企业，上市后备企业梯队建设得到优化。七是金融风险得到有效防控。2019 年，新增非法集资案件、登记集资群众、登记集资资金分别下降 35%、33.4%、61.7%，结案 25 起，非法集资案件高发多发态势得到有效遏制。扎实推进监测预警、风险排查、陈案处置、信访稳定等各项工作，守住了不发生区域性、系统性风险底线。

（二）清醒认识金融工作中存在的突出问题。在肯定成绩的同时，必须清醒地认识到，当前我市金融业发展不平衡不充分问题依然较

为突出，与推动经济高质量跨越发展的要求还不相适应。主要表现在以下几个方面：一是企业贷款难、贷款贵的问题依然普遍存在，尤其是中小微企业、民营企业表现更为突出，融资成本居高不下，贷款手续繁琐复杂。二是信贷结构不优，服务实体经济水平偏低。2019 年，全市银行业金融机构余额存贷比仅为 56%、新增存贷比 85%，分别低于全省 24.4 个、49.3 个百分点，扣除存款准备金，近 900 亿元信贷资金流向外市，用于支持外地经济发展。截至今年 4 月底，全市金融机构存、贷款余额仍相差 1008 亿元，这些资金要么滞留在了账上，要么调用到了外市，金融服务实体经济、支持民营企业的水平有待进一步提升。三是融资渠道创新不足，直接融资能力差。一些县区和企业由于思想不解放、观念不新，资本运作能力不强，过于依赖银行信贷，对新型融资工具和融资模式认识不够、了解不多、运用不好，资本市场直接融资层次低、规模小。上市后备企业基础差、进展慢，我市成为全省 18 个省辖市中，唯一一个 A 股上市仍未实现零突破的城市。四是金融体系建设滞后，企业融资难题突出。目前入驻我市的全国性股份制商业银行只有 1 家，各类功能类融资平台公司实力较弱，与周边地市相比，我市金融体系还比较薄弱，金融业态不够丰富，金融产品单一，企业普遍存在融资途径不畅、融资成本较高等问题，有些甚至因为银行抽贷和断贷导致无法正常经营，面临停产停工和倒闭的风险。五是产业发展滞后，金融机构资金贷不出。我市工业经济发展相对落后，优质企业不多，金融企业、金融机构不敢贷、不愿贷、不会贷问题依然存在，金融创

新不足，深入企业调查研究不够，信息不对称，造成金融机构有钱“贷不出”、企业发展急需用钱“贷不到”的困境。在调研中发现，一些企业发展潜力很大、市场前景很好，但就是因为融资困难、缺少资金，企业发展不了、壮大不了。各级各部门，特别是金融机构、人民银行、银保监局一定要研究解决办法，认真落实8部委对中小微企业金融支持的文件精神，做到敢贷、愿贷、会贷、能贷。六是普惠金融发展滞后。确山县普惠金融做的不错，但推广的力度还不够大，金融产品和金融服务种类不够丰富，产品创新机制不够健全。七是社会信用体系建设有待完善。优化金融生态首先要优化社会信用体系建设，现在银行只愿给国有企业贷款，而不愿给中小微企业、民营企业贷款，一个重要原因是中小微企业、民营企业贷款到期还不上，就会形成不良贷款，届时银行将面临终身追责。因此，企业一定要规范财务管理，做到合法经营、诚信经营、照章纳税、到期即还，确保企业信用、信誉不出问题。如果企业只想偷税漏税、投机钻营、只贷款不还款，不仅会害了自己，也将严重破坏我市金融生态。金融机构一定要千方百计创新理念、创新措施、创新产品，帮助企业发展，做到“养鸡下蛋”，共同优化金融生态，降低不良贷款率，推进我市社会信用体系建设。八是金融风险防范不到位，化解防控能力有待提高。2019-2021年为我市政府偿债高峰期，还款压力巨大；PPP项目财政承受能力接近红线，新上PPP项目已不具有财承空间；国有投融资公司新增融资空间有限，偿债风险较高。非法集资存量案件处置进展缓慢，企业债务风险和新型互联网金融风险不断

加大，金融稳定压力较大。九是金融综合担保体系不完善、担保能力弱。担保是银行贷款的一项重要条件，市里的几家担保公司基本没有业务，整体效益不好，担保能力较弱，再加上国有平台公司资产少、负债率高、融资能力差，已成为制约我市实体经济发展的的重要因素。十是一些干部思想观念陈旧，对金融业发展重视不够。一些领导干部和工作人员思想固化、观念陈旧，对现代金融知识的学习不够、研究不透，没有认识到金融在现代产业体系和现代经济发展中的重要地位和作用，在完善金融体系、优化金融生态、提升金融能力等方面还比较欠缺，对发展金融业缺乏通盘考虑、整体谋划和系统运作，导致推进现代金融业发展思路不开阔、氛围不浓厚、效果不明显。对于这些问题，要采取得力措施，认真加以解决。

（三）准确把握金融工作面临的挑战和机遇。今年突如其来的新冠疫情，给世界经济造成了巨大冲击，金融行业也未能幸免，但是任何事物都具有两面性，疫情之下，危中有机，我们要充分认识、深入分析当前金融工作面临的形势，做到把握机遇、精准施策，化危为机、实现突破。一方面，要清醒认识风险挑战。习近平总书记指出，经济是肌体，金融是血脉，两者共生共荣。金融与经济相互依存，实体经济的危机也会蔓延到金融领域。受疫情影响，一些企业特别是小微企业现金流短缺，偿债能力不足，违约风险、流动性风险大大增加，信贷资产质量受到一定影响。此外，在当前我国经济与外部紧密联系的情况下，随着国际疫情蔓延扩散，全球金融市场波动频繁、风险增大，客观上增加了我们防范金融风险的难度。现在

消费疲软、出口受限、销售遇阻，产业链和供应链极不稳定，企业遭遇前所未有的困难。中央及时提出“六稳”“六保”，我认为“六保”中第一位要保市场主体，只有保住了市场主体、保住了企业，才能保就业、保税收、保基层运转。现在市场主体正处于生死攸关的关键时刻，大家一定要围绕保市场主体，万众一心、众志成城，金融机构不仅要锦上添花，更要雪中送炭，要想尽办法发挥作用，做到创新方法、主动服务，及时对企业进行“输血”扶持。另一方面，要准确把握有利机遇。疫情发生以来，为打赢疫情防控阻击战、经济运行保卫战和“十三五”规划收官战，中央和省里密集出台了一系列稳定经济运行的惠企援企金融政策，帮助实体经济渡过难关。今年国务院《政府工作报告》提出“让积极的财政政策更加积极有为，稳健的货币政策更加灵活适度，强化对稳企业的金融支持”，在扩大有效投资，增发地方政府专项债券等做出了明确安排。从中国人民银行公布的2020年一季度信贷数据看，各项贷款增加7.1万亿元，为近年来最高水平，金融体系对实体经济的信贷支持力度明显加大。4月3日，中国人民银行宣布，对中小银行定向降准1个百分点，并下调金融机构在央行超额存款准备金利率至0.35%，将释放长期资金约4000亿元。6月1日，央行、银保监会、发改委、工信部、财政部等8部委联合发布《关于进一步强化中小微企业金融服务的指导意见》《关于加大小微企业信用贷款支持力度的通知》《关于进一步对中小微企业贷款实施阶段性延期还本付息的通知》等文件，要求商业银行把经营重心和信贷资源从偏好房地产、地方政府融资

平台，转移到中小微企业等实体经济领域，并制定了30条政策措施。这些措施的出台，必将极大增强金融机构配置资产的积极性，为金融机构增加信贷投放提供有利的机遇。此外，疫情带来了产业链重构、行业重新洗牌的机遇，我市有不少企业在重新洗牌中占据有利地位，如中多铝镁等一批优质企业订单在疫情期间逆势增加，市场份额的占有率逐渐提升。我们一定要深入分析当前形势，提升认识，把握机遇，趁势而为，金融机构要尊重市场规律，做到对民营企业、中小微企业和国有企业一视同仁，创新方法、精准施策、化危为机，支持企业在重新洗牌、产业链重构中抢占先机、赢得市场，努力开创金融工作新局面，为我市经济发展保驾护航。

## 二、聚焦企业，服务发展，千方百计发挥好金融机构作用

今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，也是“十三五”规划收官、“十四五”规划谋篇布局之年。置身世界百年未有之大变局和疫情防控常态化新形势，做好今年的金融工作，对夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”至关重要、意义重大。我们一定要聚焦关键，积极行动，主动作为，努力推动金融与经济社会协调发展。

（一）聚焦实体经济抓服务。习近平总书记强调，“金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职，是金融的宗旨”。金融不是自拉自唱的行业，如果不为实体经济服务，就没有灵魂，就是毫无意义的泡沫。全市各金融机构要时刻牢记金融的核心和本质，把服务实体经济摆在首位，聚焦主业，主动作为，努力

