

内部资料  
免费交流



# 驻马店市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT  
OF ZHUMADIAN CITY

# 2018

第5号（总第83号）

# 驻马店市人民政府 公 报

## 目 录



### 【 市政府文件 】

驻马店市人民政府关于支持田园综合体发展的实施意见 /3

### 【 市政府办公室文件 】

驻马店市人民政府办公室关于做好 2018 年高校毕业生就业创业工作的通知 /6

驻马店市人民政府办公室关于印发《驻马店市参与“一带一路”建设工作方案》的通知 /8

驻马店市人民政府办公室关于加快发展粮食产业经济的实施意见 /15

驻马店市人民政府办公室关于进一步压缩企业开办时间的实施意见 /19

### 《驻马店市人民政府公报》编辑委员会

主 任：毕俊德

委 员：

毕启民 侯 蕴 李卫明

刘军民 赵 峰 申保卫

王东征 彭广峰 魏华伟

史爱民

### 《驻马店市人民政府公报》编辑部

主 编：毕俊德

副主编：刘贺伟

编 辑：毕红兵 张小幸

王文君 张景纯

# 2018

第5号（总第83号）

## GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF ZHUMADIAN CITY CONTENTS

### 传达政令 宣传政策 指导工作 服务社会

主办单位：河南省驻马店市人民政府

编辑出版：《驻马店市人民政府公报》编辑部

出版日期：2018年11月

通讯地址：河南省驻马店市人民政府办公楼

邮政编码：463000

联系电话：(0396)2601620

印刷单位：驻马店市驿城区尚品印务包装有限公司

准印证号：河南省连续性内部资料[驻马店]0027号

驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市农村生活污水治理工作实施方案的通知 /22

驻马店市人民政府办公室关于促进个体工商户转型为小微企业工作的实施意见 /24

驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市残疾儿童康复救助实施方案的通知 /28

驻马店市人民政府办公室关于印发驻马店市农作物秸秆综合利用规划建设方案（2018—2020年）的通知 /31

#### 【领导讲话】

朱是西同志在在全市经济运行分析推进会上的讲话 /35

朱是西同志在全市产业集聚区项目建设观摩点评会上的讲话 /42

# 驻马店市人民政府

## 关于支持田园综合体发展的实施意见

驻政〔2018〕56号

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、产业集聚区管委会，市政府有关部门：

为实施乡村振兴战略，加快田园综合体发展，深入推进“美丽驻马店”建设，积极培育农业农村发展新动能，提高农业综合效益和竞争力，结合我市实际，提出支持田园综合体发展的实施意见。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻落实党的十九大精神，围绕实施乡村振兴战略，深入推进农业供给侧结构性改革，严格遵循农村发展规律和市场经济规律，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为目标，支持有条件的乡村加强基础设施、产业体系、公共服务、环境风貌建设，推动农村生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”，探索推进农村经济社会全面发展的新模式、新业态、新路径，建成以农民合作社为主要载体，让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，推进乡村振兴战略实施。

#### （二）基本原则

——坚持以农为本。突出“为农”理念，定位现代农业。大力发展高效农业、体验农业、规模农业，促进产业融合，提高农业综合效益和现代化水平；保持农村田园风光，保护好青山绿水，实现生态可持续；强化农民合作社深入参与融合发展的重要作用，着力构建企业、合作社和农民利益联结机制。

——坚持产业引领。适应农业供给侧结构性改革需要，突出特色产业、特色产品，做大做强做优农业优势产业；创意创新，积极发展农文旅产业；绿色引领，建设生态宜居宜业田园新社区，要把农村居住社区和产业园区同步建设，推进农民居住社区化；围绕农业的体验、休闲、旅游、康养等功能，进行重点建设、集中打造。

——坚持共同发展。抓住农民合作关键点，农村集体组织规划引领，合作社参与经营开发，全体村民入股，全村土地统筹利用，通过农村集体组织、合作社等渠道让农民参与、受益。积极盘活农村集体资产，发展多种形式的股份合作，增强和壮大集体经济发展活力和实力。

——坚持市场主导。按照政府引导、企业参与、市场化运作的要求，创新建设模式、管理方式和服务手段，全面激活市场、激活要素、激活主体，调动多元化主体共同推动田园综合体建设的积极性。围绕改善农民生产生活条件，提高产业发展能力，重点补齐基础设施、公共服务、生态环境短板。

——坚持多元发展。依托现有农村资源，统筹运用好美丽乡村、特色小镇、乡村旅游、休闲观光农业等建设成果，从实际出发，遵循客观规律，循序渐进，挖掘特色优势，体现区域差异性，提倡形态多元性，建设模式多样性。立足都市近郊区位优势，发展生态旅游、休闲采摘、农耕文化等产业，建设“好看、好吃、好拿、好玩、好带”的田园综合体。

#### （三）目标任务

充分发挥典型带动，示范引领作用，用3年时

间，打造一批“村庄美、产业兴、农民富、环境优”，可持续、可复制、可推广的城乡融合发展引领区和示范区，形成一批模式多样、定位准确、特色鲜明、宜居宜业、惠及各方的田园综合体。

2018年9月底前启动试点工作，每个县区选择1个以上新型农业经营主体带动作用强、农村特色优势产业基础较好、区位和生态资源环境条件优越的田园综合体开展试点建设。从2019年开始，连续三年，每个县区每年建设2-3个田园综合体示范点。

市级从2019年开始，通过对县区试点、示范点考评，每年选择3-5个田园综合体作为市级示范点，予以重点支持。

## 二、重点工作

（一）注重基础，慎重选择试点示范。要选择有基础、有优势、有特色、有规模、有潜力的乡镇(村)、特色片区进行试点，确保试点的典型性与代表性。按照“政府引导、市场主体”的原则，选择农民合作组织健全、龙头企业带动力强和农村特色优势产业基础较好、生产组织化程度较高、区位和生态等资源环境条件优越、核心区集中连片、自筹资金投入较大且有持续投入能力、发展潜力较大的片区，开展乡村田园综合体试点工作。田园综合体建设规模不限，市级试点建设规模原则上不小于1000亩。

（二）科学规划，切合实际编制方案。田园综合体建设规划要与本地乡村振兴战略规划编制紧密衔接，按照总体规划、分步实施、以点带面、循序渐进的原则和省内一流、国内领先的建设标准进行科学编制。试点单位要统筹运用已有的建设成果，科学规划产业定位、盈利模式和后期运营方案，防止大拆大建或变相房地产化倾向。在选点过程中要加强调研论证，尊重农民意愿和考虑现有发展条件，不得加重农民负担。要健全收益分配机制和监督管理机制，保证农民适度参与和受益，促进农民就业和增收。

（三）夯实基础，改善生产生活条件。按照综合配套、集约利用、规模开发的原则，集中连片开展高标准农田建设，加强田园综合体区域内

基础设施建设，改善基本生产条件。整合各项涉农资金，完善供电、通信、污水垃圾处理、游客集散、公共服务等配套设施条件，改善生活居住环境。完善区域内的生产性服务体系，大力发展服务农业生产领域的金融、技术、物流、电商等各种服务组织和公共服务平台，聚集市场、资本、信息、人才等现代生产要素，推动农村新产业、新业态蓬勃发展。完善综合体社区内的医疗、教育、商业、康养、培训等公共服务设施和功能，为社区居民提供便捷高效服务。

（四）以农为本，做大做强特色产业。坚持以农为本，立足当地资源禀赋、历史文化、产业集聚等比较优势，围绕田园资源和农业特色，做大做强传统特色优势主导产业，建立特色优质农产品生产和加工基地。依托本地特色，推动土地规模化利用和三产融合发展，拉长产业链，提升价值链，打造农业产业集群。强化品牌和原产地地理标志管理，推进农村电商、仓储、物流服务业发展，拓宽农产品直供直销渠道，努力提升农产品的附加值，构建支撑田园综合体发展的产业体系。

（五）创新模式，优化生产经营体系。积极壮大新型农业经营主体实力，加大对园区内农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户、社会服务组织的扶持力度，通过产业项目扶持，提升农产品生产加工流通能力，完善利益联结机制，提高农民组织化程度。按照依法、自愿、有偿的原则，创新土地经营模式，通过土地入股、土地转包、土地转让、土地置换、土地租赁、代耕代种、土地托管等方式，促进农业适度规模经营。鼓励农民以土地承包经营权、宅基地使用权、农舍等资产入股，以村为单位成立土地股份合作社或种养旅游等专业合作社，直接或入股参与田园综合体农业产业及文化旅游、生态居住等项目建设，推动现代农业农村发展，带动区域内农民可支配收入持续稳定增长。

（六）融合文旅，开发农业多元功能。深度挖掘和保护农村丰厚的历史文化、民俗文化、农耕文化，推进农业产业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，实现农村生产生活生态“三

生同步”和农业文化旅游“三位一体”。积极发展循环农业，充分利用农业生态环保生产新技术，提高农业资源利用效率和农业生产经济效益，促进生态环境友好型农业可持续发展。大力发展智慧农业，充分应用现代信息技术与农业生产集成融合的新成果，积极推广农业高新智能科技在田园综合体建设运营各环节的应用，提升科技化管理服务功能，加快推动传统农业向现代农业生产方式转变。稳步发展创意农业，开展农事体验活动，创新农业生产过程、场景和农产品的展示形式，融合农业文明、园艺展示和人文价值、生活趣味等文化要素，结合旅游休闲、展览展示等活动方式，引导社会大众参与农事体验活动，展现推介农村农业新功能。

（七）绿色发展，构建乡村生态体系。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，优化田园景观资源配置，深度挖掘农业生态价值，统筹农业景观功能和体验功能，建设宜居宜业的生产生活生态空间。促进农业资源的节约化、农业生产残余废弃物的减量化和资源化再利用。实施农业节水工程，加强农业环境综合整治，促进农业可持续发展。坚持绿色开发原则，做到工程措施、生物措施、技术措施相匹配，产业发展与资源支撑相融合，着力扶持发展高科技农业，大力发展无公害农产品、绿色食品、有机食品和农产品地理标志产品，推动农村绿色发展，打造环境美、产业兴、品牌响、农民富、生态优，具有浓郁“田园牧歌”风情的乡村田园综合体。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。成立由市政府主要领导任组长的田园综合体建设工作领导小组，下设办公室，办公室设在市农业局，具体负责田园综合体项目申报、评审、实施、管理、验收及业务指导等日常工作，会同有关部门制定出台具体的田园综合体建设考评指标体系。农业、文化、旅游、发改、财政、国土、住建、规划、交通、环保等各相关部门按照职责分工，积极协作配合，形成工作合力。

（二）加大多元投入。建立完善“政府引导、

市场主体、多方参与”的投融资体制。各渠道涉农资金都要把田园综合体建设作为重点，从2019年起，市、县区财政都要把田园综合体专项扶持奖补资金和工作经费列入预算大力支持。市县加强项目统筹和规划设计，做好田园综合体项目申报工作，积极争取上级财政资金支持。积极探索政府与社会资本合作的有效途径，综合运用先建后补、贴息、以奖代补、担保补贴、风险补偿金、政府引导基金等模式，撬动金融和社会资本投向田园综合体建设。鼓励各类金融机构大力支持田园综合体建设。各县区要制定优惠政策，吸引社会工商资本投入田园综合体建设运营，加大宣传招商引资力度，引入大企业、大项目，加强与龙头企业的战略合作，延伸完善综合体产业链条。

（三）落实用地政策。各县区政府对田园综合体用地要予以重点保障，在土地利用年度计划中对田园综合体项目用地予以重点支持。原则上在项目区域内进行村庄整治、宅基地整理等节约出的建设用地仍然用于田园综合体建设。

（四）保障农民受益。因地制宜探索田园综合体的建设模式和运营管理模式。可采取村集体组织、合作社、家庭农场、龙头企业等共同建设，组织引导农民参与建设管理，保障原住农民的参与权和受益权，实现田园综合体的共建共享。通过构建股份合作、财政资金股权量化等模式，创新农民利益共享机制，让农民分享产业增值收益。

（五）加强考核督查。将田园综合体建设纳入各级政府年度考核指标，建立激励约束机制，对达到目标要求的，给予资金扶持；对运行不达标的，取消其试点资格。各有关部门要深入基层，加强调查研究，掌握和跟踪项目实施及运行情况，不断总结经验，针对存在的问题，及时完善相关政策措施，确保取得预期成效。

附件：驻马店市田园综合体建设工作领导小组成员名单（略）

驻马店市人民政府

二〇一八年八月二十四日

# 驻马店市人民政府办公室 关于做好2018年高校毕业生就业创业工作的 通 知

驻政办〔2018〕132号

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、产业集聚区管委会，市政府各部门：

为贯彻落实国务院全国普通高等学校毕业生就业创业工作电视电话会议及《河南省人民政府关于切实做好2018年高校毕业生就业创业工作的通知》（豫政办明电〔2018〕66号）精神，切实做好我市2018年高校毕业生就业创业工作，经市政府同意，现将有关事项通知如下：

## 一、全面抓好高校毕业生就业创业政策的落实

要继续实施就业优先战略和更加积极的就业政策，促进高校毕业生实现更高质量、更充分的就业，把落实就业政策作为推进高校毕业生就业创业的主线。各县区、各部门要对促进高校毕业生就业创业的政策落实情况进行全面的梳理总结，全面检查关于吸纳高校毕业生就业、鼓励创业、权益维护、税费减免、资金扶持以及对家庭贫困、身体残疾等就业困难毕业生的倾斜政策的落实情况，综合评估各项政策的落实绩效，重点评估各项扶持资金、优惠补贴政策的贯彻执行情况。彻底解决高校毕业生就业创业过程中各项优惠政策在落实中的拦路虎，全面扫除政策落实盲区。

## 二、积极引导高校毕业生多渠道就业

继续实施高校毕业生基层成长计划，引导高校毕业生到城乡基层就业，建立高校毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制。统筹实施选调生、“三支一扶”计划、“政府购岗”计划、农村教师特岗计划、大学生志愿服务西部计划、志愿服务贫困县计划、农技特岗计划、医学院校毕业生特招计划等专门服务项目，每年

选派一批高校毕业生到基层工作。鼓励大学生应征入伍，落实学费资助、助学贷款代偿、优抚安置等政策，在部队服役经历视为基层工作经历，可按规定享受基层工作高校毕业生同等政策待遇。合理安排机关事业单位招录（聘）和高校毕业生基层服务项目招募时间，优化录（聘）用流程，为高校毕业生求职就业提供便利。市以下机关事业单位公开招录（聘）人员时，除招录（聘）紧缺专业和高层次人才外，预留一定比例用于招录（聘）基层服务项目服务期满且考核合格人员。乡镇事业单位公开招聘人员时，其中部分用于“政府购岗”计划等基层服务项目招募的高校毕业生。普通高校研究生以上学历毕业生和列入国家建设“世界一流大学”高校的毕业生到乡镇事业单位工作的，可采取直接考察方式招聘。鼓励小微企业吸纳高校毕业生就业。对新招用毕业年度或登记失业的高校毕业生的小微企业，按规定给予社会保险补贴。对吸纳高校毕业生就业的社会组织，符合条件的可同等享受企业吸纳就业扶持政策。鼓励科研项目单位吸纳高校毕业生参与研究，按规定将社会保险补助纳入劳务费列支，劳务费不设比例限制。企业组织新招用高校毕业生参加企业新型学徒制培训的，可按规定给予企业职业培训补贴。

## 三、大力鼓励高校毕业生创业

抓住打造“双创”升级版的有利契机，集中优质资源支持高校毕业生创业创新。强化能力素质培养，将创业培训向校园延伸，依托各类培训机构、企业培训中心等平台，创新开发一批质量高、特色鲜明、针对性强的培训实训课程，更好

满足毕业生创业不同阶段、不同领域、不同业态的需求。加大政策资金支持，落实好创业担保贷款、一次性创业补贴、房租补贴等扶持政策，支持设立高校毕业生就业创业基金，积极引入各类社会资本，多渠道助力毕业生创业创新。优化创业指导服务，推动公共就业创业服务机构、创业孵化基地向毕业生开放，充实完善涵盖不同行业领域、资源经验丰富的专家指导团队，为毕业生创业提供咨询辅导、项目孵化、场地支持、成果转化等全要素服务，帮助解决工商税务登记、知识产权、财务管理等实际问题。搭建交流对接平台，组织“中国创翼”、“豫创天下”项目选拔赛、开展第七届中国创新创业大赛河南驻马店分区赛、举办驻马店市第二届创业创新大赛等创业项目展示推介、选树创业典型等活动，为创业毕业生提供项目与资金、技术、市场对接渠道。

#### 四、进一步强化就业创业服务

深入实施高校毕业生就业创业促进计划，着力落实能力提升、创业引领、校园精准服务、就业帮助、权益保护五大行动，加强部门协同、信息共享和服务对接，促进高校毕业生就业。开展“筑梦未来与你同行”高校毕业生就业创业政策宣传推介活动，用好报刊网端等媒介，将各项政策打捆打包、广而告之，引导帮助更多毕业生熟悉政策、运用政策。优化经办流程，拓展政策申请渠道，推进政策受理、审核、发放全程网上办理，让毕业生办事“最多只跑一次腿”。密集开展就业服务专项活动，丰富民营企业招聘周、就业服务月、服务周等专项活动内容，更好促进人岗匹配。扎实推进高校毕业生实名制就业服务工作，不断提高实名登记数据质量，对登记的信息与上门进行登记的数据信息比对后提供后续的职业介绍、创业培训、创业指导等跟踪服务，确保登记人员至少接受一次就业创业服务。进一步加大就业见习工作推进力度，提高就业见习质量，为高校毕业积累工作经验提供方便。

#### 五、持续优化就业创业环境

把保障高校毕业生就业权益摆在突出位置，积极营造有利于就业公平和人才合理流动的良好环境。加强人力资源市场监管，严厉查处虚假

招聘、违规收费、“黑中介”等违法违规行为，规范人力资源市场秩序。健全招聘信息管理制度，持续推进国有企业招聘应届高校毕业生信息公开，强化用人单位主体责任和招聘服务提供者信息审查责任，不得设置性别、民族等歧视性内容，确保毕业生能获得真实可靠就业信息。加大就业权益保护宣传，在招聘会现场、服务大厅和相关网站发布防范求职陷阱的专门提示、典型案例、维权警示和投诉渠道，增强毕业生风险防范意识和权益保护意识。促进就业顺畅流动，简化档案转递手续，做好集体户口落户、社会保险转移接续等工作，为毕业生跨区域、跨不同性质单位就业提供便利。

#### 六、切实加强组织领导

各县区、各部门要各司其职、各负其责，齐心协力共同推进高校毕业生就业创业。要充分发挥就业创业领导小组的作用，建立健全政府牵头、部门协作、社会参与的工作推进机制。人社部门要主动作为，密切跟踪经济和就业形势的变化，紧盯毕业生困难群体和就业创业矛盾突出的地方，统筹制定工作预案，做好政策储备工作。教育部门要继续深化教育改革，把掌学科前沿产业发展去向，提升人才培养与经济社会发展的契合度，提高毕业生就业质量。有关部门要加强沟通，推进数据共享，协调解决政策落实中遇到的各种问题，推动政策尽快落地见效。特别是各级就业创业工作领导小组成员单位，要立足自身职责，积极出谋划策，提供有力支持，形成做好高校毕业生就业创业工作的合力。各县区政府要切实履行促进就业的职责，把工作任务进行分解细化，落实到人，统筹就业政策、产业政策、人才政策，全力推进高校毕业生就业创业工作。

各县区、各部门要结合各自实际，制定切实有效的政策措施、工作方案，创造性地开展工作，加大宣传和舆论引导，根据就业形势变化及时采取有针对性的措施，保持我市高校毕业生就业水平不降低。

驻马店市人民政府办公室  
二〇一八年八月二十三日



# 驻马店市人民政府办公室 关于印发《驻马店市参与“一带一路”建设 工作方案》的通知

驻政办〔2018〕138号

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、市产业集聚区管委会，市直有关单位：

《驻马店市参与“一带一路”建设工作方案》已经市政府常务会议研究通过，现予以印发，请各地各部门结合实际，认真贯彻落实。

驻马店市人民政府办公室

二〇一八年九月十三日

## 驻马店市参与“一带一路”建设工作方案

为贯彻落实党中央、国务院关于推进丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路（以下简称“一带一路”）建设，积极参与“一带一路”建设，增创开放型经济新优势，拓展对内对外开放新空间，结合我市实际，制定本方案。

### 一、总体要求

#### （一）重大意义

推进“一带一路”建设，是党中央、国务院统筹国内国际两个大局，着眼开创我国全方位对外开放新格局作出的重大决策。我市地处中原，是中华民族和中华文明的重要发祥地，历史上长期是政治、经济、文化中心，在古丝绸之路发展繁荣过程中发挥了重要作用。改革开放以来，特别是近几年来，我市综合经济实力显著提升，开

放型经济加快发展。促进“一带一路”国际合作，积极参与“一带一路”建设，加强以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容的交流与合作，是我市贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府决策部署，推动全方位对外开放的重要举措，有利于抓住国家大幅放宽市场准入重大举措的机遇，推动我市“一带一路”建设向纵深发展；有利于融入全球分工体系，提升对内对外开放层次；有利于发挥自身优势，建设内陆开放新高地。

#### （二）指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足区位优势，抢抓发展机遇，主动把握和积极适应经济发展新

常态，着眼国内国外两个市场，以加快经济转型升级为主线，主动对接、积极融入，努力把“一带一路”建设的战略机遇转变成提升开放型经济发展水平的强大动力，实现富民强市加快崛起。

积极参与“一带一路”建设，必须把握以下原则：一是主动融入、服务大局。抓住机遇、乘势而上，全面提升开放型经济发展水平。二是突出特色、长短结合。根据沿线国家情况和我市比较优势，增强合作的针对性和可行性，率先在优势领域取得突破，逐步形成多领域、全方位的大合作格局。三是搭建平台、健全机制。把参与“一带一路”建设与打造内陆开放高地结合起来，完善开放平台布局，逐步健全与沿线国家交流合作机制。四是统筹协调、务实推进。坚持市场运作、政府引导，调动各方积极性，形成分工协作、步调一致、共同推进的工作局面。

### （三）战略定位

“一带一路”综合交通枢纽、商贸物流中心、国际农产品加工基地、国际农产品贸易中心和国际农产品电子商务和会展中心。发挥沟通南北的区位优势，完善铁路、公路建设、平舆县通用机场和遂平县通用机场规划建设、明港机场临港经济区建设，构建现代综合交通枢纽，强化地区性枢纽功能协同，把我市建设成豫南区域性中心城市、先进制造业基地、商贸物流基地。

### （四）发展目标

用 10 年左右时间，通过融入国家“一带一路”建设，我市在经济总量、城镇化水平、外向型经济等方面实现新突破，综合实力大幅提升。互联互通的综合交通运输体系初步建成，交通枢纽地位进一步强化。与“一带一路”沿线国家和地区经贸合作取得实质性进展，在农业、现代物流、食品加工、装备制造、文化旅游等重点领域的合作取得突破，在教育、科技、文化、旅游、

医疗卫生等领域交流合作进一步密切，对沿线国家全方位对外开放新格局初步确立。

## 二、重点任务

### （一）加快完善现代综合交通枢纽功能

加快推进周-驻-南、息邢、安罗、许信高速公路建设，尽快形成各县域十字形高速格局；加快推进干线公路升级改造与中心城区连通工程，尽快形成市域内“三横三竖”的格局，增强与周边地区的通连能力；加快推进南阜铁路规划建设，打通东南沿海地区的对外开放门户；加快推进平舆县通用机场和遂平县通用机场规划建设，不断完善机场功能，提高机场服务水平，开辟国内外客、货运航线，拓展航空网络，打造空中丝绸之路。我们应抓住信阳明港机场通航的有利时机，积极规划我市至机场的快速通道，对机场的餐饮、住宿、物流、修配等功能区及早进行规划。积极发展航空货运，拓展航空服务范围，着力构建临空产业链，积极与“一带一路”沿线国家对接，开辟国内外航线，建成区域性航空港腹地。

### （二）积极推动中国（驻马店）国际农产品加工产业园建设

建设中国（驻马店）国际农产品加工产业园，已获国家农业部复函，河南省政府大力支持，是全国首个批准建设的国际化农产品加工示范区。加强产业园建设宣传力度，完善营商环境，积极引导“一带一路”沿线国家企业参与产业园建设，引导符合政策的外资企业入驻产业园，加快发展高端农产品加工产业，主动参与国际国内农产品加工产业分工，主动融入国家“一带一路”建设，争取将中国（驻马店）国际农产品加工产业园建设成为富有活力的开放新高地。

### （三）积极参与国际分工，打造开放载体新平台

1. 用好中欧班列、郑州国际航空物流品牌。

进一步加大市场开拓力度，加快培育出口竞争新优势，扩大沿线国家特色产品进出口。充分利用中欧班列线路多元、出境口岸多元和回程常态化的优势，组织更多货源利用中欧班列运输，节约时间、降低成本、提高效率，扩大进出口。

2. 打造驻马店-宁波舟山港海铁联运班列品牌。以驻马店为中心向周边地区辐射，加大货源组织工作力度，加密现有班列，扩大回程货物量，实现双向运输平衡。建立健全我市路铁联运、路空联运、海铁联运等多式联运网络。

3. 优化贸易市场结构和进出口产品结构。深耕美欧、日韩、东南亚等传统市场，大力开拓中亚、南亚、西亚、中东欧等新兴市场，组织企业参加沿线国家举办的各类展博览会。建设外贸转型升级基地，重点促进畜牧机械、医药化工、建材、食品等优势产品出口沿线国家。支持外贸综合服务平台建设，使更多小微企业走出国门，扩大对沿线国家特色产品进口。扩大从沿线国家进口重要能源资源型产品，扩大内需，推动经济结构调整。