推动金融与实体经济融合发展。一要服务产业做大做强。今年，我市立足产业强市建设，以制造业为主攻方向，以打造“一都六基地”（高端专用车之都、农产品加工及冷藏基地、新型建筑材料基地、户外休闲用品基地、电动自行车基地、生物制药基地、能源化工基地）为重点，实施了“六大行动”（国际农加工产业园提速行动、产业强链行动、企业强体行动、产业转型升级行动、民营经济高质量发展行动、企业家培育提升行动），同时明确了现代农业和电商、物流、文旅、养老、健康等服务业发展的目标任务，这些都是今年产业发展的重点，各县区、各有关部门、金融机构要增强“驻马店发展，我的责任”意识和全市一盘棋理念，积极对接，聚焦主导产业和发展目标，筛选和保障项目，搞好金融服务，稳住经济基本盘。二要服务企业稳步发展。今年，突如其来的新冠肺炎疫情，引发了新一轮产业链重构、行业重新洗牌，许多企业特别是中小微企业、外贸型企业受到较大冲击，有的至今未实质性复产复能，有的处于停产半停产状态，生产经营遇到了很大困难。今年国务院政府工作报告明确提出，“要加大宏观政策实施力度，强化企业金融支持，着力稳企业保就业”。各级各部门、各金融机构要认真落实国家、省战疫情、稳企业各项政策，加大对企业特别是中小微企业的帮扶、信贷支持力度，找准风险与收益的最佳平衡点，千方百计扩大信贷投入，慎贷而不惜贷，更不能拒贷，千方百计帮助企业焕发生机、稳步发展，留得青山，赢得未来。据有关部门调查，贷款年利率5%，企业可实现保本微利；超过5%，实体经济将无利可图。因此，金融机构

在服务企业特别是实体经济中，一定要密切关注企业的承受能力，适当下调贷款利率。三要服务项目加快建设。为对冲疫情影响，国家、省将扩大财政赤字规模，大力发行抗疫特别国债、政府专项债券，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设，这些利好政策最终都将落实到一个个项目上。今年我市抢抓机遇，谋划实施了“71655”工程”、1079个新增中央投资项目、388个政府专项债券项目，再加上争取的省“982”工程、百城建设提质项目，这些都是今年急需实施的重点项目，仅靠财政和上级资金投入肯定不行，各银行金融机构要大胆参与，把满足项目建设资金需求作为信贷投放的重点，加大信贷投放力度，帮助解决融资难题，确保项目快速实施。

（二）聚焦存款外流抓投放。针对我市大量存款外流问题，有关部门和金融机构要围绕留住千亿资金，解放思想、拓宽渠道，千方百计促进信贷投放，力争新增贷款200亿元，余额存贷比达到60%左右。一要争取规模促投放。市人民银行要承接落实好国家定向降准、惠企稳企政策，加强对各银行的指导监管，让银行腾出更多空间、以更优惠利率投放贷款。各银行金融机构要积极向省行对接，在区域授权、贷款审批、信贷规模上，争取更大的权限和额度。需要市委、市政府出面协调的问题，要及时沟通上报，推动问题尽快解决。二要加强对接促投放。由市金融工作局、工信局、人民银行牵头，定期组织召开政金企对接会议，一方面，企业要提出融资需求，并如实介绍自身经营状况、销售收入、信用等级等基本情况；另一方面，由银行金融机构发布信贷产品、投方

空间、投放重点，政府有关部门、重点企业发布项目和企业资金需求，力争信贷合作项目现场签订协议，切实提高对接的精准度和实效性。同时，要进一步加大信用担保机构扶持力度，壮大融资担保实力，完善担保体系建设。三要主动服务促投放。由于银行的不充分、不完全竞争，导致利率市场化后给民营企业的贷款利率只上不下，违背了市场经济规律。据统计，今年第一季度国家 GDP 下降 6.8%，我市下降 3.5%，在经济不景气、企业利润下滑的前提下，仍有两个行业的利润在逆势增长，分别是银行增长 3%、信息产业增长 6.8%，这就充分说明了一切。银行金融机构要增强“服务项目就是服务自己，服务企业就是服务发展”的理念，落实好金融支持“白名单”“主办行”制度，提高首贷率面，确保首贷率达到 60%。要严格执行银保监会“七不准”（不准以贷转存、不准存贷挂钩、不准以贷收费、不准浮利分费、不准借贷搭售、不准一浮到顶、不准转嫁成本）、“四公开”（收费项目公开、服务质价公开、优惠政策公开、效用效能公开）规定，认真落实《驻马店市银行业金融机构支持地方经济发展评价激励办法》，完善贷款业务尽职免责容错措施，提高对中小微企业不良贷款的容忍度，降低对不动产抵押的依赖度。要建立金企双向评价机制，对积极支持本地经济、贷存比较高的金融机构，给予适当奖励。四要完善信用促投放。深入开展信用企业、信用机关创建活动，做大做强担保体系，做实做优信用体系，严格落实褒扬诚信、惩戒失信措施，坚决打击逃废金融债务行为。市发改委、工信局、文明办等部门要加强企业信用管理，借助金融服务平台，实

事求是、全面精准为企业“画像”，让银行及时了解企业“全貌”，引导企业守法经营、诚信经营。

（三）聚焦资本运作抓融资。目前我市企业上市、发行企业债券、股权融资、租赁融资等直接融资方式严重短缺，各级各部门要紧盯全年目标任务，更新观念、加强运作，想方设法用未来的钱办现在的事、用别人的钱办自己的事，让更多社会资本服务我市高质量跨越发展。一要大力推动企业上市。这两年企业上市工作一直在做，但效果不好。去年向中国际在香港主板上市，应该给予表扬。分析我市企业上市不成功的主要原因是意识问题，一些民营企业打着自己的小算盘，没有现代企业观念，对上市热情不高，丧失了做大做强机会。我想提醒大家的是，虽然当前企业债券发行由核准制改为了注册制，但在国内上市仍然比较困难，我们要大力推动企业在香港、欧洲等债券市场上市，最后再回归 A 股。由金融工作局牵头，各县区各有关部门配合，抢抓新三板精选层转板上市、科创板注册制的机遇，坚持政府引导、市场化运作，按照“培育一批、改制一批、辅导一批、上市一批”原则，完善上市后企业资源库和动态跟踪，加强企业上市辅导，启动驻马店农商银行主板上市工作，确保新增今年上市企业 1-2 家。二要多渠道直接融资。坚持市场导向、企业为主、政府推动，抓紧启动优质民营企业股份制改造，鼓励企业管理和技术骨干入股、员工持股、民间资本买股，增强企业直接融资能力，金融工作局要抓紧制定直接融资的实施意见。要积极探索产业基金、股权融资、融资租赁、投联贷等直接融资方式，



推动民间存款变成民间投资、外流资金变成本地资本。要抢抓国家扩大债券发行规模的机遇，精准包装项目，积极申报更多的政府专项债和企业债券，力争今年资本市场融资 150 亿元。三要增强资本运作能力。要完善市管国有企业法人治理结构和运营机制，推动市产业投资集团、城乡建设投资集团资产总额均达到 500 亿元左右，信用达到 AA+ 级。市城乡建设投资集团、产业投资集团、豫资投资发展公司、国际农产品加工产业园投资发展公司要加强企业建设和资本运作，拓宽直接融资渠道，撬动更多社会资本参与我市建设。要搞好特许经营和土地出让，利用好政府手中有形和无形资源，加快土地整理和挂牌出让，加快供热、供水、停车管理、路灯管理等体制改革，提升城市自我积累、自我发展能力。

（四）聚焦短板弱项抓提升。对标全面建成小康社会和高质量跨越发展，我市补短板、堵漏洞、强弱项的任务很重，要充分发挥金融在资源配置方面的作用，借助金融力量加快补齐短板、提升水平。一要助力脱贫攻坚。今年是脱贫攻坚的决战决胜之年，要做好金融扶贫这篇文章，聚焦“两不愁三保障”问题，认真开展金融扶贫“回头看”，统筹运用政策性、开发性、商业性、合作性金融手段，把金融扶贫与产业扶贫、交通扶贫、健康扶贫、教育扶贫、生态扶贫等对接融合，多渠道助推脱贫攻坚。要实施好扶贫小额信贷，有效发挥县乡村三级金融服务体系作用，坚持“户贷户用”原则，对有贷款意愿且符合条件的贫困户应贷尽贷、应贷快贷，切实解决户贷率低的问题。要实施好保险精准扶贫，做好贫困人口保险推广、覆