#### （四）持续拓展经贸合作领域

1. 强化跨境电商平台建设。支持出口企业建设跨境电子商务平台，鼓励中小企业借助阿里巴巴、亚马逊、eBay、敦煌网等大型电商平台开展跨境电商业务，推动与“一带一路”沿线国家经贸互通，打造网上丝绸之路。支持有条件的县（区）创建跨境电子商务园区，在通关报检、仓储物流、市场开拓、品牌建设等方面，引入第三方专业机构，提供定制化服务，帮助中小企业利用跨境电子商务开展国际贸易。鼓励在“一带一路”沿线重要节点国家设立海外仓，开展保税仓储、保税转运、保税展览、保税加工、保税贸易等跨境贸易业务，提供一站式服务。

2. 深化国际产业合作，支持中小企业主动

“走出去”。以产业双向合作为主抓手，扶持我市有条件的企业到境外投资办厂、承包工程，带动我市农业种植、农产品加工、纺织服装、建筑、装备、餐饮、劳务等优势产能、适用技术输出。与沿线国家在新一代信息技术、生物、新能源、新材料等新兴产业领域深入合作，积极推动平舆县室外休闲产品、泌阳县河南恒都食品等优势产品出口，提升国际产能和经贸合作水平。

3. 办好中国农产品加工业投资贸易洽谈会。以农产品加工业重点项目发布、洽谈、签约为契机，推介一批具有较高科技含量、生态环保、质量效益高的农产品加工业项目参与国际分工，组织引导国内外知名农产品加工企业、农业产业化重点龙头企业来我市投资兴业。开展国际农产品加工业合作交流活动，组织邀请“一带一路”沿线国家的企业家、农业官员、农产品加工业知名专家学者来我市参观、考察，共推农产品加工业发展。

#### （五）发挥文化资源优势，扩大人文交流合作

1. 促进文化交流与合作。推动我市与“一带一路”沿线国家在文化上的交流合作，加强与境外国家行业协会及旅游企业合作开发旅游产品，扩大双向游客互送规模，开展形式多样的文化旅游交流活动。努力发挥文化的桥梁和引领作用，加大对我市悠久的人文历史宣传力度。重点宣传久负盛名的重阳文化、梁祝文化、盘古文化、西游文化、嫫祖文化、冶铁文化、车舆文化、驿站文化等，统筹各类文化项目资源，打响以“丝绸之路”为主题的文化交流品牌。积极推动嵯峨山、老乐山、金顶山、宿鸭湖等优质旅游资源走出去，鼓励和支持我市文化企业、文化机构和名人开展对外文化交流合作。

2. 开展教育交流与合作。积极推动与沿线国

家交流平台建设，通过互派教师和学生推动教育国际化，支持我市优秀中小学外语教师参加外派培训，开拓教育视野。着力培育人力资源队伍，抓紧完善、全面落实人才创业政策，吸引集聚更多人才在我市创业。积极构建现代职业教育体系，打造现代化职业院校，为我市参与“一带一路”建设培养更多技能型人才。依托我市职业院校，积极培养机械、电子商务等方面的专业人才。鼓励引进优质教育资源，支持黄淮学院与沿线国家知名院校举办高水平合作办学。黄淮学院与印度迈索尔大学拟合作举办的“黄淮学院中印国际软件工程学院”已列入河南省“一带一路”教育行动计划。

3. 推动人才交流与合作。积极推动与“一带一路”沿线国家高层次人才交流合作，支持吸引沿线国家专业技术人才来我市开展学术研究和技术指导，依托沿线国家相关项目，鼓励我市中医药技术等专业技术人员参与科技合作，促进国际交流培训和项目合作。

### 三、创新开放型体制机制

（一）创新企业走出去方式。对境外投资项目和境外投资开办企业实行备案制为主的管理方式，建立多部门信息共享的境外投资服务平台。支持我市行业龙头企业通过战略性跨境并购延伸产业链，打造具有核心竞争力的跨国企业集团。鼓励企业采用公私合营，建设一运营一移交等投融资模式，参与境外基础设施投资。

（二）促进投资贸易便利化。鼓励企业有效运用丝绸之路经济带通关优惠政策，降低通关成本。按照国家和省统一部署，探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式。

（三）建立重大项目推进机制。提升对外投资和招商引资质量效益，推进我市参与建设“一带一路”项目储备库建设，加强与国家和省重大

政策、重大战略、重大布局衔接，梳理我市参与建设“一带一路”项目清单，建立我市参与建设“一带一路”项目储备库，实施开工一批、储备一批、谋划一批的项目滚动实施机制。协调推进驻马店中集华骏车辆有限公司半挂车灯塔工厂项目、浩瀚（中国）环保材料科技有限公司水性环保树脂新型材料光触媒及石墨烯生产建设项目、河南晶鸿光电科技有限公司年产500万片高品质人工晶体项目等外资项目发展。推动重大项目合作，打造国际产业合作示范平台，建立部门协调联动机制，帮助企业解决项目推进中的重大问题。

### 四、推进实施

成立市参与建设“一带一路”工作领导小组，统筹指导全市相关工作，协调解决工作中的重大问题。领导小组下设办公室，负责综合协调和日常工作。加大对“一带一路”战略的宣传力度，引导社会各界充分认识“一带一路”建设的重大意义，积极营造参与“一带一路”建设的舆论氛围。大力宣传我市在“一带一路”建设中所处的重要地位，历史渊源、文化背景、未来蓝图、重大项目、重要成效、面临的机遇和美好前景，争取聚焦更多的力量关注和支持我市参与“一带一路”建设，向前推进。继续深化改革，规范行政审批行为，推动审批流程和投资贸易便利化。全面提升行政服务质量，在项目备案、工商注册、土地使用、基础设施配套等方面提供全方位服务。

附件：

1. 驻马店市参与“一带一路”建设工作领导小组
2. 驻马店市“一带一路”建设重大项目表

附件 1

# 驻马店市参与“一带一路”建设工作 领导小组

- 组 长：朱是西 市政府市长
- 副组长：冯玉梅 市政府副市长  
王明威 市政府副市长  
付自成 市政府副市长  
何 晞 市政府副市长  
贺振华 市政府副市长  
郭 渊 市政府副市长
- 成 员：邱新慧 市政府副秘书长  
饶 涛 市政府副秘书长  
孔 华 市发改委主任  
王和平 市教体局局长  
胡晓黎 市科技局局长  
殷 剑 市工信委主任  
房国卫 市公安局常务副局长  
李瑞红 市财政局局长  
樊卫华 市人社局局长  
张新运 市住建局局长  
孙留平 市交通运输局局长  
张中林 市农业局局长  
冯 磊 市商务局局长  
常 科 市文广新局局长  
李桂霞 市卫计委主任  
杨欣宇 市外侨办主任  
陈长海 市质监局局长  
何新阁 市旅游局局长  
李俊岭 市金融办主任  
袁道强 人行驻马店市中心支行行长  
周江明 驻马店车务段段长

领导小组下设办公室，办公室设在市发展改革委，市发展改革委主任孔华兼任办公室主任。

## 驻马店市“一带一路”建设重大项目表

附件 2

序号	项目名称	项目依据	所在国家		具体建设地点	业主单位	建设内容及规模	总投资(万元)	项目进展情况	开工或计划开工时间	责任单位	责任领导	项目联络人	联系方式
			走出去项目	引进来项目										
1	中国平煤神马集团与俄罗斯伊尔库茨克石油公司甲醇、乙二醇合资合作项目	双方合作意向书	俄罗斯		伊尔库茨克州乌斯季库特	中国平煤神马集团蓝田化工股份有限公司	60 万吨/年天然气制乙二醇	782616.46	筹划成立中方合资公司	2019 年 4 月	中国平煤神马集团蓝田化工股份有限公司	李宏斌	王少峰	13903752818
2	丰树驻马店现代综合物流园项目	投资协议		新加坡	驻马店经济技术开发区集聚区中原大道、汝宁路、纬六东路、创业大道围合区域	丰树投资有限公司	主要建设国际国内知名电子商务区域中心和国际知名第三方物流区域运营中心,集中布局约 60000 平方米的国际最高规格立体中转仓库,配备有全尺寸集装箱车装卸平台	30000	该项目已与开发区签订投资协议,正在推进入驻各项手续办理工作。	2019 年	丰树投资有限公司	谢琼	谢琼	18516569775
3	河南吴韵乐器有限公司年产 10 万把提琴生产项目	协议合同	意大利、澳大利亚、西班牙、美国、德国		确山县产业集聚区	河南吴韵乐器有限公司	占地 80 亩,建筑面积 34269 平方米,生产厂房 16650 平方米,仓库 3330 平方米及其它配套设施 14289 平方米	56000	一期已投产,二期正在征地	二期计划于 2019 年 3 月开工	确山县产业集聚区	王仲秋	唐克	13939623400
4	平舆县户外休闲产业	我地与国外的政策沟通、资金融通、民心相通的交流与合作项目	欧洲国家、美国及澳大利亚		平舆县产业集聚区	平舆县产管委	标准厂房 机器设备	420000	我县计划引进 60 家户外企业现已经由 25 家在我县落地。	2017 年开工	平舆县户外办	霍新黎	霍新黎	13839655566

序 号	项 目 名 称	项 目 依 据	所 在 国 家		具 体 建 设 地 点	业 主 单 位	建 设 内 容 及 规 模	总 投 资 (万 元)	项 目 进 展 情 况	开 工 或 计 划 开 工 时 间	责 任 单 位	责 任 领 导	项 目 联 络 人	联 系 方 式
			走 出 去 项 目	引 进 来 项 目										
5	西平县畜禽养殖智能化装备及废弃物资源综合利用项目	项目引进的禽粪干燥系统利用室外或鸡舍内的空气干燥,并将其颗粒化。引进的设备设计技术先进,节约资源,且更经济高效		荷兰多赛公司禽粪处理和空气净化技术	西平县河南国际畜牧产业园	河南金凤牧业股份有限公司	我公司的畜禽养殖智能化装备及废弃物资源综合利用项目厂房占地20000平方米,总投资额5000万元,包括车间厂房及新设备的引进。本项目引进荷兰多赛公司现有的禽粪处理和空气净化技术,共同生产禽粪处理设备与空气净化设备。	5000	已完成项目建设厂房20000平方米,计划投资5000万元,引进引进国内外先进设备,包括:干燥设备、压粒机、粉碎机和热调控系统	2018年2月	河南金凤牧业股份有限公司	周帅	张元鸣	13346884599
6	正阳县花生机械制造产业园建设项目	正发改(2015)109号		欧美、亚洲	正阳县产业集聚区	正阳县青峡城镇建设投资公司	园区占地333亩,总建筑面积277800平方米,其中:新建厂房12栋,建筑面积267500平方米,花生机械检验检测认证综合楼一栋,4层,建筑面积6780㎡和检验检测车间1栋,建筑面积为6000㎡。园区道路、变配电、给排水、供气等公共设施建设	150000	在建	2016年3月	正阳县产业集聚区管委会	刘勇军	龚涛	15978819100
7	泌阳亿健食品项目	合同	东南亚、俄罗斯		泌阳县	泌阳亿健食品有限公司	食用菌制品出口	3000	2011年7月建成	已建成	泌阳亿健食品有限公司	刘洋	刘洋	18037835916

# 驻马店市人民政府办公室 关于加快发展粮食产业经济的实施意见

驻政办〔2018〕141号

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、产业集聚区管委会，市直有关单位：

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于大力发展粮食产业经济加快建设粮食经济强省的实施意见》（豫政办〔2018〕45号）要求，加快我市粮食产业经济发展，经市政府同意，现提出以下实施意见，请认真贯彻落实。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大精神，全面落实国家粮食安全战略，以推进粮食产业经济发展为主线，以增加绿色优质粮食产品供给为目的，有效解决市场化条件下粮食收储与加工脱节、科技与应用脱节、粮食产业大与企业小、质量好与品牌弱的矛盾。坚持优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加和优粮优销，着力构造大粮食、大市场、大产业、大格局，促进农民持续增收和粮食产业创新发展、转型升级、提质增效，实现由粮食生产大市到粮食产业经济强市的根本性转变。

（二）主要目标。2025年，初步建成适应我市市情的现代粮食产业体系，使粮食产业发展的质量和效益明显提升，更好地保障国家粮食安全和带动农民增收。绿色优质粮食产品有效供给稳定增加，全市粮油优质品率提高22个百分点左右；粮食产业增加值年均增长7.8%左右，粮食加工转化率达到94%，主食品工业化率提高到67%以上；粮食产业经济总产值达到350亿元，主营业务收入达到30亿元的粮食企业数量力争达到1个以上，10亿元以上的粮食企业数量达到5个