盖工作，满足群众多样化、多层次保险需求。二要支持县域经济。县域经济是国民经济的基本单元，是支撑经济发展的重要基石、吸纳人口就业的主渠道、促进城乡融合发展的主要载体，县域稳则大局稳，县域活则全盘活，县域强则全市强。今年 4 月，省委省政府召开了全省县域经济高质量发展工作会议，对新起点上推进县域经济高质量发展，进行了全面安排部署。目前县域经济发展还存在产业层次低、公共服务落后、基础设施不完善、产业集聚度不强、资源共享能力差、产业集聚区厂房闲置、土地利用低效等问题，上周我安排市发改委抓紧制定出台产业集聚区亩均论英雄实施意见，明确评价项目、评价标准，要重点解决产业集聚区内大量闲置土地与厂房问题。另外，2019 年除正阳县产业集聚区在全省综合排序晋升之外，我市其他产业集聚区的位次都在下降，有些甚至大幅下降，我们要深刻反思，在召开县域经济工作会议的时候，我还要再次强调这个问题。实现县域经济高质量发展，迫切需要大量的资金投入，各金融机构与地方经济发展紧密相连，更是利益共同体，要积极主动服务县域经济发展，大力参与县域建设，为县域经济高质量发展提供充足的资金支持。同时，各县区要创造条件，优化金融生态，为金融机构支持县域经济发展创造条件。三要服务乡村振兴。各县区和农业农村、金融等部门要加强研究，健全多渠道资金支持机制，发挥好财政资金的引导作用，撬动银行金融资本和社会资本的力量，为乡村振兴提供充足的资金保障。各金融机构要立足驻马店作为农业大市、国家重要粮食生产和现代农业基地，进一步改进和提升涉

农金融服务水平，积极推动涉农信贷投放和涉农企业直接融资。

（五）聚焦风险化解抓防范。各级各部门要把主动防范化解金融风险放在重要位置，推动金融安全高效稳定运行，确保不发生区域性、系统性金融风险。一要防范法人金融机构风险。各县区和人行、银保监部门要根据形势变化，进一步摸清地方法人金融机构风险底数，逐家制定风险化解方案和应急管控预案，采取增资扩股、置入资产、清收不良、系统帮扶等措施，加快重点关注机构提档升级，严格落实风险处置责任，消化风险存量，控住风险增量。二要防范金融从业机构风险。加强融资担保、小额贷款两类机构代偿和逾期风险化解，通过资产盘活、打包处置、增加资本、协商化解、市场出清等方式，化解不良风险，确保不出问题。三要防范企业债务风险。受疫情影响，目前我市大量企业出现资金链紧张、断裂风险，各县区和有关部门要高度重视，按照“政府引导、市场运作、依法合规、一企一策”的原则，深入开展企业风险排查处置专项行动，建立风险企业台账，分类快速处置，用足用好用活上级惠企政策，加大金融扶持力度，帮助企业化解风险、安全发展。四要防范政府债务风险。各县区要牢固树立规范融资，适度举债理念，严格政府债务限额管理，有序化解隐性债务存量，全面提高政府债务管理制度化、科学化、规范化水平，坚决制止违法违规变相举债行为。五要防范非法集资风险。强化属地管理责任，落实行业主管部门监管责任，健全完善非法集资风险早发现、准识别、快预警、稳处置工作机制，实现早防早治、打早打小，确保全年处置

完结非法集资案件 15 起，全力遏制新增风险，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险底线。

（六）聚焦体系完善抓改革。坚持外引、内生并重，通过深化改革、招行引金、转换机制、组建机构，繁荣壮大金融主体，完善地方金融体系，满足多元化金融服务需求。一要巩固提升农商行改革成果。农商银行系统要把巩固改革成果、转换经营机制作为重点，建立健全现代银行制度，优化股权结构，加快转型发展，努力向资本充足、治理完善、内控严密、财务良好、服务高效的标杆银行迈进，实现由“换牌子”到“换机制”的转变，提升服务经济发展的能力水平。二要持续做好招行引金工作。做好驻豫股份制银行、省内地方法人银行对接工作，加强与广发银行、民生银行等股份制银行沟通联系，力争引进 2 家以上域外金融机构在我市设立分支机构。加快村镇银行组建步伐，力争今年全市村镇银行县域全覆盖。三要大力发展非银金融机构。积极对接引进金融租赁、消费金融、信托、保理等非银行金融机构，大力引进培育会计、财务审计、法律咨询、资产评估、资信评级、证券咨询、保险经纪等资本市场绩优中介服务机构，丰富金融业态，为市场主体提供多样化金融服务。

（七）聚焦普惠金融抓推广。前期，我市普惠金融工作取得了不错的成绩，特别是确山试点工作，受到了省政府的充分肯定，我们要再接再厉，推动普惠金融取得更大成效。一要加强统筹协调。各县区要提高站位、健全机构，夯实各级各部门特别是村镇的责任，引导乡镇、村积极行动起来，抓好普惠金融数字平台推广、服务站建设、贷款推介、农户信用信息采集评

级、风险协管等工作。二要完善政策配套。各县区要加强财税支持力度，落实涉农信贷增量奖励、中小企业信用担保机构税收优惠政策，完善制度建设，形成制度框架。市人民银行要运用再贷款、再贴现等政策工具，支持金融机构向重点民营、小微企业投放贷款和办理贴现。市银保监局要实行差异化监管政策，提高考核权重，督促金融机构做实普惠金融工作。三要搞好金融服务。各银行金融机构要加大资金倾斜力度，建立“金融扶贫对接普惠金融”“普惠金融对接商业金融”“金融对接产业发展”“金融对接乡村振兴”路径模式，为脱贫攻坚和乡村振兴提供充足的资金保障。

### 三、健全机制，形成合力，全力营造良好金融生态

金融工作涉及面广、渗透性强、影响力大，各级各部门要牢固树立服务金融企业的理念，主动深入金融部门和单位，强化责任，积极运作，凝聚合力，努力为金融业持续健康发展创造良好的环境。

（一）要打造信用城市。优化金融生态首先要打造信用城市，要把诚信作为践行社会主义核心价值观和打造信用城市的一项重要任务，作为一种行为习惯和道德品质，大力推进信用机关、信用企业建设，不断增强干部职工和企业负责人的诚信意识和信用观念，打造“知信、用信、守信”的社会信用环境，为优化金融生态、促进我市经济健康可持续发展营造良好诚信氛围。

（二）用好服务平台。去年我们建成了金融服务平台，在解决银企信息不对称，缓解企业融资难、银行放贷难问题上发挥了重要作用，

但平台运用的深度、宽度和精准度还不够，还有极大提升空间。下一步要充分发挥金融服务平台“红娘”作用，运用大数据、云计算、信联网等金融科技力量，推动银企实现高效对接、精准对接，确保银企最终“相亲”成功，进一步解决企业融资难、银行放贷难等“两难”问题。

（三）提高服务效率。在风险可控的前提下，要进一步优化简化信贷审批流程，积极开展网上申贷、手机申贷等新兴业务，提高办理效率，压缩放贷周期。特别是要致力于打造“不见面审批”的“一网通办”，积极推广“310”贷款模式（即3分钟申贷、1秒钟放款、全程0人工介入的全流程线上贷款），实现企业从申请到获取贷款0跑腿，扭转以往碎片化、单一化、封闭化服务方式，从根本上提高贷款效率。

（四）提升金融水平。各级领导干部要不断加强对现代金融知识的学习，熟悉“互联网+”时代未来金融走向，掌握新的金融理念、融资模式和法律法规，推动金融服务体系创新、融资方式创新，积极利用新型金融市场、金融产品、金融工具，增强驾驭复杂金融局面的能力。要加强金融知识培训，采取灵活多样的方式，做好对干部和业务骨干的培训，着力打造一批熟悉政策、精通业务、善于运作的高素质金融干部队伍。

同志们，做好今年的金融工作，意义重大、任务艰巨。各级各部门要紧紧围绕市委、市政府的决策部署，坚定信心、众志成城、克难攻坚、主动作为、化危为机，不断提高金融服务实体经济能力，确保全面完成全年金融工作各项目标任务，为决胜全面建成小康社会、实现驻马店高质量跨越发展提供坚实的金融支撑！

# 高效闭环 抢抓落实 勇争一流 廉政为民 奋力谱写驻马店高质量跨越发展新篇章

——在四届市政府第六次全体（扩大）会议上的讲话

市政府市长 朱是西

（2020年6月11日，根据录音整理）

同志们：

今天，我们召开市政府四届六次全体（扩大）会议，主要任务是学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国、省、市“两会”精神，进一步分析研判常态化疫情防控和经济社会发展形势，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，分解交办今年省委省政府和市委、市政府确定的各项目标任务，动员全市政府系统坚持问题导向、目标导向、效果导向、效率导向，高效闭环、抢抓落实、勇争一流、廉政为民，决战决胜脱贫攻坚，全面建成小康社会，奋力谱写驻马店高质量跨越发展新篇章。

刚才，我们表彰了2019年度市政府工作目标责任考核先进单位，希望受表彰的单位再接再厉、再创佳绩，未受表彰的单位要补齐短板、迎头赶上、争当先进，努力形成你追我赶，比学赶超的落实氛围和强劲态势，激发全市政府系统的忧患意识、责任意识、主人翁意识和赶超意识，坚定信心、奋勇争先、加快发展，推动全年目标任务圆满完成。

在这里，我要特别说明一下，今天为什么召开这么大规模的会议？为什么要把全市政府

系统以及中心城区科级以上干部，人大代表、政协委员、企业家代表、行业协会会长都请过来。主要有3点考虑，一是在座的无论是机关干部、人大代表、政协委员、还是企业家、行业协会会长，大家都是推动驻马店高质量跨越发展的中坚力量、中流砥柱、关键少数，驻马店的每一步发展、每一点成绩、每一个进步，都与在座的各位密不可分，我们共同构成驻马店经济社会发展的“命运共同体”。当前，推动经济社会发展主要依靠两种力量，一种是市场主体的力量，主要靠企业家；一种是保障和优化发展环境的力量，主要靠机关干部。我们每一个人都是今年目标任务的承担者、推动者、落实者、保障者、服务者，大到驻马店决战决胜全面小康、打赢打好三大攻坚战、高质量跨越发展的宏伟目标要在我们手中实现，小到每一个项目、每一项具体任务、每一个问题都要在我们手中落地解决。因此，让大家特别是让中心城区政府系统的科级干部全面、直接了解政府的工作安排、工作要求非常有必要。二是今年是非常特殊的一年，突如其来的新冠肺炎疫情，给我们的经济社会发展带来了重大深刻

的影响，对产业链重构、行业洗牌和企业市场主体发展带来了严峻挑战，也给我们完成今年政府工作各项目标任务带来了诸多困难。比如，我们原本应在今年2月召开全市“两会”，由于疫情影响，一直推迟到5月10日才召开，加上全国“两会”延迟，种种因素导致我们直到今天才召开政府全会。今年任务十分繁重，形势异常严峻，时间非常紧迫，当前，全年时间基本过半，我们要高质量完成今年政府工作各项任务，必须打破常规对全市政府系统骨干人员做一次大规模的思想动员和行动动员，必须要做到上下动员、齐心协力，以工作效率的大提升来保证全年目标任务的高质量完成，争分夺秒把耽误的时间“抢”回来，把疫情造成的损失“夺”回来。三是加压驱动、鼓舞士气。如果说阻击新冠肺炎疫情是一场艰苦的战役，完成2020年经济社会发展目标任务同样是一场新的硬仗，在这场硬仗中，在座的各位都是一当十、独当一面的精兵强将，都是冲锋陷阵、攻坚拔寨的指战员、司令员，都是同一台高速行驶战车上的同路人，每一个人身上都责任重大、使命光荣，每一个人都不能掉队、不能退缩、不能滥竽充数，更不能当逃兵，这个时候不能讨价还价、不能犹豫观望，必须号令一出、奋勇争先。只有每一个人都承担起重大责任，每一个人都尽力出战、主动作为，我们才有可能打好打赢全年经济社会发展攻坚战。今天这个会议，就是吹响集结号的时刻，就是疾风知劲草，烈火见真金的时刻，大家必须要清醒认识、昂扬斗志、铆足干劲、奋发有为，以决战决胜的姿态来投入这场战斗。下面，就今年形势问题和工作安排，我讲三个方面的意见。

落实今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧依靠全市政府系统广大党员干部和全市企业家队伍，提升认识、统一思想、振奋精神、形成合力，做到行动迅速、善抓落实、勇争一流、廉政为民，高质量、高效率全面完成全年各项任务，确保各项指标继续保持全省第一方阵，打好三大攻坚战、产业升级攻坚战、“十三五”规划收官战和今年经济社会发展攻坚战，圆满完成工作目标任务，全面建成小康社会。

### 一、认清形势，正视问题，拷问灵魂

2019年，从整体上看，市政府各项目标任务大头落地，全年分解2251项，完成2153项，完成率95.65%，应当说，成绩是主流，是值得肯定的，这些成绩的取得，是市委坚强领导、科学决策的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，也是政府系统广大干部、全市广大企业家、社会各界人士和全市960万人民同心同德、努力奋斗的结果，在此，我代表市人民政府，向大家表示最诚挚的谢意！

同志们，今年是驻马店“撤地设市”20周年，20年间，驻马店栉风沐雨、砥砺前行，城市形象精彩蝶变、综合实力大幅提升、人民群众安居乐业；20年间，我们的城市从昔日的蓬头垢面，到今天的新风扑面，从昔日的“矮土穷”，到今天的“高美强”，一座崭新的现代化新城屹立于中原大地；20年间，我们的生产总值从2000年的272亿元到2019年的2742亿元，增长了10倍，人均GDP从3373元到2019年的3.9万元，增长了11.5倍，城市品牌、GDP总量双双进入全国百强，并跻身全国三线城市第46位；20年间，我们从昔日的黄淮弱市，发展

到现在的全国文明城、国家卫生城、国家森林公园，驻马店人的精气神正在发生着深刻变化；20年间，我们的中国农产品加工投洽会由昔日的马路市场，转变为国家5A级盛会，驻马店由一个内陆城市逐渐走向世界舞台；今年疫情防控中，我市取得了令人瞩目的成就，市中心医院疫情防控经验代表驻马店走出了国门、走向了世界。20年间，代表驻马店的知名品牌从泌阳花菇到今天的今麦郎、君乐宝、徐福记、花花牛，天中大地正成为名副其实的“中原粮仓”“国人厨房”；20年间，驻马店高质量跨越发展的步子越迈越坚定、我们离一流地级市的目标越来越近。

有人说，驻马店有形的变化很精彩、无形的变化很深刻，无论有形还是无形，都诠释了“驻马店之变”这一值得思考的现象；我们现在可以自豪地说，我们的城市不但厚重，而且灵秀，不但大气，而且端庄；从东西南北中五个方位，驻马店都树立起了初步的大美形象：东有美丽绽放的宿鸭湖，西有大气磅礴的国际会展中心，南有美轮美奂的皇家驿站，北有风景如画的人民公园，中有中心城区繁花似锦、绿树成荫；这些大手笔、大项目、大规划不仅成为驻马店的标志性工程，也成为叫响全省全国亮丽的名片；可以说，我们的城市脱掉了布鞋毡帽，穿上了西装领带；驻马店人开启了扬眉吐气、追梦逐梦的新征程。

这些成绩的取得，是一届又一届驻马店市领导班子持之以恒、接续奋斗的结果，是全市960万天中人民苦干实干、无私奉献的结果；今天的驻马店，气可鼓而不可泄、势可顺而不可挡，这来之不易的大好局面需要我们倍加珍

惜，这呕心沥血换来的发展势头需要 we 再接再厉，我们必须趁热打铁、乘势而上，精心呵护、跨越发展。如今，各级领导干部、来驻客商以及在外工作的老乡对驻马店的赞美声音越来越多了，我们承办的各类大型会议越来越多了，我们荣获的各类荣誉、表彰越来越多了，各类开发商、投资商来驻马店考察对接项目的越来越多了，这些都值得每一个驻马店人骄傲和自豪，同时我也为那些努力廉政为民、高效落实、成绩一流、深情奉献驻马店的企业家和各级干部而自豪。

成绩不说跑不了，问题不说不得了。看到成绩的同时，我们也要认真反思在当前工作推进落实中，还存在着不容忽视的短板和问题。每当我看到一些工作部署落实不到位、效率低的时候，每当我看到企业家和群众办事难、无奈无助的时候，每当我听到社会各界对驻马店负面评价的时候，我的心都在滴血。作为驻马店市长，作为驻马店高质量跨越发展中的一员，我也经常在反思，究竟是自己的工作能力出了问题，还是态度出了问题。根据木桶原理，对于一个地方来说，决定其发展快慢的重要因素是自身的短板和弱项，如果短板问题解决不了，将会影响我们的城市形象和综合竞争力，进而这个城市的经济社会也很难实现高质量发展。在这里，我要讲几个不作为、慢作为、乱作为的例子，开会之前，我反复斟酌，多次考量，要不要在这样一个1200人的大会上把这几个例子讲出来，要不要把我们自己的家丑揭开。最后，我还是决定讲出来，一方面，希望全市政府系统引以为戒，杜绝这样的事情再发生；另一方面，问题是前进的阶梯，如果通过这次

大会，解决了这些问题，对于我们的工作也是一种有力的推动。希望大家要深刻反思、举一反三、彻底整改，切实增强主动意识、责任意识，在推动驻马店高质量跨越发展的征途中努力成为主力军。

在这里，我首先要强调的是，我市行政审批效率不高，中心城区重点项目落地慢问题尤为突出。2019年我们选取80个工业项目作为调研对象，其中全部完成审批手续事项的只有20家，20家中工业项目只有1个，剩余19个全部是房地产项目，这应引起大家深刻反思。一些职能部门在审批事项入驻行政服务大厅方面“明进暗退”，授权不到位、流程再造不到位、抱着权力不放，审批机制不完善、审批效率不高，个别窗口工作人员服务态度差，没有真正做到“一次告知、一窗受理、一次办妥”，甚至故意刁难办事企业，导致有些企业反映到政府办事难于上青天，使企业家流血流汗又流泪。有一名企业负责人讲，自己开车在市区办理项目手续跑了一整天，一箱油都耗尽了，手续也没有办成。根据调研结果，从中心城区80家工业项目落地手续办理时间统计分析来看：我市项目从签约至开工建设所需时间最长的为36个月，最短的为24个月，项目审批平均历时30个月，约需60个以上审批环节、50个以上非审批级环节、80个以上相关责任人员签批、加盖50个以上部门公章。同志们，项目从签约至开工建设耗时最长的达36个月，36个月是什么概念！上海土地摘牌后4个工作日以内，所有的证照就能全部办完，而同样的手续，在我们驻马店居然需要耗时3年才能办完；此外，耗时最短的也达到24个月，而且这24个月还