以上，大型粮食产业集群和龙头企业辐射带动能力持续增强；粮食产后服务中心数量达到90个以上，粮食质量监督检验机构达到10个以上，粮食科技创新能力和粮食质量安全保障能力全面提升。

## 二、培育壮大粮食产业主体

（三）壮大粮食产业化龙头企业。采取一定方式，重点培育造就一批粮食加工和购销龙头企业，推进龙头企业向科研、生产、收购、加工和销售一体化发展。支持企业开展战略合作与重组，打造规模大、实力强、技术装备先进的现代化大型粮油企业集团。根据国家政策调整情况，支持符合条件的龙头企业参与承担政策性粮食收储业务。在确保区域粮食安全的前提下，探索创新龙头企业参与地方粮食储备机制。完善全市优质小麦、优质花生和优质芝麻等优质粮油收储政策，支持龙头企业承担优质粮油收储业务。（市粮食局、市发改委、市国资委、市财政局、市农业局、市商务局、市工商局、市质监局、中储粮驻马店分公司等负责）

（四）支持多元主体协同发展。鼓励粮食企业与粮食经纪人、种粮大户、粮食合作社等开展产销对接和协作。建立健全线上线下融合、期货现货协调的粮食市场体系。鼓励粮食企业积极开拓粮食种植、加工、物流、销售业务，支持符合条件的多元主体积极参与粮食仓储物流设施建设、产后服务体系和质检体系建设，建立健全统一、开放、竞争、有序的粮食市场体系。支持龙头企业与各类市场主体成立粮食产业联盟，实现优势互补。（市粮食局、市发改委、市财政



局、市国资委、市工信委、市农业局、市工商局等负责)

(五) 推进粮食产业园区建设。以中国(驻马店)国际农产品加工产业园区为依托,按照优势产品向优势集中,优势企业向优势区域集聚的内在要求,以布局集中、产业集聚、用地集约和可持续发展为原则,打造集仓储、物流、质检、研发、加工、销售、金融服务和电子商务为一体的现代粮食产业园区,形成一二三产业融合发展的粮油加工产业集群。各县区要根据各地资源禀赋,立足现有基础,因地制宜做好粮油加工工业区域布局。进一步吸引主销区企业到我市投资建设粮源基地和仓储物流设施,支持我市企业到主销区建立营销网络,加强产销区产业合作。(市粮食局、市发改委、市财政局、市工信委、市商务局、市交通局、武汉铁路局驻马店车务段等负责)

### 三、创新粮食产业发展方式

(六) 促进粮食全产业链发展。支持粮食企业参与粮食生产功能区建设,推进“产购储加销”整体联动发展,构建从田间到餐桌的全产业链。鼓励粮食企业与产业链上下游各类市场主体紧密合作。向上游延伸,同新型农业经营主体开展多种形式合作,打造产品链;向下游延伸,围绕项目建设,联结一二三产业,打造产业链;围绕物流建设,整合企业优势,打造供应链;向高端延伸,围绕绿色优质特色粮油,打造价值链。实现粮源基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化。开展粮食全产业链信息监测和分析预警,加大供需信息发布力度。(市粮食局、市发改委、市农业局、市质监局等负责)

(七) 推进粮食循环经济发展。支持粮食企业开展粮油副产品循环、全值和梯次利用的探索,提高粮食综合利用率和产品附加值。以绿色粮源、绿色仓储、绿色工厂、绿色园区为重点,构建绿色粮食产业体系。支持大型粮食龙头企业建立绿色、低碳、环保的循环经济系统,降低单位产品能耗和物耗水平。支持粮食产业园区发展

循环经济,推动主食、粮油、饲料、功能食品、生物燃料、秸秆发电、医药、环保等各类涉粮企业向园区集聚,打造工艺相互依存、物料近距离转运、“三废”(废水、废气、固体废弃物)集中处理和粮食资源循环利用的循环经济链条,实现企业小循环、园区中循环和区域大循环。(市发改委、市粮食局、市工信委、市农业局、市财政局等负责)

(八) 推动粮食新业态发展。推进“互联网+粮食”行动,积极发展粮食电子商务,推广“网上粮店”、“主食厨房”等新型粮食零售业态,完善城乡粮油配送供应网络。加快粮食仓储、物流、加工、销售企业与“粮安工程”智能化管理平台互联互通,推动粮食关联企业信息共享。建设粮食电子交易平台,拓展物流运输、粮油配送、金融服务等功能,服务种粮农民、涉粮企业和食粮百姓。保护和开发利用粮食文化资源,发展“粮食+文化+旅游”产业模式,支持爱粮节粮宣传教育基地、粮食文化展示基地和粮食产业休闲体验园区建设,鼓励发展粮食产业观光、体验式消费等新业态。(市粮食局、市财政局、市工信委、市农业局、市商务局、市文广新局、市旅游局等负责)

(九) 培育驻马店粮食品牌。加强粮食品牌建设,通过规划引导、质量提升、自主创新、品牌创建、商标注册、特色产品认定等,培育一批具有自主知识产权和较强市场竞争力的全国或区域性品牌粮油产品。实施质量牌、文化牌、组合牌、特色牌和营销牌“五牌”战略,不断适应市场需要,提升粮油内涵,凝聚企业力量,彰显品质特征,拓宽市场渠道。以“驻马店好粮油”为依托,实施“河南好粮油(主食)”“河南放心粮油(主食)”示范工程和“中国好粮油”行动计划,充分利用各类媒体强化品牌宣传,提升驻马店粮食品牌的社会美誉和影响力。加大粮食产品专利权、商标权等知识产权保护力度,严厉打击制售假冒伪劣产品行为。加强行业信用体系建设,规范市场秩序。(市粮食局、市财政局、市

卫计委、市农业局、市工商局、市质监局、市食药监局、市科技局等负责）

#### 四、加快粮食产业转型升级

（十）增加绿色优质粮油产品供给。积极发展小麦、花生、芝麻等优质粮油加工，促进优质粮食布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，形成专种、专收、转储、专用的产业格局。加快推进优质粮食工程，通过开展标准引领、质量测评、品牌培育、试点示范等，增品种、提品质、创品牌，建立完善绿色优质粮食产业体系。推进粮油产品出口，带动产业转型升级。推广小麦粉、玉米和食用植物油适度加工，大力发展全谷物等新型营养健康食品，加快发展专用小麦粉、花生油、芝麻油、速冻食品、鲜湿面、挂面等特色粮油产品。适应养殖业发展新趋势，发展安全环保饲料产品。（市粮食局、市财政局、市发改委、市工信委、市工商局、市质监局、市林业局、市畜牧局等负责）

（十一）大力促进主食产业化。按照“政府引导、市场运作、企业为主、财政扶持”的模式，充分发挥企业主体作用，大力发展以面、米、杂粮为原料的主食加工或深加工，切实提高主食加工能力，丰富主食产品。支持老查记馒头、大程挂面、今麦郎方便面、思念水饺等扩大工业化生产和社会化供应。加大速冻、方便、保鲜、即食主食的研发力度。开展主食产业化示范工程建设，认定一批放心主食示范单位，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”、“生产基地+加工企业+商超销售”等新模式。保护并挖掘传统主食产品，通过招大引强，促进馒头、面条、米制主食品、速冻食品、方便食品等实现产业化集群发展。加强主食产品与其他食品的融合创新，鼓励和支持开发个性化功能性主食产品。（市粮食局、市工信委、市财政局、市农业局、市商务局、市工商局等负责）

（十二）推动粮食精深加工与转化。以“粮头食尾”和“农头工尾”为抓手，积极发展粮食精深加工，带动全市经济发展和农民增收。着力

开发粮食精深加工产品，增加专用米、专用粉、专用油、功能性淀粉糖、功能性蛋白等食品以及保健、化工、医药等方面的有效供给。在保障粮食供应和质量安全的前提下，适度发展粮食燃料乙醇。强化食品质量安全、环保、能耗、安全生产等约束，促进粮食企业加大技术改造力度，倒逼落后工艺和过剩产能退出。（市粮食局、市发改委、市工信委、市财政局、市食药监局等负责）

（十三）引导粮食仓储企业转型升级。通过参股、控股、融资等多种形式，放大国有资本功能，拓展现有国有粮食企业仓储设施用途，为新型农业经营主体和农户提供粮食产后服务，为加工企业提供仓储保管服务，为期货市场提供交割服务，为“互联网+粮食”经营模式提供交割仓服务，为城乡居民提供粮食配送服务，提高粮食仓储企业经济效益，促进行业转型升级。（市粮食局、市财政局、市发改委等负责）

#### 五、夯实粮食产业发展基础

（十四）建立粮食产后服务体系。适应粮食收储制度改革需要，实施老旧仓房原址改造，鼓励有条件的企业退城进郊，整合仓储设施资源，合理规划、布局、建设一批专业化、市场化的粮食产后服务中心，为农户提供粮食“五代”（代清理、代干燥、代储存、代加工、代销售）服务，促进粮食提质减损，实现企业增效和农民增收。（市财政局、市粮食局等负责）

（十五）完善现代粮食物流体系。加强粮食物流基础设施和应急供应体系建设，优化粮食物流布局，配套完善3个市级（华生粮油专用物流、马庄综合铁路物流和新蔡水运码头）、9个县（区）级粮食物流节点。支持粮食铁路运输，提升粮食集散能力，降低粮食全产业链物流成本。支持粮食物流标准化建设，推广原粮和成品粮物流“四散”（散储、散运、散装、散卸）化、集装化、标准化。加快粮食物流与信息化融合发展，促进粮食物流信息共享，提高物流效率。（市发改委、市粮食局、市交通局、市商务局、市食药监局、市质监局、武汉铁路局驻马店车务段等负责）

（十六）健全粮食质量安全保障体系。建立从田间到餐桌的粮食质量安全全程追溯体系，加强粮食种植、收购、储存、销售及食品生产经营监管，支持粮油企业提升检验检测能力，严防不符合食品安全标准的粮食流入粮市场或用于食品加工。支持粮食质检机构建设，完善检验检测功能。开展全市收获粮食质量调查、品质测报和安全风险监测，定期发布收获粮食质量品质信息。对进口粮食质量加强安全监管，建立进口粮食疫情监测和联防联控机制。（市粮食局、市食药监局、市质监局、市卫计委、市农业局等负责）

#### 六、强化粮食科技创新和人才支撑

（十七）加快推动粮食科技创新及成果转化。培养一批创新性粮食领军企业，鼓励科研机构、高校通过共同设立研发基金、实验室、成果转化工作站等方式与企业密切合作。加强营养健康、质量安全、节粮减损、加工转化、现代物流、“智慧粮食”等领域相关基础研究和急需关键技术研发，推进信息、生物、新材料等高新技术在粮食产业中的应用。实施科技兴粮、科技强粮战略，促进粮食科技人才、科研机构等与企业对接，推动科技成果产业化。（市科技局、市粮食局等负责）

（十八）稳步促进粮油机械制造发展。贯彻落实“中国制造 2025”，发展高效节粮节能成套粮油清理、检验、加工装备。依托机械制造装备产业园区和长仓农机装备产业园，广泛开展农机装备制造产业的招商，培育具有市场竞争力的大型粮机制造企业。扶持遂平农友王农业机械、正阳金土地和正花农业机械品牌尽快成熟壮大。研制开发适应能力强、使用范围广和高效节能的粮机产品，打造农业机械、粮油机械、园林机械产业城、加工城、销售城。引入智能化机器人和物联网技术，开展粮食智能化工厂、智能化仓储、智能化物流等应用示范。（市农机局、市工信委、市发改委、市粮食局、市科技局、市农业局等负责）

（十九）切实加强粮油专业人员培养。实施

人才兴粮工程，大力培养和引进粮食检化验、保管、统计和监督检查等专业技术人员。支持企业加强与科研机构、高校合作，搭建专业技术人才创新创业平台，凝聚高水平领军人才和创建团队为粮食产业服务。加强职业技能培训，举办职业技能竞赛活动，提升粮食行业人员的技能水平。

（市教体局、市人社局、市粮食局、市科技局等负责）

#### 七、完善服务保障措施

（二十）加大财税扶持力度。充分利用现有资金渠道，支持粮食仓储物流设施、现代粮食产业发展园区建设和粮食产业转型升级。统筹利用产粮、产油大县奖励资金、粮食风险基金等，支持粮食产业经济发展。积极争取河南省粮油深加工企业扶持基金等政府投资基金支持，引导金融资本、社会资本加大对粮食产业的投入。新型农业经营主体购置仓储、烘干设备，按规定享受农机具购置补贴。落实粮食加工企业从事农产品初加工所得按规定免征企业所得税政策和国家简并增值税税率有关政策。对按照顺价原则，承担粮食收储任务的国有粮食购销企业销售的粮食免征增值税，对符合条件的国有粮食购销企业，按国家现行税收优惠政策，减免征收城镇土地使用税、房产税、印花税等。粮食企业为开发新技术、新产品、新工艺所发生的研发经费以及各级政府补助的财政性资金，符合有关税收政策规定条件的，在计算应纳税所得额时扣除。对新申报农业产业化国家重点龙头企业、国家农产品加工技术研发专业中心的龙头企业，由市财政给予适当奖励。（市财政局、市发改委、市税务局、市粮食局、市农机局等负责）