是在市委、市政府主要领导的关注督促下才完成的。所以，我们必须痛下决心、刀刃向内、自我革命，我们要求从7月份开始，精简版的工程建设项目审批要在90个工作日之内全部办理，所有的非审批级环节全部纳入改革，目前这项工作正在积极推进，将来谁影响了审批、影响了效率，就拿谁开刀，我们说到坚决做到。否则，我们驻马店如何实现高质量跨越发展？我们的企业如何参与全国市场竞争？我们如何理解办理同样的手续，别人用时5天、我们却要耗时三年？在座的大多数都是机关干部，平时都坐在宽敞明亮、冬暖夏凉的办公环境里，我们有没有想过自己的工资是从哪里来的？都是企业和纳税人辛辛苦苦贡献的！扪心自问，作为一个正常人，我们总要做到上对得起党、下对得起群众、中间对得起良心，但在现实工作中，却有一些干部的行为严重违背了自己的良心。下面，我通报一些具体问题：

一是驿城区住建局对“驻马店云创谷科技产业园办理施工许可证”工作慢作为问题。2020年5月25日，驻马店云创谷科技产业园（云创谷产业园）办证人员反映，今年3月27日到驿城区行政服务大厅咨询办理施工许可证，从驿城区行政服务大厅窗口取得一次性告知清单开始，往返驿城区住建局10余次，手续一直未通过。5月27日，市政府督查室实地暗访并现场召开协调会后，驿城区行政服务大厅办理施工许可证的服务窗口才正式受理该企业办证申请。经查，驿城区住建局一次性告知清单只列出办证材料要件，没有详细内容和企业办理应注意事项，服务企业水平不高。另外，窗口业务人员服务态度较差，对相关审批的专业知识

掌握不够，导致企业多跑路，增加了企业不必要的负担。调查还发现，驿城区行政服务大厅负责办理施工许可证的窗口只接收资料，下发一次性告知清单，真正办理具体业务的关键审批人员仍在单位办公，严重违背了放管服改革“服务到位”“授权到位”“最多跑一次”“只进一扇门”的工作要求。市行政服务大厅也同样存在没有真正做到“一次告知、全面受理”和授权到位、流程再造到位的问题，依然让企业跑来跑去。一个地方的发展主要靠企业，没有企业的发展就没有地方经济的发展，这也是我为什么多次强调“企业至上、企业家至上、项目为王、服务企业就是服务自己、服务项目就是服务发展”的原因。企业是纳税人，我们的工资由企业纳税而来，但由于当前工资制度改革不到位，存在“干多干少、干好干坏、干与不干一个样”现象，一些干部在服务企业过程中热情不高、态度较差，认为项目办理的快慢与自己无关，甚至吃拿卡要、故意刁难，“一颗老鼠屎坏了一锅粥”，如果我们不严加整治，将会严重影响驻马店高质量跨越发展。下一步，由人社局、财政局牵头，要循序渐进推进工资制度改革，不断调动机关干部服务企业的积极性。

二是市卫健体委负责的全民健身工程，自省体育局下达资金指标，到市卫健体委研究此项工作，历经5个月；负责项目的群众体育科申报的材料，4次被审批单位退回，历经1个月，仅以上2个环节就耗了半年。更甚者，当调查人员向卫健体委群众体育科了解该项目的情况时，该负责人竟然说对该项目不了解，分管领导没有安排他，安排给科室其他同志了。

三是市农科院试验田迁建选址问题，2018年7月提出迁建方案，至今没有完成迁建任务，市农科院作为责任单位，工作不主动、慢作为。

四是驻马店德隆实业有限公司耕地占用税退还问题，确山县县政府常务会已于2019年2月作出退回决定，但具体落实单位确山县财政局，却推延一年零一个月，直到2020年4月才给企业退到位。

五是河南福和物流发展有限公司投资的驻马店国际公路物流港人防工程问题，2016年市人防办按规定同意免收企业人防易地建设费。但2019年人防监察支队在未履行法制审核、集体研究决定程序情况下，作出自相矛盾的行政行为，向该公司下达了435万元《人防易地建设费征缴通知书》和10万元《行政处罚决定书》。

六是确山县自然资源和规划局，在已同意豫南水泥有限公司采矿权延续申请的情况下，又以该公司采矿许可证到期未办理延续登记为由，对其进行了行政处罚，一个单位作出两种截然不同的处理结果，非常让人费解。此外，政府系统及直属部门“小鬼难缠”“科长经济”现象普遍存在，“科长绑架局长”，科长说了算，局长说了不算，我们的规矩哪里去了？我们的党性哪里去了？

我想强调的是，对于以上问题，我们对事不对人，我不想批评任何一个单位、任何一个人。说句心里话，我只想多为驻马店的发展做一些贡献，多为驻马店的人民某一些福祉，而不是为了要批评哪个人。在座的各位大多是本土成长的干部，你们和家人将来要长期在驻马店工作、生活的，如果你们对自己的城市发展



都不负责任，那我们这些流动的干部殚精竭虑到底是为了什么？把问题摆在这里，要让大家来深刻反思，在当今的驻马店为什么还会出现这些问题。这些问题对于我们经济社会的发展、营商环境的改善、政府公信力的提高会造成多大的伤害？对于我们政府系统党员干部的党性意识、大局意识、服务意识，甚至是个人自身的品格操守，会带来多大程度的负面效应？正是我们对这座城市付出了感情、寄予了厚爱，也正是基于我们的党性、责任、良心，才会对这些现象感到无奈悲愤、痛心疾首。如果换位思考，当我们自己或我们的亲人处在这种被卡、被拖、被刁难的处境，我们是一种什么感受？大家能不能设身处地拍着自己的胸脯想一想？

剖析问题背后的原因，我认为主要有4个方面。一是信仰缺失，理想信念动摇。理想信念是共产党人的政治灵魂，信念就是对党、对人民、对事业的忠诚。为什么会出现不作为、慢作为、乱作为，甚至假作为的问题，就是放松了党性锤炼，缺失了理想信念，失去了灵魂，失去了敬畏，这是一切不落实问题的根源。我们是大别山革命老区，更应当牢记“坚守信念、胸怀全局、团结一心、勇当前锋”的大别山精神，大别山精神实质上就是坚守信念，正是因为坚守信念，当年的刘胡兰才能从容镇定、不怕牺牲的面对敌人铡刀；正是因为坚守信念，董存瑞才能面对敌人的攻击和轰炸，靠自己的血肉之躯毅然决然地扛起了炸药包，这就是信仰的力量。二是律己不严，责任心缺失。没有追求、不思进取、责任心缺失，必然造成“慵、懒、散、慢、拖”，甚至乱作为。为什么有的干部是主动要求干、有的需要领着干、有的需要

推着干、有的是推也不干，完全是责任心的问题。市残联的张银良同志就是主动要求干、工作能干好的典型，他凭着自己的党性和责任心，守土尽责，守土负责，主动作为，使我市残联工作走在了全国前列。三是领导缺位，监管不力。一些单位“一把手”不愿管、不敢管、不会管，“领头干”变成了“二传手”“和稀泥”，“一把手”说了算变成了“科长领导下的局长负责制”，一级带着一级干，变成了一级带着一级看，领导带头示范，下属自然就会奋力向前，我们个别局长对于上级的部署犹豫不决，主要领导干部松一尺，下面同志就会松一丈，因为领导的不担当，导致一些工作号令未出、锐气减半；号令虽出、视若罔闻。四是制度机制不完善，落实不到位。近年来，我市在优化营商环境、企业服务、项目审批等方面，虽然制定了大量制度和政策规定，但这些制度出台以后，根本没有落实。比如，市发改委牵头制定的加快项目建设的23条意见，意见出台的非常及时、非常有针对性，但就是没有落实到位。有很多牵头单位将已有的制度挂在墙上、停留在文件上，要么不执行，要么执行走样、打了折扣。还有一些单位“一把手”根本不重视落实，上级安排的事，当“二传手”传达下去，既不抓督办，也不管协调，工作推进到哪一步不管不问，尤其一些重要职能部门，没有建立督查落实机制，既没有督查科，也没有督查专干，督查落实处于放任自流状态，严重影响工作效率。

从以上的问题和去年我市营商环境评价位居全省第15名的落后位次看，我们政府系统干部队伍作风存在的这些问题和短板，和我们的营商环境处于末位是匹配的。国务院即将对全

国 337 个地级市的营商环境进行评估排名，排名前两位的将进行表彰奖励，后两名的将进行通报批评，甚至还要对相关领导干部进行免职、撤职处理，省里也对县区进行排名。从 7 月份开始，市优化营商环境办公室要对各县区、市直各单位进行营商环境排名。营商环境至关重要，我们整天讲招商引资，如果招来一个好企业，人家上网一查，发现我们的营商环境全国排名倒数，那这个企业肯定要走。如果我们的营商环境不改善，现有企业也可能走，这种现象必然会发生。我们已经制定出台了政府系统“不作为、慢作为、乱作为”处理办法，现在有言在先，对事不对人，将来对存在不作为、慢作为、乱作为问题的，对阻碍驻马店发展的人和事，无论涉及到谁，都要坚决处理。

这次大会，是一次直面问题、正视问题、解决问题的大会，也是一次自纠自查、自我反省、改进作风、提升效率的大会。在这里，我郑重地向全市政府系统干部队伍提出“灵魂六问”：第一，我们努力工作到底是为了谁，我们不努力工作到底是为了什么？第二，我们的企业和群众为什么办事还这么难？第三，我们的项目建设和企业发展为什么还推不快？第四，我们的高质量跨越发展到底靠什么？第五，我们能否刀刃向内、自我革命、提高效率，提升企业和群众满意度？第六，我们能否增强主人翁意识、责任意识，换位思考，多站在我们的服务对象，多站在企业家、群众的角度来想问题，办事情？

我希望，全市政府系统的每一名党员干部都认真思考这“灵魂六问”，把“灵魂六问”作为“不忘初心 牢记使命”主题教育活动的一个常态化的延伸，作为政府系统转作风、树形象、

提效率、促发展、抓落实的重要环节，时时刻刻对标对表，拷问我们的心灵。

## 二、咬定目标，危中求机，力开新局

“有志者、事竟成”“志不立，如无舵之舟、无衔之马，天下无可成之事”。“志”即目标，心中有目标、努力有方向、奔跑有力量。2020 年是具有里程碑意义的一年，第一个百年奋斗目标将在今年“交卷”，全面小康社会盛世景象将在今年呈现，完成全年目标任务、打赢今年经济社会发展攻坚战，极其特殊、极其关键。当务之急我们要做的是，把上级安排的任务、市委的工作要求、政府工作报告中的目标，高效落实到位，做到极致、争创一流、保持先进。

从目标部署看，市“两会”结束后，市目标考核办公室按照市政府“跳起来摘桃子”工作思路和“打造全国一流地级市、实现高质量跨越发展”总体要求，坚持“范围求全、任务考精、指标加压”三个原则，对省政府工作报告涉及我市的任务、市委安排的重点工作、市政府工作报告确定事项、市县经济社会高质量发展考核评价指标、营商环境评价指标涉及的重点工作，进行了梳理分解，形成了《2020 年市政府工作目标责任书》，共 1126 个项，涉及 13 个县区、41 个政府部门，这些目标任务，是由牵头单位提出、目标办梳理分解、5 次征求意见建议、2 次市政府常务会议研究确定的，既是任务书，也是军令状，军中无戏言，各县区、各部门要坚持目标导向，主动认领、狠抓落实，确保目标任务高质量按时完成，主要指标增速继续保持全省领先地位。

从目标实现看，今年，突如其来的新冠肺炎疫情，对经济社会发展的影响深刻而长远，

特别是全球疫情大爆发，使本就下行压力较大的经济和困难中的企业更加“雪上加霜”，一季度，全市旅游、餐饮、住宿等服务业和众多中小企业基本“停摆”，生产总值同比下降3.5%；1-4月，全市规上工业增加值下降1.3%，固定资产投资增长0.8%，社会消费品零售总额下降15%；1-5月，全市一般公共预算收入下降2.2%，消费增长乏力、进出口受限、投资效益缓慢，做好“六稳”、落实“六保”任务繁重，短期内主要经济指标全面正增长难度较大，完成全年目标任务十分艰巨、压力十分巨大。同时，我们要深刻认识到，疫情的冲击是短期的、总体是可控的，疫情改变了短期消费倾向，但改变不了我国庞大的需求潜力；疫情带来很多改变，但改变不了我国经济长期向好的基本趋势，改变不了我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点，改变不了我国独特的政治优势和制度优势。而我市经济长期向好的基本面和企稳回升的发展态势也没有变。与一季度相比，1-4月，全市规上工业回升3.6%；固定资产投资回升3%；社会消费品零售总额回升4.6%；1-5月，全市一般公共预算收入回升8.9%；一般公共预算支出回升10.4%。截至4月底，全市金融机构存款余额3708.12亿元，同比增长9.6%；贷款余额2072.43亿元，增长18%。可以看出，越来越多的行业正在全面恢复生机，特别是随着防控成效的累积叠加、一系列政策措施的有力对冲，我们完全有时间、有空间挽回疫情造成的损失，完全有信心、有能力完成全年目标任务。

关山千万重，山高人为峰。时间进入6月中旬，我们只有在“千帆竞发、百舸争流”中

奋勇争先，才能保持状态、永不掉队；只有在“勇攀高峰、挑战极限”中全力冲刺，才能再创佳绩、不负时代。面对今年的艰巨任务，我们把疫情控住、把经济稳住仅仅是“双胜利”的及格线，抢抓机遇、逆势而上，集中精力干成几件标志性的大事、取得一批突破性的成果，在完成全年目标任务中脱颖而出，才是应有的作为。我们决不能有“等靠要”思想，因为一等就错失了良机、一靠就滋生了懒惰、一要就默认了平庸，而是要主动出击、迎接挑战，拿出超常规措施、付出超常规努力，大力弘扬“驿站文化”，强化“一马当先、快马加鞭”的争先意识，“万马奔腾、马到成功”的发展意识，“一言既出、驷马难追”的诚信意识，“鞍前马后、马上就办”的服务意识，危中求机、化危为机，抢抓机遇、乘势而为、加快发展。一要抢抓国家政策调控机遇。今年国务院政府工作报告明确提出，出台增加财政赤字规模、发行抗疫特别国债、新增减税降费、安排地方政府专项债券等一系列政策利好，随之而来的还有各部委的配套措施，我们一定要盯紧抓牢，用足用好中央政策，顶格执行、快速落地，同时要加强对接、精心谋划争取项目，力争获得国家更多支持。二要抢抓战略叠加机遇。国家扩大内需战略、区域发展战略、推动中部地区崛起战略、大别山振兴发展战略、淮河生态经济带发展战略，我省“五区联动”“四路协同”战略、补短板“982”工程、百城建设提质工程，推动县域经济换挡提质，编制“十四五”发展规划等重大机遇，再加上我市兴工强市战略、投资拉动战略、开放带动战略、创新驱动战略，都为下步发展带来了无限力量，我们要抢抓机遇谋发展、

促发展，坚决夺回疫情损失，完成全年目标任务。三要抢抓产业链重构机遇。这次疫情引发了新一轮产业链重构、行业重新洗牌，经济全球化遭遇逆流，传统产业裂变重构，新产业大量涌现，企业优胜劣汰，行业重新洗牌。破解危局，终将开拓新局、重构格局，产业链重构既是重大考验，也为我们抢占市场、弯道超车带来了难得机遇，我们要在认清形势中把握方向、在抢抓机遇中化危为机，延链补链强链，完善产业链集群，打造新的经济增长点，以崭新姿态和过硬成果，交出高质量发展“新答卷”。

刻不容缓的是，要按照党中央国务院、省委省政府的部署，做好“六稳”“六保”工作，坚持稳字当头，千方百计做好“六稳”；迎难而上，集中精力抓好“六保”，特别要把“六保”作为“六稳”工作着力点，坚决守住“六保”底线，以保促稳，稳中求进，在奋进中稳住经济基本盘，保全年目标任务完成。

（一）全力以赴帮企业。企业是稳经济、保就业的主力军，今年受疫情影响，我市大量企业受到严重冲击，仅靠自身努力难以走出困境。各级各部门一定要换位思考，真正从内心深处“把企业的事当成自己的事”来办，在全市掀起“千名干部帮千企”活动，各位副市长、各县区长、部门“一把手”都要参与，当好企业“服务员”，落实政策“大礼包”，每个企业至少明确1名市直部门工作人员、1名辖区政府工作人员“对口”服务，逢山开路、遇水搭桥、披荆斩棘、勇往直前、敢于担当、跟踪帮扶，让企业充分享受政策、融到最低成资金、解除手续办理之忧，专心搞生产经营。

（二）千方百计扩投资。截至5月底，全

市存款余额3748.71亿元，同比增速10.37%，新增存款314.47亿元；1-4月份，全市民间投资同比下降2.3%，低于全社会固定资产投资3.1个百分点。这说明疫情后群众倾向于存款，民间投资积极性不高。我们要主动应对、创新方法，正确处理中央投资、地方政府投资、社会投资的关系，以产业投资为重中之重，以项目建设为载体，在稳住全市投资基本结构的同时，因地制宜强化“两新一重”项目建设，让投资“主角”担重任、当尖兵，既促消费、惠民生，又调结构、增后劲。要用足用活用好中央稳投资政策，千方百计扩大政府有效投资，发挥“杠杆作用”和“乘数效应”，包装推介一批优质项目、优质地块，吸引更多民间资本投资，让存款变成投资、资金变成资本。