（二十一）完善金融保险支持政策。拓宽企业融资渠道，为粮食收购、加工、仓储、物流等各环节提供多元化金融服务。金融机构要结合职能定位和业务范围，在风险可控的前提下，加大对粮油产业化龙头企业的信贷支持力度。建立健全粮食收购贷款信用保证金融融资担保机制，降低银行信贷风险。支持粮食企业通过发行短期融

资券等非金融企业债务融资工具筹集资金，支持符合条件的粮食企业上市融资或在新三板挂牌，以及发行公司债券、企业债券和并购重组等。引导粮食企业合理利用农产品期货市场管理价格风险。在做好风险防范的前提下，积极开展企业厂房抵押和存单、订单、应收账款质押等融资业务，创新“信贷+保险”、产业链金融等多种服务模式。鼓励和支持保险机构为粮食企业开展对外贸易和“走出去”提供保险服务。（人行驻马店市中心支行、市金融办、市银监局、市财政局、市商务局、市粮食局、农发行驻马店市分行等负责）

（二十二）落实用地用电优惠政策。在土地利用年度计划中，对粮食产业发展重点项目用地予以统筹安排和重点支持。支持和加快国有粮食企业依法依规将划拨用地转变为出让用地，增强企业融资功能。改制重组后的粮食企业经政府批准后可依法处置土地资产，用于企业改革发展和解决历史遗留问题。落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策。（市国土局、市发改委、市财政局、市粮食局、驻马店供电公司等负责）

（二十三）加强组织领导。粮食产业是粮食

生产、流通和消费的集合体，涉及各行各业、方方面面。各级政府要高度重视粮食产业经济发展，因地制宜制定实施方案，加强统筹协调，明确职责分工。加大粮食产业经济发展实绩在粮食安全县（区）长责任制考核中的权重。要结合精准扶贫、精准脱贫要求，大力开展粮食产业扶贫。要结合乡村振兴战略，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。粮食部门负责协调推进粮食产业发展有关工作，加强粮食产业经济运行监测。发展改革、财政部门要强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持，发挥财政投入的引导作用，撬动更多社会资本投入粮食产业。各有关部门要根据职责分工，抓紧完善配套措施和部门协作机制，并发挥好粮食等有关行业协会商会在标准、信息、人才、机制等方面的作用，合力推进全市粮食产业经济发展。（各级政府和市粮食局、市发改委、市财政局、市农业局、市商务局、市国土局、市税务局、市科技局、市交通局等负责）

驻马店市人民政府办公室  
二〇一八年九月十二日

## 驻马店市人民政府办公室 关于进一步压缩企业开办时间的实施意见

驻政办〔2018〕143号

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、市产业集聚区管委会，市政府各部门：

为贯彻落实深化省政府“一网通办”前提下“最多跑一次”改革、推进审批服务便民化工作要求，进一步压缩企业开办时间，激发社会投资创业活力，构建方便、快捷、有序的市场准入机制，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，

根据《河南省人民政府办公厅关于进一步压缩企业开办时间的实施意见》（豫政办〔2018〕49号）精神，并结合本市实际提出如下实施意见，请认真贯彻落实。

### 一、总体要求和工作目标

（一）总体要求。深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，按照党中央、国务院和省委、省政府深入推进审批服务便民化和深化“互联网+政务服务”工作要求，以更快更好方便企业和群众办事创业为导向，聚焦企业开办的堵点、痛点，加快推进压缩企业开办时间工作，提升办理企业开办事项的实际体验，进一步降低制度性交易成本、激发大众创业万众创新活力。

（二）工作目标。2018年9月20日起，将全市企业开办时间压缩至4.5天（指工作日，下同）以内，其中工商登记办理时间不超过2.5天，公章刻制时间不超过1天，申领发票时间不超过1天，切实解决企业开办环节多、流程长和部门间信息互通互认不畅等问题，提供更加便捷高效的服务。鼓励各地在立足本地实际、确保工作质量的前提下，进一步加大压缩企业开办时间工作力度，健全压缩企业开办时间工作长效机制和企业开办的制度规范，持续提升我市企业开办便利度。

## 二、主要任务和工作措施

（一）大力推行“一窗受理、并行办理”。优化提升各级政务服务大厅“一站式”功能，进一步推动企业开办事项进驻大厅统一办理。将各部门分设的办事窗口整合为综合窗口，将申请人依次向各部门提交材料的传统办事流程，改造为一次提交、同步办理、信息共享、限时办结的“一窗受理、并行办理”流程，实现企业开办“一次办妥”。推进企业开办服务标准化，构建形式直观、一看就懂的服务事项办理流程图（表），做到窗口可观、网上可查、电话可询，为企业和群众提供清晰指引。（市行政服务中心、各县区人民政府负责）

（二）全面推广企业登记全程电子化。充分认识企业登记全程电子化在推进压缩企业开办时间过程中的重要作用，不断完善提升全程电子化操作系统功能，进一步加大宣传推广力度，做好工商登记全程电子化进社区、进商场、进银行工作，引导企业和群众通过全程电子化系统随时、随地办理工商登记，实现“一网通办”。在各级政务服务大厅设置专门的企业登记全程电子化自助办理区域，配备专人现场辅导企业和群众学

习运用全程电子化系统，加快实现工商登记从“面对面”到“键对键”的转变。（市工商局牵头，市行政服务中心、各县区人民政府负责）

（三）试行企业名称自主申报制度。紧紧围绕企业和群众反映强烈的“起名难”问题，在全市范围内试行企业名称自主申报制度，打通企业开办的第一道关卡，实现企业名称和设立登记的“二合一”。将冠以“河南”和“市”行政区划的企业名称核准权下放至县（区）登记机关，做好开放企业名称库工作，提供比对、查询服务。除涉及前置审批事项的情况外，企业名称不再实行预先核准，申请人可以通过网上平台自主拟定企业名称，在规定时间内以该名称直接申办企业设立登记。（市工商局负责）

（四）试行企业住所（含经营场所、生产营地，以下简称住所）申报承诺制度。在全市范围内试行企业住所申报承诺制度，进一步简化企业住所登记手续。企业只需对申报的住所不违反法律、法规、规章及相关文件规定、不属于政府征收范围、符合使用条件作出承诺，并对其真实性、合法性、有效性负责，即可进行工商登记。允许符合条件的企业集群注册、“一址多照”。（市工商局负责）

（五）推行营业执照邮寄送达服务。申请人可以自主选择到窗口领取或通过邮寄送达方式收取营业执照。选择邮寄送达的，在提交企业设立申办材料时一并签署《营业执照邮寄送达委托书》，工商登记窗口在打印营业执照后及时通知邮政部门取件送达至企业申报承诺的住所。大力推广工商登记全程电子化和营业执照邮寄送达联动服务，实现申请人足不出户就能及时领取证照，真正推动“一网办、零见面、一次也不跑”落到实处。在各级政务服务大厅设置专门的邮寄送达办理窗口，积极创造条件实行免费邮寄送达。（市工商局牵头，市行政服务中心、各县区人民政府负责）

（六）提高公章刻制效率。严格落实国务院要求，将公章刻制备案纳入“多证合一”，严禁要求企业前往公安部门办理公章刻制备案。各地要做好公章刻制单位的宏观调控、合理布局、科

学管理工作，通过多种途径公布公章刻制单位目录。工商部门在办理企业登记业务时一并采集相关信息并推送至共享交换平台后，由公安部门向公章刻制单位推送，确保申办企业各个环节信息实时、完整、有效。允许申请人自主选择公章刻制单位，实现即来即刻、1天内领取。在各级政务服务大厅设置公章刻制受理和发放窗口，方便企业一次办、马上办。（市公安局、工商局牵头，市行政服务中心、各县区人民政府负责）

（七）压缩申领发票时间。进一步落实《国务院办公厅关于加快推进“多证合一”改革的指导意见》（国办发〔2017〕41号），对已在工商登记机关领取加载统一社会信用代码营业执照的企业，不再单独进行税务登记。进一步优化发票申领程序，压缩发票申领时间，将新办企业首次办理申领发票的时间压缩至1天以内。推动税务部门发票申领窗口进驻各级政务服务大厅并统一办理业务。（市税务局牵头，市行政服务中心、各县区人民政府负责）

（八）实现企业开办信息共享交换。工商部门将工商登记数据通过我省统一的政务数据共享交换平台，与公安、税务等部门实现企业开办信息共享交换、互通互认。公安、税务等部门不再重复采集工商登记时已涵盖的基本信息，不再要求企业单独提供，实现“一次采集、一库管理、多方使用、即调即用”。（市工商局牵头，市公安局、税务局负责）

（九）提高职工参保登记服务效率。强化落实“多证合一、一照一码”改革效果，各级社保经办机构不再单独核发社会保险登记证，取消社会保险登记证的定期验证和换证制度，逐步采用统一社会信用代码进行登记管理。进一步完善数据共享和应用机制，做好企业社会保险登记和职工参保登记业务的衔接工作，推动职工参保登记业务网上办理，压缩办理时间，为企业提供更加便捷高效的登记服务。（市人力资源和社会保障局负责）

（十）加快推动“照后减证”。在做好压缩企业开办时间工作的同时，进一步深化“多证合一”改革，加快推行“证照分离”改革，深入推

进行行政审批改革，推动“照后减证”，切实解决“准入不准营”问题，压缩企业从开办到正常开展经营活动的时间。全面承接国家、省级层面的“多证合一”整合证照事项，实行动态管理，优化业务流程，推动我市的“多证合一”改革向纵深发展。按照国务院和省政府部署在全市推行“证照分离”改革。（市工商局牵头“多证合一”改革，市编办牵头“证照分离”改革）

### 三、组织保障和责任落实

（一）加强组织领导，统筹推进工作。实行市政府统一领导、市工商局牵头、相关部门协同配合、各级政府落实推动的工作机制。市工商局作为全市压缩企业开办时间工作的牵头部门，要会同相关部门明确工作分工，加强协同配合。各地、各有关部门要高度重视，切实加强组织领导，及时完善本地、本部门压缩企业开办时间的工作流程，明确具体目标任务，落实工作责任分工，做好人、财、物、技术等保障工作。

（二）强化宣传培训，提升服务水平。各地、各有关部门要通过多种方式和途径，全方位、多角度宣传压缩企业开办时间的改革政策，及时解答热点、难点问题，营造关注改革、支持改革、参与改革的良好氛围。要加大窗口工作人员培训力度，加快窗口服务标准化和规范化建设，通过提供网上智能咨询、热线电话咨询或设置专门咨询区域等方式加强辅导服务，设立自助服务区，提供网上办事设施和现场指导，不断提高服务效能。

（三）严格督导检查，确保取得实效。市政府将压缩企业开办时间列入市政府督查事项，适时组织开展督导检查。市工商局要会同相关部门加强对全市压缩企业开办时间工作的指导协调，组织开展专项检查，跟踪工作进展，及时通报有关情况，对工作积极主动、成效明显的予以通报表扬，对落实不力、进展缓慢的予以严肃问责。各级政府要明确任务，细化措施，抓好督促落实，确保改革取得实效。

驻马店市人民政府办公室  
二〇一八年九月十七日

# 驻马店市人民政府办公室 关于印发驻马店市农村生活污水治理工作 实施方案的通知

驻政办〔2018〕144号

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、市产业集聚区管委会，市政府有关部门：  
《驻马店市农村生活污水治理工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照实施。

驻马店市人民政府办公室  
二〇一八年九月十九日

## 驻马店市农村生活污水治理工作实施方案

开展全市农村生活污水治理工作，着力提升农村人居环境水平和生态质量，是贯彻落实全面建成小康社会总体要求、建设美丽乡村、大力实施乡村振兴战略的重要内容，根据《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅关于印发〈河南省农村人居环境整治三年行动方案〉的通知》（豫办〔2018〕14号），结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持农业农村优先发展，坚持绿水青山就是金山银山，以建设美丽宜居村庄为导向，以农村生活污水治理为主攻方向，与污染防治和脱贫攻坚紧密结合，整合资源，强化举措，改善农村生活环境，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，为

全面建成小康社会，实现我市高质量跨越发展打下坚实基础。

#### （二）基本原则

——因地制宜、分类实施。科学确定治理目标任务，尽力而为、量力而行，集中力量解决突出问题，做到规划建设管护有序。城市近郊区、经济基础较好的农村要进一步巩固提升生活污水治理水平，条件不具备的可按照实施乡村振兴战略的总体部署持续推进，不搞一刀切。

——试点先行、有序推进。坚持先易后难、试点先行，实现农村生活污水集中治理，破解农村污水横流问题。积极探索符合我市实际的农村生活污水治理模式，带动整体提升。注重统筹推进，合理确定治理任务和建设时序，防止一哄而上和生搬硬套，杜绝形象工程、政绩工程。

——政府主导、村民参与。坚持县（区）政府主导，尊重村民意愿，建立县乡两级政府、村集体、村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享机制。发挥村规民约作用，强化农民群众环保

意识，提升村民参与生活污水治理的自觉性、积极性、主动性。

——建管并重、长效运行。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，坚持先建机制、后建工程，探索形成合理的投融资模式和运行管护方式，推进农村生活污水收集处理设施运营管护规模化、专业化、社会化，确保各类设施建成后长期稳定运行。

## 二、目标任务

按照梯次推进农村生活污水治理的总体要求，2018年底，各县（区）要全面启动农村生活污水治理试点工作，编制工作实施方案，并确定1个乡镇，3个行政村进行先行先试。2019年6月底前，完成试点工作并总结相关经验。2019年底，所有乡镇所在地全面完成污水处理厂建设。2020年，各乡镇要完成3个行政村污水处理设施建设任务。

## 三、重点工作

（一）建立健全治理体系，夯实治理工作责任。县（区）政府（管委会）是农村生活污水治理工作的责任主体，负责制定农村生活污水治理工作实施方案，同时科学制定农村生活污水治理设施运行维护管理办法；乡（镇）政府是管理主体，要设立专门机构，负责落实具体工作的实施；村级组织及农户为受益主体，按照县乡两级相关工作安排，做好日常配合工作。各县（区）要立足实际，从增强农村生活污水治理意识和农村群众环保意识、加大资金投入保障力度、完善生活污水治理体系入手，形成农村生活污水治理长效管理机制。

（二）认真编制专项规划，制定具体实施方案。各县（区）要立足实际，学习借鉴省内外先进市县治理工作经验，根据城乡总体规划、土地利用规划、产业发展规划、生态保护规划等，结合各自辖区内农村经济条件、地形地貌和人口集中密度，认真组织编制辖区内农村生活污水治理专项规划，合理布局污水处理设施和管道铺设线路规划。对确定实施整村异地搬迁的村庄、拟调

整的空心村等可不列入规划治理范围。各县（区）要结合国家、省、市相关要求，科学制定针对性、可操作、经济性较强的农村生活污水治理工作实施方案，细化分工、明确责任、建立工作台账并制定具体实施办法、实施计划和工作时间表。做到有步骤、有计划开展农村生活污水治理工作。

（三）科学确定处理方式，合理降低运行成本。根据农村不同区位条件、经济条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模等因素，科学确定治理方式和技术，降低运行成本。对城镇污水管网能够延伸覆盖的地方，可推广城乡生活污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理的模式；对城镇污水管网短期内覆盖不到、居住分散的村庄，可选择建设小型人工湿地、氧化塘、无（微）动力等污水处理设施，实现低成本、低能耗易维护的处理污水，并优先采用模块化快渗人工湿地处理模式等生态治理；对暂无能力建设小型污水处理设施的村庄，可合理建设污水排放沟渠，解决生活污水乱排乱放问题。

（四）积极拓宽融资渠道，创新设施建管模式。各县（区）政府（管委会）要进一步拓宽融资渠道，做好项目建设资金保障，一是积极争取上级政策资金，加大项目资金整合力度。二是积极争取国家开发银行、中国农业发展银行等金融机构和中国农业银行、中国邮政储蓄银行等商业银行的政策性贷款，用于保障农村生活污水治理设施的建设工作。三是积极推广应用政府和社会资本合作模式，通过特许经营等方式吸引社会资本参与农村生活污水治理和农村改厕项目，建立运营补偿机制，保障社会资本获得合理投资回报。鼓励经济条件较好的县（区）建立以县（区）政府（管委会）为责任主体、乡（镇）为管理主体、村级组织及农户为收益主体以及第三方运维机构为服务主体的“四位一体”建管模式。

## 四、保障措施

（一）组织保障。建立完善市级统筹、县（区）抓落实的工作推进机制，市住房城乡建设局牵头做好推进工作，市环保局负责指导将乡镇污水处



理设施纳入环保在线监测，市水利局负责指导县区水行政主管部门对乡镇污水处理设施（改、扩）建入河排污口的设置审批工作，市财政局负责做好农村生活污水治理资金保障的指导工作，其他市直部门要积极配合，形成合力。县（区）党委政府（管委会）是责任主体，乡（镇）党委政府负责具体组织实施，县（区）及乡（镇）党政一把手要切实负起责任，村民委员会负责做好宣传引导和协调配合工作。各地要制定实施方案，健全工作机制，明确工作责任，强化监督实施，建立“党政主导、部门协同、齐抓共管”的工作格局。

（二）资金保障。市级财政统筹相关资金对农村生活污水治理试点工作采取以奖代补的方式给予支持。县（区）政府（管委会）要优化财政支出计划，将农村生活污水治理基础设施项目建设费用纳入预算，快速推进相关项目建设。县（区）统筹使用上级均衡性转移支付等有关资金，用于弥补农村生活污水治理基础设施运营维护费用，建立管护长效机制，确保完成农村生活

污水处理目标。有条件的县（区）可根据财力和工作实际，结合农村人居环境整治行动要求，扩展治理领域，加快治理进度。

（三）督导考核。研究制定农村生活污水治理考核验收标准和办法，将农村生活污水治理工作纳入政府目标责任考核范围，作为县（区）干部政绩考核的重要内容。市住房城乡建设局会同有关部门加强日常监督检查，定期组织督导评估，评估结果向市委、市政府报告，并以适当的形式向社会公布。评估督查结果与支持政策直接挂钩，按照有关规定，对工作成绩突出、成效显著的单位和个人给予表彰奖励，对工作推进不力、懒政怠政、不能按要求完成目标任务的单位和个人实施问责。

（四）营造氛围。充分发挥新闻媒体和网络新媒体作用，大力开展农村生活污水治理宣传，让村民了解环境治理工作要求，培养良好卫生习惯和行为方式，增强农民保护环境的荣誉感。广泛宣传推广各地好典型、好经验、好做法，形成全社会关心支持农村生活污水治理的良好氛围。

## 驻马店市人民政府办公室 关于促进个体工商户转型为小微企业工作的 实施意见

驻政办〔2018〕147号

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、市产业集聚区管委会，市直各相关部门：

为认真贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省开展企业成长促进行动实施方案的通知》（豫政办〔2018〕20号，以下简称《通知》）要求，鼓励和引导个体工商户向小微企业转型升级，增强市场竞争力，激发创新发展新动力，经

市政府同意，现就进一步做好我市促进个体工商户转型升级为小微企业（以下简称“个转企”）工作提出以下实施意见。

### 一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，坚持高质量发展的根本方向，以更好发挥小

微企业在转型发展攻坚中的主体作用为目标，健全政策扶持体系，全力支持具有一定规模、一定资产的个体工商户转型升级为小微企业，提高市场主体竞争力和抗风险能力，促进企业群体壮大、能级提升和活力迸发，进一步激发民营资本创业投资活力，为加快建设现代化经济体系和经济强市提供有力支撑。

## 二、基本原则

“个转企”是指个体工商户（不含港澳台居民申办的个体工商户）在政府引导、尊重自愿的基础上，变更为个人独资企业、合伙企业、公司制企业等企业形式的行为。在实施“个转企”工作中应当遵循以下原则：

1.政策引导，主体自愿。坚持改革创新，强化政策支撑，加大宣传力度，积极引导扶持“个转企”。充分尊重个体工商户意愿，不搞“一刀切”，注重激发其内在动力，实现税费无负担过渡、权证无成本变更，让转型企业切实受益。

2.统筹推进，分类指导。各县区要结合产业特点和市场主体实际情况，分类指导，积极有序推进“个转企”。要确定行业、条件和标准，在已登记注册的个体工商户中，以不低于10%的比例建立“个转企”培育清单，对清单内产值和规模较大的个体工商户，重点推进，加快转型；对有一定实力但对“个转企”有顾虑的个体工商户，加大工作力度，积极引导其转型；对规模较小的但成长性良好的个体工商户，做好基础性工作，加强跟踪服务和后期培育。

3.部门协作，加强保障。相关部门要明确责任，树立服务意识，加强协作配合，积极营造健康有序的转型氛围。建立转前、转中、转后服务保障机制，协调解决工作中出现的困难和问题，推动“个转企”工作顺利实施，实现2018年度转型2000户、2020年前累计转型6000户的工作目标。

## 三、培育标准

工商、税务、人社等部门要根据本单位职责，

对本地区个体工商户进行调研摸底，参照下列标准确定“个转企”的重点培育对象，共同协作建立“个转企”培育清单，推动达到小微企业标准的个体工商户全部转为企业。

（一）培育清单范围为2018年3月8日前登记在册、并且未被标注为异常状态，规模较大、经营良好的存量个体工商户；

（二）经税务机关登记为“增值税一般纳税人”和采用查账征收方式纳税的个体工商户优先列入清单；

（三）工伤保险参保人员在10人以上的个体工商户优先列入清单；

（四）法律法规要求特定行业经营应具备企业组织形式，但目前登记为个体工商户的；

（五）根据本地实际情况，其他应被列入清单的个体工商户。

## 四、扶持政策

（一）工商部门：开通“个转企”工商登记绿色通道，“个转企”按照变更程序办理，实施“先照后证”，同时出具《个体工商户转型升级为企业证明》，为其办理税费减免、财政奖补、资产过户、权证变更等事宜提供证明；放宽“个转企”名称登记限制，在不违反法律法规规定、不影响其他企业名称权的情况下，转型企业可最大限度保留原个体工商户名称中的字号和行业特点；将原个体工商户注册登记信息与升级后企业档案合并保存管理，保留主体资格的延续性；简化“个转企”行政审批手续，原个体工商户涉及保留许可经营项目的，“个转企”后其投资主体、经营场所、许可经营项目不变的，登记机关先行办理企业登记手续后，企业凭工商部门出具的《个体工商户转型升级为企业证明》向相关行政审批部门申请办理变更手续。

延续认可转型前获得的荣誉信息。转型企业原则上可保留转型前个体工商户获得的各种荣誉称号，荣誉授予部门应予认可。转型企业申报“守合同重信用”企业公示活动、申报招投标项

目资格的，转型前个体工商户的成立日期、经营数据等条件，原则上可以延续至转型企业。

（二）发改部门：会同财政部门落实取消、停免征或降低的涉企行政事业性收费项目和收费标准，省定、市定涉企行政事业性“零收费”，对涉企行政事业性收费标准按规定执行下限，查处变相收费和隐性收费。

（三）财政部门：会同发改部门落实取消、停免征或降低的涉企行政事业性收费项目和收费标准，省定、市定涉企行政事业性“零收费”。

市、县级财政可对“个转企”企业及其所在乡镇（街道），给予一定的财政奖励补助。各地的财政补助和财政奖励补助的原则、对象、方式、标准等，由各县区根据当地实际情况确定。

（四）税务部门：“个转企”后，符合条件的小型微利企业，减按 20% 的税率征收企业所得税。

“个转企”后，对商贸企业、服务型企业、劳动就业服务企业中的加工型企业和街道社区具有加工性质的小型企业实体，在新增加的岗位中，当年新招用自主就业退役士兵，与其签订 1 年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，在 3 年内按实际招用人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加和企业所得税优惠，定额标准为每人每年 6000 元；当年新招用在人力资源社会保障部门公共就业服务机构登记失业半年以上且持《就业创业证》或《就业失业登记证》（注明“企业吸纳税收政策”）人员，与其签订 1 年以上期限劳动合同并依法缴纳社会保险费的，在 3 年内按实际招用人数予以定额依次扣减增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育费附加和企业所得税优惠，定额标准为每人每年 5200 元。

“个转企”后，经认定属国家重点扶持的高新技术企业的，减按 15% 的税率征收企业所得税。企业为开发新产品、新技术、新工艺所发生的研究开发费用，在计算企业所得税时可按规定

加计扣除。

增值税小规模纳税人月销售额不超过 3 万元（按季销售额不超过 9 万元）的，免征增值税。

对确有困难的“个转企”企业，报经税务部门批准后，可给予减免房产税、城镇土地使用税。按期纳税有困难并符合税法规定的，由纳税人提出申请，经审核批准后，可延期缴纳税款。

个体工商户因转型需要，将房产、土地划转给其个人设立的一人有限公司、个人独资企业，符合国家规定的免征契税和免收交易手续费。

“个转企”的小规模纳税人，可根据生产经营和财务核算情况，按规定向主管税务机关申请登记为增值税一般纳税人，或继续为小规模纳税人；可选择自行申报缴税方式或税务机关核定方式缴纳税款。

（五）金融部门：各银行业金融机构对持《个体工商户转型证明》的“个转企”企业要积极给予贷款支持，根据企业生产经营需求和现金流等特点，合理确定利率水平和贷款期限，拓宽抵押担保物范围，创新还款方式。对国家产业政策和信贷政策要求、发展前景和信用较好但暂时有困难的小型微利企业，贷款利率尽量少上浮或不上浮。