（三）多措并举促消费。统筹抓好供给侧结构性改革，不仅要提供高质量的消费产品，而且要千方百计保就业，提高群众收入水平，让老百姓有钱花、舍得花。要实施扩大内需战略，加快需求侧改革，持续扩大有效需求，认真落实《驻马店市促销费稳增长若干措施》，激活消费潜力、培育消费热点、创新消费模式，促进消费回补、潜力释放。要高度重视居民消费，不仅要革新“吃住行、游购娱、体学研”传统消费，而且要适应市场变化，支持发展网红消费、定制消费、体验消费、时尚消费，领导干部可以带头“直播带货”，当驻马店名特优产品的广告员、销售员、宣传员；各县区要抓紧选择1-2条街道，集中布局小店经济、夜市经济，全方位刺激消费活力。

（四）“六皮精神”抓招商。要抢抓疫情下产业转移步伐加快的机遇，以“迎盛会大招商”

活动为抓手，以国际农产品加工产业招商为重点，大力发扬“六皮”招商、“六心”服商精神，紧扣主导产业，瞄准世界500强、产业链核心企业、行业龙头企业，大员上阵招商，驻地精准招商，产业链上招商，招大引强、招先引新、招专引精，力争再引进一批像伊利、富华、正兴这样的龙头企业、链上配套企业。要抓紧制定“合作热力图”，建立“飞地经济”模式，启动合同履行“回头看”，千方百计提高项目履约率、投产率。要加快伊利示范牧场和乳制品加工厂、金玉锋大健康生物产业园等签约项目落地，成立市政府招商工作领导小组，分设招商工作专班、落地工作专班，做到招商落地两手抓、两不误。国际农产品加工产业园、各县区产业集聚区要把最重的担子挑起来、把领跑者的大旗扛起来，完善园区功能，加强联动互动，避免同质竞争，既要走好特色发展之路，也要形成产业链集群。

（五）高质高效上项目。强力实施项目拉动战略，对于已经确定的“71655”工程”、省“982”工程、百城建设提质工程，已经获批的“特别国债”、政府专项债项目，要趁天抢时、交叉推进、全力保障，推动项目快开工、快建设；要再选择一批优质项目，6月底前组织一次集中开工活动，全面掀起项目热潮。要进一步完善项目高效推进机制，抓紧建立“要素跟着项目走”“标准地出让”“读地云平台”、投资“三定”调度、项目“三库”等制度，原则上每周一由副市长召开分管领域项目推进会、每周二召开市重点项目推进会，跑出项目建设“加速度”。要紧盯国家、省政策动向、项目投向，再谋划包装一批高质量项目，更多纳入国家、省的“盘子”。

（六）刀刃向内优环境。营商环境就是生产力，是一个地方政治生态、社会生态的综合反映，是一个地方软实力的重要体现，也是影响我市发展的重要短板，我市一次办妥改革、优化营商环境提得很早、效果一般，起个大早赶个晚集。我们要深刻反思营商环境特别是流程再造、干部作风方面的问题，把“用户思维、客户体验”360度无死角地贯穿企业服务全过程、各方面，以工程建设项目审批制度改革为重点，完成行政审批、非行政审批事项流程再造，大幅压减非审批事项并纳入系统监管，平台之外决不能有审批，审批承诺时限必须在法定时限基础上再减少50%，项目拿地后10天内完成“四证”办理，7月1日前实现签约项目90天内完成审批开工建设。谁负责审批、谁制定政策，谁就要先以普通市民、普通市场主体的身份，经常把各项业务办一遍、流程走一遍，不断优化和提供一目了然的“流程图”，让企业和群众知道怎么办、找谁办、在哪儿办、什么时候能办成，实现政策和落地之间的“零距离”，让企业和群众打心眼里竖起大拇指、真正能有获得感。

### 三、高效闭环， 力争一流， 抢抓落实

一分部署、九分落实，落实是政府工作的永恒主题，疫情影响也好，任务繁重也罢，我们都必须勇敢面对、勇挑重担，以“狭路相逢勇者胜，越是艰难越向前”的拼搏精神，以破釜沉舟、背水一战的坚定决心，牢记和践行“行动迅速、善抓落实、勇争一流、廉政为民”工作准则，坚持目标导向、问题导向、效果导向，倒排工期、挂图作战，争分夺秒赶进度、攻坚克难抓落实、全力以赴保目标，以工作落实倒逼目标完成，以目标完成推动我市高质量跨越发展。

（一）坚定信仰抓落实。我们是大别山革命老区，有“小延安”竹沟，有抗日英雄老乡杨靖宇，提起“越是艰难越向前，狭路相逢勇者胜”的雷岗精神，我们就无比激动和自豪，这些优良传统和宝贵的精神财富，激励着一代代驻马店人坚定信仰信念、不惧艰难险阻、勇往直前。当年，杨靖宇将军在明知自己身处绝境，继续抵抗绝无生还可能的情况下，一次又一次拒绝敌人的诱降，孤身奋战直到壮烈牺牲，胃里全是树皮、草根和皮带，支撑我们的英雄战斗下去的力量，是对党的坚定信仰，是对事业的无限忠诚。在新时代的新征程上，我们既不需要面对刺刀和枪炮，也不需要靠树皮和草根充饥，仅仅需要务实担当作为，完成上级安排部署的工作任务，完成人民群众的期待，因此，我们没有任何理由推脱懈怠、畏缩不前。各级党员干部一定要传承、弘扬好大别山革命精神，坚定信仰信念，把牢政治方向，在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党，在同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上做表率，在贯彻落实上级决策部署上做表率，在听党指挥、闻令而动、令行禁止上做表率，时刻保持共产党员的先进性、纯洁性。要强化使命担当，“一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当”，全面建成小康社会的使命落在了我们身上，历史的接力棒交到了我们手中，我们一定要树牢责任担当意识，提振干事创业精气神，只要干不死，就往死里干。

（二）扛牢责任抓落实。“责任”这个词在字典中的解释有两种，一种是“分内该做的事”；另一种是“没有做好分内的事而应当承担的过失”。就“责”字本身来讲，上半部分

是三横一竖，横意味着承担和负责，竖意味着贯通与融合，第一横可看作对上负责，第二横可看作对自己负责，第三横是对下负责。对上负责就是对党、对组织、对人民、对上级领导负责；对自己负责就是对工作、对岗位负责；对下负责就是对下属，对干部职工负责。只有这三点都做到，才算“负全责”。责任心分为4个层次，一是有行有果有预防。这是最高级的责任感，表现为看到工作中的问题，及时解决问题，并采取措施预防问题再次发生。二是有行有果无预防。看到工作出了问题，也及时解决了问题，但不深入研究，缺乏建立长效机制的主动性、创新性。三是有行无果。看到工作出现问题，也采取了一定措施，但是由于能力差、行动慢等原因，最终未能有效解决问题。四是视而不见。对问题熟视无睹，事不关己、高高挂起，坐视问题严重而心安理得。希望大家有行有果有预防，增强责任心，抓好工作落实。在座的每一位同志，都要认真对照这4个层次，照照镜子、找准定位，有过改之、无则加勉。政府系统广大党员干部，无论身处哪个岗位、担任什么职务，都要有“岗位就是使命、责任就是命令”的担当精神，在其位、谋其政、干其事、求其精、保其效，以钉钉子的精神，做实做细做好各项工作。要牢记“全市是一盘棋，政府是一大家”，时刻做到“有人负责我协助、没人负责我担当”，推动部门间协同高效、整体合力最大化。具体到完成今年目标任务来讲，各责任单位要按照市政府目标分解，抓紧制定时间表、路线图、责任单，把目标任务分解落实到每个时段、每个项目、每个领导、每个工作人员，事有专管之人、人有

明确之责、责有限定之期，确保各项目标任务高质量按时完成。

（三）身先士卒抓落实。在抓落实的战线上，没有旁观者，各级领导干部必须身先士卒、以身作则，无论是正职还是副职，都要高喊“跟我上”，而不是“你们冲”，要一级带着一级干、一级做给一级看，形成层层示范、层层带动、整体联动效应。对于市委市政府安排的工作任务，各级领导干部都要在抓落实时把自己当成“一把手”来担责。比如，市直部门领导在抓落实的时候，就要站在市长的高度，县区的领导在抓落实时，就要把自己当成县区长。机会永远是为勤奋者、有准备者、有能力者而准备的，只有身在兵位、胸为帅谋、多努力多付出，才能收获别人得不到的收获。特别强调一下，无论是市县各级政府领导，还是市直、县直各部门领导，无论是正职、副职，还是中层干部，大家都是战斗员，不要当“二传手”“指挥官”，要把自己摆进去，要树立“不干事是失职、慢干是失职、干的没有成效也是失职”的理念，一天也不能耽误，一刻也不能懈怠，要真正实现用自己的脚步丈量责任，用自己的成效展示作为。各位副市长要根据分管工作，对自己承担的年度目标任务做到心中有数、全面把握、统筹推进、确保完成，要善于“弹钢琴”、奏好“交响乐”，分清轻重缓急，善于沟通协调，及时破解工作中遇到的难题。要善于合作，副职对正职要及时补台，大胆提出合理化意见建议；班子成员之间要真诚相待，相互补台，合作共事，共同把任务落实好、完成好，把人民赋予的权力履行好。县长、局长要亲自研究、亲自部署、亲自推动落实，如果实在太忙，可以交由分管副职负责，但必须经常听取汇报，帮助协调解决问题，