各银行业金融机构对持有《个体工商户转型升级为企业证明》的“个转企”企业，要优化信贷审批流程，建立“个转企”小微企业绿色通道，在符合规定和风险可控的前提下，适当放宽信贷准入条件，将“个转企”小微企业作为储备客户，优先满足融资需求。

各银行业金融机构对通过电话银行、网上银行等电子渠道办理汇款、转账业务的“个转企”小微企业，积极给予手续费减免等支持，切实减轻“个转企”小微企业财务负担。

各银行业金融机构要提高对“个转企”企业的信贷审批效率；在符合规定和风险可控的前提下，尽可能为“个转企”企业变更银行结算账户提供便利。

## 五、规范管理

1.加强日常监测，建立培育清单。建立个体工商户统计调查制度，加强对个体工商户生产经营情况的跟踪、调查、统计和分析，拓宽数据采集渠道和覆盖面。统计、工商、税务、发改、商务、文化、交通等相关部门要加强沟通，按照“谁主管、谁负责”的原则，及时将各自掌握的较大规模的个体工商户信息，通过线上线下方式进行信息共享和数据比对。对漏统户，由统计局牵头相关部门组成专门小组，逐户进行实地甄别调查。凡符合个转企标准，且有转企意愿的，积极引导办理个转企手续。对于倒闭和空壳企业及时做好标记，依法办理证照注、吊销手续。对于新发现的小规模企业做好后期跟踪服务，列入培育清单。

2.规范市场监管，营造公平竞争环境。加大对个体从业人员偷、漏税行为的打击力度，对漏征漏管的个体工商户，及时核定营业额；对税负明显偏低的个体工商户，加大监测、监管力度，合理核定税额，缩小“个、企”之间过大的税收差距。加强环保、水利等法律法规落实情况的监督检查，确保在执行相关政策时做到“个”与“企”之间公平公正。严防企业“四乱”，切实维护“个转企”企业的合法权益。

3.建立联动机制，加强政策协调和执法协作。建立部门信息共享平台，及时掌握个体工商户发展动态。加强政策落实情况评估，针对出现的问题及时进行会商和协调解决。建立健全抄告、商会办、督办三项制度，完善联合执法机制，依法查处违法违规经营行为。

## 六、组织实施

（一）加强领导，落实责任。各级政府是本辖区开展“个转企”工作的责任主体，要充分认识“个转企”工作对我市经济可持续发展的现实意义和长远战略意义，主动作为，全力推进。市

政府成立主管市长为组长、工商、发展改革委、财政、人力资源和社会保障、税务、金融办、银监局、人行、统计、商务、工信委、文化新闻出版、交通等部门负责人为成员的驻马店市促进个转企工作领导小组，在工商局下设办公室，负责全市“个转企”工作的综合规划、组织协调和督查考核等工作。各县区政府也要成立相应的机构，抓好组织谋划，层层落实责任，确保各项工作有人抓，问题有人管，责任有人担。

（二）细划政策，跟踪服务。各县区要结合实际制定具体工作方案，出台鼓励个转企工作的相关政策，按照规定的时间节点抓好任务落实。各相关部门要建立个转企工作定期回访制度，跟踪记录企业转型升级前后成长过程，分析解决企业转型中遇到的困难和问题。根据实际需求，有针对性地为个转企企业提供财税代理、企业管理、品牌培育、金融融资、法律咨询等方面的培训和专业化服务。

（三）加强宣传沟通，营造良好氛围。各级各部门要大力宣传“个转企”工作的重要意义、优惠政策和“个转企”后发展壮大的典型企业，增强个体工商户对个转企工作的信心。各单位要向市转型发展攻坚领导小组办公室报送个转企工作开展情况、信息和统计报表，确保上下沟通顺畅。

（四）加强督导，推进落实。建立“个转企”工作督查和考核机制，将“个转企”工作完成情况纳入对各县区政府的督查和考评范围，确保任务落实。对落实成效显著的县区、部门进行通报表彰，对工作不落实或落实不力的要追究责任。

驻马店市人民政府办公室

二〇一八年九月二十日

# 驻马店市人民政府办公室 关于印发驻马店市残疾儿童康复救助 实施方案的通知

驻政办〔2018〕148号

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、市产业集聚区管委会，市直有关单位：

《驻马店市残疾儿童康复救助实施方案》已经四届市政府第48次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

驻马店市人民政府办公室

二〇一八年九月二十六日

## 驻马店市残疾儿童康复救助实施方案

为保障残疾儿童康复权益，改善残疾儿童康复状况，促进残疾儿童全面发展，帮助残疾儿童更好地融入社会，减轻残疾儿童家庭负担，逐步完善残疾儿童社会保障体系，根据《残疾预防和残疾人康复条例》和《国务院关于建立残疾儿童康复救助制度的意见》（国发〔2018〕20号），制定本方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立新发展理念，按照兜底线、织密网、建机制的要求，着力保障残疾儿童基本康复服务需求，努力实现残疾儿童“人人享有康复服务”，使残疾儿童家庭获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 二、目标任务

到2020年，建立与全面建成小康社会目标相适应的残疾儿童康复救助制度体系，形成党委领导、政府主导、残联牵头、部门配合、社会参与的残疾儿童康复救助工作格局，基本实现残疾儿童应救尽救，实现残疾儿童康复救助全覆盖。

到2025年，残疾儿童康复救助制度体系更加健全完善，残疾儿童康复服务供给能力显著增强，服务质量和保障水平明显提高，残疾儿童普遍享有基本康复服务，健康成长，全面发展权益得到有效保障。

### 三、救助对象、内容、标准、经费保障和 工作流程

（一）救助对象：具有驻马店市户籍、有康复需求的0-6岁视力、听力、言语、肢体、智力、孤独症等残疾儿童以及脑瘫高危儿、遗传代谢病等患儿。建档立卡贫困家庭、低保家庭等残疾儿童优先救助。救助年龄有条件的县区可以扩大到

7-17岁。

（二）救助项目：以减轻功能障碍、改善功能状况、增强生活自理和社会参与能力为主要目的的康复训练、手术、辅助器具适配等。

（三）救助标准：残疾儿童基本康复功能训练费用救助每人每年不少于6个月，不低于1.2万元。基本辅具适配救助，由国家、省、市、县残联统一组织实施救助。

（四）经费保障：救助资金由国家、省、市、县四级共同解决。各县区人民政府应将残疾儿童康复救助资金纳入政府预算，要保障救助对象数量、类别和救助标准，建立残疾儿童康复救助动态调整机制。

#### （五）工作流程：

申请。残疾儿童监护人向残疾儿童户籍所在县（区）残联提出申请。监护人也可以委托他人、社会组织、社会救助经办机构等代为申请。

审核。县（区）残联负责审核并组织专业技术人员对儿童康复需求进行综合评估。

康复。对审核、评估符合康复救助条件的儿童，可以由县区残联安排到相应的定点康复机构接受康复服务，也可以由儿童监护人自主选择定点康复机构接受康复服务。

救助。儿童在定点康复机构接受康复服务后，按照“保险在先、救助在后”的结算程序实施救助，即儿童康复费用先通过基本医疗保险、大病保险、大病补充保险、医疗救助等进行报销，剩余部分实施康复救助。儿童中途自行放弃康复训练的，其剩余救助费用结转给其他符合康复救助条件的残疾儿童进行康复。

结算。康复服务发生的费用，由县（区）残联审核，由同级财政部门与定点康复机构直接结算。结算周期由县级残联商同级财政部门确定。在异地定点康复机构接受康复服务发生的费用，经县（区）残联审核同意后，由县（区）残联商同级财政部门明确结算方式。

## 四、工作要求

（一）高度重视，加强领导。残疾儿童康复

救助工作实行地方人民政府负责制。市政府成立由主管副市长任组长，市政府副秘书长任副组长，相关部门负责人为成员的驻马店市残疾儿童康复救助领导小组。领导小组下设办公室，办公室设在市残联。各县区要高度重视残疾儿童康复救助工作，将残疾儿童康复救助工作列入重要议事日程，成立领导小组，制定工作方案，明确责任措施，作为政府目标管理和绩效考核重要内容，确保精准康复服务落实到位。

（二）明确职责，加强配合。在政府领导下，残联、教育、民政、卫计、人力资源社会保障、财政、市场监管、扶贫等部门分工协作，共同组织实施好残疾儿童康复救助工作。

残联部门要切实做好组织协调、宣传发动、儿童筛查评估、审核、康复救助等工作。要加强定点康复机构监管和指导、儿童康复的跟踪问效、康复人才培养培训、康复救助的跟踪落实，以及档案信息留存与上报等工作，确保残疾儿童康复救助工作取得更大成效。

教育部门负责对承担康复项目任务的学校加强管理，会同残联共同做好相关人员的培训；完善随班就读支持保障体系，为康复后的残疾儿童进入普通小学或幼儿园提供支持保障。

民政部门协调社会捐助资金资助残疾儿童康复；组织儿童福利机构开展残疾儿童康复工作；会同残联做好低保家庭、儿童福利机构收留收养的残疾儿童、残疾孤儿、纳入特困人员供养范围的残疾儿童申报中的认定工作。积极培育和发展康复服务业协会，发挥行业自律作用。

卫计部门按照《0—6岁儿童残疾筛查工作规范（试行）》要求，做好儿童残疾的早期筛查、诊断，并按照规定及时将相关信息与残联共享，共同组织开展早期干预、康复和转介工作；对具有医疗资质的定点康复机构加强管理、业务指导和专业技术人员培养培训。

人力资源社会保障部门做好残疾儿童康复救助与基本医疗保障制度的衔接，将符合规定的残疾儿童康复费用纳入城乡居民基本医疗保险

支付范围，逐步扩大纳入基本医疗保障的康复服务项目范围，逐步提高支付比例。

财政部门加强对残疾儿童康复救助资金预算和管理使用的监督检查，防止挤占、挪用、套取等违法违规现象发生。

扶贫部门结合精准扶贫，统筹使用脱贫攻坚经费，会同残联做好建档立卡贫困家庭残疾儿童申报中建档立卡贫困户身份认定工作。

（三）广泛宣传，澄清底数。各县区及有关部门要充分运用新闻媒体、宣传彩页等多种形式，大力开展残疾儿童康复救助制度政策宣传和解读，使社会各界广泛了解党和政府的爱民之心、惠民之举，帮助残疾儿童准确知晓康复救助相关内容。按照县不漏乡、乡不漏村、村不漏户开展残疾儿童调查摸底，全面掌握残疾儿童底数及康复需求，为做好残疾儿童康复救助奠定坚实基础。

（四）强化服务，加强监督。各县区各部门要加强定点康复机构建设和康复专业技术人才培养，切实提高残疾儿童康复服务能力和水平。

深化“放管服”，努力实现残疾儿童康复救助申请、审核评估康复救助等“最多跑一次”、“一站式结算”服务。强化残疾儿童康复服务工作，用真心、真情和真爱，用专业的康复技术和手段为残疾儿童提供精准有效的康复服务，最大限度促进残疾儿童康复、回归社会。

加强定点康复机构的准入、退出等监管，建立定期检查、综合评估机制，及时查处违法违规行为和安全责任事故，确保残疾儿童人身安全和康复效果。

市残疾儿童康复救助领导小组将定期或不定期对残疾儿童康复救助情况进行检查，对措施到位、实施效果好的县区和残疾儿童定点康复机构给予表扬，对康复救助政策落实不力，造成严重影响的县区和实施机构给予严肃批评，责令整改，确保全市残疾儿童康复救助工作扎实开展。

附件：驻马店市残疾儿童康复救助领导小组名单

附 件

## 驻马店市残疾儿童康复救助领导小组名单

- 组 长：何 晞 市政府副市长  
 副组长：邱新慧 市政府副秘书长  
           张银良 市残联理事长  
 成 员：崔 毅 市财政局副局长  
           段民夫 市卫生和计生委副主任  
           靳中庆 市人力资源和社会保障局副局长  
           胡顺山 市民政局副局长  
           贾振峰 市教体局副局长  
           杨 光 市扶贫办副主任  
           徐 达 市残联副理事长

领导小组下设办公室，办公室设在市残联，张银良同志兼任办公室主任。

# 驻马店市人民政府办公室 关于印发驻马店市农作物秸秆综合利用 规划建设方案（2018—2020年）的通知

驻政办〔2018〕150号

各县、区人民政府，市城乡一体化示范区、经济开发区、产业集聚区管委会，市直有关单位：

《驻马店市农作物秸秆综合利用规划建设方案（2018—2020年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

驻马店市人民政府办公室

二〇一八年九月三十日

## 驻马店市农作物秸秆综合利用规划建设方案 （2018—2020年）

为贯彻落实党的十九大精神，加强农业固体废弃物处置，切实做好我市秸秆综合利用工作，保护和提升耕地质量，打赢蓝天保卫战，全面实现市政府提出的到2020年农作物秸秆利用率达到95%以上的目标，特制定本规划建设方案。