当好指挥员、战斗员、督导员、落实员。副县长、副局长要明确定位，在决策中是副职，在推进工作中就是“一把手”，是抓落实的具体责任人，要放下身段、亲力亲为，冲锋在前、靠前指挥，真正做到胸中有全局、手中有重点、推进有举措、落实有目标、成效有保障。市局科长、局长、乡镇长身处工作一线，要牢固树立“不干事是失职、慢干是失职、干的没有成效也是失职”的理念，履职尽责、敢于担当，用争的心态、抢的劲头、闯的勇气，一天也不耽搁，一刻也不懈怠，不折不扣把任务落实到位，真正实现“用脚步丈量责任，在一线展示作为”。

（四）绝对执行抓落实。这里我想和大家谈一个小故事，描述了一些地区、一些部门独特的“执行文化”，比如一项工作，领导安排后，相关责任单位既不行动、也不汇报。领导第一次过问，下属的反应是“这事真要干吗？”第二次过问，下属的反应是“过了这么长时间，领导还没忘吗？”第三次过问，下属的反应是“这事看来真要干了！”第四次过问，下属的反应是“看来不干不行了”，这才不情愿地开始推动工作。这个故事听起来好笑，但在现实中确实存在，不仅不可笑，而且很可怕，因为这种效率严重低下的执行力将会严重损害政府的公信力、干部的领导力、社会的凝聚力。美国西点军校以执行力闻名世界，西点军校的纪律就是“执行没有借口”。这句话看似冷漠，缺乏人情味，实则最大限度激发一个团队、一个人的潜力，完成看似不可能完成的任务，这一点非常值得我们学习。我看过一个资料，美国有60%的成功企业家都接受过西点军校教育，而不是我们想象的成功企业家都毕业于哈佛商

学院，这就充分说明了执行的重要性。无论是政府机关，还是企业，都要有严格的执行力，领导既然担负责任发出了指令，你就要坚决的去执行，如果指令不正确，自然有领导负责；但凡有人怀疑领导指令是否正确的，都是偷懒耍滑不想干的干部。我跟大家讲一件我亲身经历的事情，我在郑州二七区工作时，给当时的招商局长安排一项任务，就是与万达集团对接，与万达集团董事长王健林见面会谈，我对她说，你如果完不成任务就住到北京不要回来了。这个招商局长发扬“六皮”精神，在北京住了半个月，想尽一切办法，通过各种关系，与万达集团反复对接。最后，万达集团被她的诚意打动，同意与我洽谈 10 分钟，但是见面以后，一谈就是 2 个小时，王健林当时就敲定，在二七区投资 50 亿元建万达广场。选址时我就立下军令状，三个月拆完，这个项目我亲自当指挥长，又选了一个得力的常务副指挥长，这个副指挥长家虽然在郑州，但他在指挥室里住了三个月没有回家，手机不离身，甚至洗澡也用手举着，就是害怕我们有事找不到他，这就是干部的敬业程度。最终我们就是靠这样的工作劲头顺利完成了拆迁任务，创造了万达广场 18 个月建成开业的高速度。反观现在我们的干部，面对自身的工作，有几个能洗澡拿着手机，有几个能 3 个月不回家的？我在这里讲这件事情不是炫耀，而是想通过这些实实在在的事例，告诉大家人与人之间对待工作、对待事业是有差异的。干事创业的路上也很少有谈笑风生、信手拈来，多的是筚路蓝缕、栉风沐雨，多的是“踏平坎坷成大道”的过程，干成一件事可能会有很多困难，但困难绝不是借口，不能一开始就认为不可能而不去

做，我们要切实增强抓工作的那股“韧劲”、干事业的那股“拼劲”、对群众的那股“亲劲”、敢担当的那股“闯劲”，善于“转压力为动力，化腐朽为神奇”，对上级安排的事情，坚持目标导向、效果导向，不讲条件、不计过程，坚决推动决策部署和工作安排落地生根见效。

（五）逢冠必夺抓落实。在一些会议上，我曾经拿杭州、苏州等发达地区举例子，这些城市在区位、人才、科技、资本等各类要素上，都远远超过大多数内地城市，但是他们并没有安于现状，仍然在不断地求创新、求突破，仍然在努力地抢机遇、抢人才、抢资本，这些地方的城市建设、产业升级、营商环境、开放招商等多项工作，长期走在全国前列。再比如，温州人的“浙商精神”（走遍千山万水、讲尽千言万语、想尽千方百计、历尽千辛万苦、挣得千金万银），这些都非常值得我们认真研究学习。身处落后地区，如果我们再不对标先进、拼争一流，以超常规的举措奋起直追，就会“一步跟不上、步步跟不上”，打造全国一流地级市、实现高质量跨越发展就会成为空谈。因此，各级干部必须充分认识“拼”的紧迫性，切实增强“争”的主动性，以“人一之我十之，人十之我百之”的拼劲、干劲、闯劲、韧劲，想在前、干在前，争第一、做唯一，真正做到不达目的不罢休，不见成效不收兵、不是一流寝食难安，真正做到有评比的工作争第一、无评比的工作创经验，用干部的辛苦指数，换取地方发展指数和群众幸福指数。

（六）真督实查抓落实。督查工作的实质就是抓落实。督查不是不信任，因为从人性角度讲，人在缺乏监督的情况下，都会放松甚至放纵自



己，在缺乏监督时就会偷懒；人都是有忘性的，特别是任务重、头绪多，需要督查来提醒大家；但人也是有理性的，在制度和规定面前，经过督查，是可以遵章守纪、争当先进的。督查不是目的，而是高效闭环、抢抓落实、确保成效、拼争一流的重要手段。我们现在正在探索建立工作成效与单位文明创建、干部平时考核、年终评先评优挂钩的长效机制，如果单位的工作成效未进入全省第一方阵，就不要再幻想申报文明单位了，打扫的再干净、绿化的再美好、管理的再有序也没用，最多算个卫生单位。坚决摒弃论资排辈，彻底打破“平均主义”，我们要解决“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”问题，要让吃苦者吃香、优秀者优先、实干者实惠、能干者能上、有为者有位，在全社会形成崇尚实干、实干光荣的浓厚氛围。同时，对督查发现的不作为、慢作为、乱作为典型案例，相关责任人无论职位高低，除通报批评外，一律到市政府督查室脱岗培训三个月，如果培训三个月还不行的话，就再安排到干部行政学院继续培训三个月。我们的目的就是强化责任意识、担当意识、纪律意识、服务意识、执行意识，真正让正向激励、反向惩罚的作用充分发挥，让想干事、敢干事、能干事的氛围越来越浓，让不作为、慢作为、乱作为的现象逐渐消失。说实话，惩罚一个人就是得罪一个人，我们不愿意干得罪人的事，但如果说你不乱作为、慢作为、乱作为，不是我得罪你，而是你得罪全市960万人民，那么我作为市长，我要为全市人民说话，坚决处理到位。

（七）高效闭环抓落实。我之前给大家推荐过一篇文章：《一个人是否靠谱，闭环很重

要》，这篇文章讲了工作中“闭环”的概念和三种层次：一是沟通闭环，主要指接到任务后，无论完成与否，都主动反馈落实的过程和结果；二是能力闭环，主要表现在能力与承诺相匹配，既不盲目夸口许诺，也不会碰到困难就推脱；三是结果闭环，就是以对工作结果高度负责的态度，尽力做到自己的最大极限。“闭环”既是一种理念，也是一种作风，一个人是否靠谱，闭环很重要。大家一定要增强闭环意识，不仅要主动领任务、抓落实，而且要及时汇报，按照“操真心、尽全力、干满点、勤汇报、争一流”的要求，做到任务第一时间明确、不推诿扯皮，要求第一时间讲明、不模棱两可，工作第一时间跟进、不拖泥带水，不让工作在手中耽搁、不让标准在手中降低、不让荣誉在手中流失，不让问题在手中握着不解决。

同志们，干事创业时不我待，主动担当舍我其谁。想干与敢干，实干与担当，是人民的期盼、历史的召唤，邓小平同志讲“不干，半点马克思主义都没有”，只有实干苦干，才能够推动发展，只有巧干会干，才能事半功倍，实现跨越发展。我希望我们政府系统全体同志要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党中央国务院、省委省政府和市委坚强领导下，坚定必胜信心，持续加压奋进，脚踏实地，雷厉风行，掷地有声，干出精神、干出成效、干出高效，努力到无能为力、拼搏到感动人民，坚决全面完成全年目标任务，兑现政府庄严承诺，为夺取全面建成小康社会伟大胜利，打造全国一流地级市、实现驻马店高质量跨越发展，做出新的更大的贡献！