### 一、规划背景

（一）基础与潜力。驻马店市作为全省重要的农业大市和粮食生产大市，秸秆资源总量丰富。据统计，2017年，全市共产生各类秸秆资源量937万吨，可收集量901万吨（含小麦、玉米、花生、大豆、水稻等5种作物）。秸秆类型呈地域一致性，产生类型以小麦、玉米、花生为主，正阳、上蔡、汝南、平舆、泌阳、西平6县秸秆

资源量最为丰富，产生量达到100万吨以上；遂平、确山两县秸秆产生量达到80万吨以上；驿城区秸秆资源总量60万吨以上。

（二）进展与成效。2017年全市秸秆综合利用率780.3万吨，秸秆利用率达到86.6%。其中，秸秆肥料化利用539.2万吨，占59.8%；秸秆饲料化利用178.1万吨（含花生秧144.8万吨），占19.8%；秸秆基料化利用10万吨，占1.1%；秸秆能源化利用40万吨，占4.4%；秸秆原料化利用13万吨，占1.5%。

我市已建成投产的秸秆利用企业主要有：上蔡县的国能生物质发电厂，年消化小麦秸秆12万吨；平舆县的禾普环保家具有限公司，年消化



小麦秸秆 15 万吨；确山县的奥森牧业颗粒饲料厂，年消化小麦秸秆 5 万吨；汝南县的新跃生物质炭有限公司，年消化花生壳 6 万吨；遂平县旺达秸秆能源有限公司，年消化各类秸秆 3 万吨；正阳县的乐源牧业有限公司，年青贮玉米 4.7 万吨；泌阳县的恒都夏南牛开发有限公司，年青贮玉米 2 万吨；上蔡县的牛硕牧业有限公司，年青贮玉米 2 万吨。

（三）形势与问题。近年来，秸秆综合利用步伐虽然在逐步加快，但也存在一些问题，具体表现：一是龙头企业数量少。秸秆饲料深加工、秸秆生产有机肥、秸秆制板材、生物质气化炭化等高附加值利用的企业较少。二是秸秆收集贮运成本高。农作物秸秆属于轻物质材料，在收割运输、储存方面困难较多，防火、防潮、防霉变储存成本过高，经纪人、合作社等服务组织力量较弱，基础设施建设相对滞后。三是关键技术有待突破。秸秆作为饲料的消化率低问题、秸秆气化中的焦油处理问题等一些关键性技术难题尚未突破，致使秸秆综合利用投入高、产出低，制约了秸秆综合利用产业化发展。四是扶持政策有待完善。对于秸秆综合利用相应补贴较少或扶持政策滞后，企业建立秸秆储存基地用地政策在基层得不到有效落实，农民和生产企业的直接受益少，需要解决政策不配套、力度不够大、落实不到位的问题，亟待建立长效有序的扶持和激励机制。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

贯彻落实习近平总书记新时代生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，按照“政府引导、市场运作、多元利用、疏堵结合、以疏为主”的工作思路，深入研究，制定或完善鼓励秸秆综合利用配套政策措施，促进农作物秸秆资源化、商品化、产业化利用，逐

步形成秸秆综合利用的长效机制。

### （二）基本原则

1.疏堵结合，以疏为主。加大对秸秆焚烧监管力度，坚持秸秆还田利用与产业化开发相结合，鼓励企业进行规模化和产业化生产，引导农民自行开展秸秆综合利用。

2.因地制宜，突出重点。根据各地种植业、养殖业的现状和特点，在满足农业利用的基础上，合理引导秸秆成型燃烧、秸秆气化、工业利用等，逐步提高秸秆综合利用效益。

3.依靠科技，强化支撑。依靠秸秆资源化利用示范县等项目，强化技术培训和指导，推广简便实用的秸秆综合利用技术；大力开发操作简便、集约利用水平高的实用新技术。

4.政策扶持，公众参与。统筹考虑国家、省对秸秆综合利用的扶持政策情况，加大政策引导和扶持力度，充分发挥市场配置资源的作用，鼓励社会力量积极参与。

### （三）发展目标

1.总体目标。到 2020 年，通过优化区域布局、实施重点工程、完善政策支撑、创新机制体制等，不断优化“五化利用”结构，完善秸秆收储运体系，规范各类秸秆综合利用技术模式和规程，使我市秸秆综合利用形成区域化、多元化、标准化、高效化、产业化发展格局，全市秸秆综合利用达到全省先进水平。

2.具体目标。2018—2020 年，全市秸秆综合利用量分别达到 792.9 万吨、822.6 万吨、858.7 万吨，秸秆综合利用率分别达到 88%、91.3%、95.3%。

## 三、主要任务

（一）推进秸秆高效还田。立足全市秸秆资源种类和资源分布特点，在做好传统秸秆覆盖、堆沤还田等技术模式的基础上，大力推广秸秆生物炭还田改土技术，推进秸秆机械粉碎还田、秸

秆快速腐熟还田等秸秆肥料利用方式的普及应用，提升耕地地力水平。2018—2020年，肥料化（秸秆还田）利用秸秆分别达到531.9万吨、518万吨、502.6万吨，分别占当年总利用量的67.1%、63.0%、58.5%。

（二）发展秸秆饲料加工。鼓励畜禽养殖场和小区、饲料企业利用秸秆生产优质饲料。积极推进秸秆颗粒饲料、压块饲料发展，大力发展秸秆饲料精深加工，发展秸秆精饲料，促进秸秆饲料化高效利用。加快推广秸秆青贮、微生物发酵、氨化等技术，发展秸秆青贮、氨化饲料，促进节粮畜牧业快速发展。2018—2020年，饲料化利用秸秆分别达到194.8万吨、204.8万吨、224.8万吨，分别占当年总利用量的24.6%、24.9%、26.2%。

（三）强化秸秆基料化利用。培育壮大秸秆基料食用菌龙头企业，积极发展专业合作组织、种植大户、家庭农场。大力推广以秸秆资源为基料的食用菌生产。2018—2020年，基料化利用秸秆分别达到12.8万吨、13.4万吨、14.3万吨，分别占当年总利用量的1.6%、1.6%、1.7%。

（四）拓宽能源化利用渠道。在秸秆规模收集困难的地方，以沼气工程、秸秆热解气化工程为重点，发展适度规模集中供气，扩大散户用气；在秸秆便于规模收集的地方，以生物质发电为重点，扩大能源化利用。2018—2020年，能源化利用秸秆分别达到35万吨、64.6万吨、90万吨，分别占当年总利用量的4.4%、7.9%、10.5%。

（五）促进秸秆原料化利用。支持秸秆代木、纤维原料等新技术的产业化发展，完善配套产业及下游产品开发，延伸秸秆综合利用产业链。结合家居产业，积极发展秸秆轻体板、轻质复合墙体材料。2018—2020年，原料化利用秸秆分别达到18.4万吨、21.5万吨、27万吨，分别占当年总利用量的2.3%、2.6%、3.1%。

#### 四、重点工程

（一）秸秆肥料化利用“提质工程”。扶持驻马店宏盛源肥业有限公司、西平县海蓝牧业有限责任公司、正阳县天润现代农业有限公司等企业扩大产能，大力发展秸秆商品有机肥精深加工，促进秸秆肥料化高效利用。支持新建一批有机肥生产企业，重点支持秸秆有机肥工厂化设备购置、生物菌种引进、技术创新、场地建设，推广秸秆综合腐熟技术、生物有机生产技术。到2020年，建成11个商品有机肥生产企业，年生产有机肥20万吨。（责任单位：各县区人民政府，市农业局、农机局）

（二）秸秆饲料化利用“优质工程”。扶持规模化养殖企业、养殖大户、收储企业、专业合作社建设青贮窖、氨化池等秸秆青贮氨化场地，配备秸秆切碎、压块、青贮机械，重点推广秸秆青贮、氨化技术。在2017年青贮、黄贮33.3万吨的基础上，到2020年，在泌阳、上蔡、西平、确山等县新建年产3万吨以上的秸秆青贮、黄贮饲料企业4—6家，2018—2020年青贮、黄贮秸秆分别达到45万吨、50万吨、55万吨。重点扶持确山县、正阳县发展秸秆饲料精细加工（颗粒饲料等），促进秸秆饲料化高效利用。（责任单位：各县区人民政府，市畜牧局）

（三）秸秆能源化利用“增效工程”。支持上蔡县国能生物质发电厂扩大产能，加快推进正阳县的国能生物质发电厂、汝南县生物质发电厂、西平县的未来新星秸秆沼气发电厂项目建设，尽早投入使用，年消化秸秆100万吨；2019年，支持泌阳县新建生物质发电厂，2020年利用秸秆20万吨。全市建成投运4家秸秆发电厂。（责任单位：各县区人民政府，市发改委、工信委）

（四）秸秆基料化利用“栽培工程”。在全市食用菌主产区域，鼓励和扶持食用菌生产企

业、专业合作社、种植大户开展秸秆食用菌基料化制作，推广利用秸秆作基料栽培食用菌技术，开展秸秆食用菌工厂化生产示范，促进秸秆食用菌基料化利用。2018—2020年平菇等木腐菌草腐化生产8.5万吨；推广种植双孢菇、大球盖菇2000亩。新建食用菌生产企业、合作社35家。（责任单位：各县区人民政府，市农业局）

（五）秸秆原料化利用“拓展工程”。支持平舆县禾普环保家具有限公司、驻马店永创生态复合材料有限公司等秸秆板材生产企业技术升级改造，扩大产能。扶持遂平、汝南、确山大力发展秸秆新型板材加工产业。到2020年，新建秸秆板材加工项目3个。（责任单位：各县区人民政府，市工信委、发改委、科技局）

（六）秸秆收储运体系建设“转承工程”。大力培育秸秆收集专业合作社等专业秸秆收集组织，建立完善秸秆收集服务组织体系；扶持规模化企业、专业合作组织建立秸秆收储中心或收储点，支持购置捡拾打捆机、切碎机、小型运输机械等机械设备。2018—2020年建设秸秆收储点分别达到1300个、1500个、1800个，建立涵盖全市的秸秆收储运体系。（责任单位：各县区人民政府，市农机局、交通局、国土资源局、农业局）

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。市秸秆禁烧和综合利用工作领导小组办公室牵头负责本规划建设方案的组织、协调和实施工作。建立健全秸秆资源评估、综合利用的统计评价、考核方法和奖惩机制体系。各县区要按照本规划建设方案制定具体实施细则，明确目标任务，强化主体责任，落实工作职责。要加大秸秆综合利用实用技术推广和实际操作人员培训力度，强化秸秆综合利用意识，提高技术普及率。

（二）落实部门责任。市发改委要会同市农

业局，积极争取国家、省秸秆综合利用项目资金支持。市农机局负责秸秆还田技术示范和推广工作。市农业局负责秸秆基料化、能源化技术示范和推广工作。市畜牧局负责秸秆饲料化技术示范和推广工作。市工信委负责秸秆工业原料化利用示范和技术推广工作。市财政局负责财政资金支持，配合有关部门积极争取国家、省项目资金。市科技局要加强秸秆综合利用关键技术装备研发，推动成果转移转化，建立健全秸秆综合利用创新体系。市国土资源局要加大秸秆综合利用用地支持力度。市税务局要落实秸秆综合利用的各项税收优惠政策。市城市管理局负责依法处理中心城区露天焚烧秸秆违法行为，协调各地、各部门做好秸秆禁烧区域联防联控工作。

（三）加大财政支持。发挥财政资金的撬动作用，在现有资金渠道内，统筹各方面资金，支持秸秆综合利用工作。县区要结合本地实际，研究制定秸秆综合利用支持政策，加大秸秆有机肥、秸秆还田、秸秆养畜补贴力度，加大秸秆收储运各环节及项目的支持力度，落实上级农机作业机具累加补贴和农机作业补贴试点政策。

（四）落实优惠政策。将符合条件的秸秆综合利用产品列入节能环保产品政府采购清单和资源综合利用产品目录。支持秸秆综合利用企业、高校及科研院所申报国家重大科技、高技术产业化、科技创新工程专项及其他各类有关秸秆综合利用的专项补助（补贴）资金，落实《河南省固体废弃物污染环境防治条例》关于“企业建立秸秆储存基地用地纳入农业用地管理”的规定，加大秸秆收储体系建设土地供给。秸秆捡拾、打捆、切割、粉碎、压块等初加工用电纳入农业生产用电价格政策范围。建立多元化投融资机制。鼓励金融机构创新金融产品和服务，为秸秆收储和加工利用企业提供金融信贷支持。

# 在全市经济运行分析推进会上的讲话

市政府市长 朱是西

（2018年9月26日 根据录音整理）

同志们：

今天我们在市发改委召开全市经济运行分析推进会，这既是一次分析推进会，也是把脉问诊会，目的是对我市今年以来经济运行情况进行全面、实事求是的数据化、定性化理性分析，总结成绩，查找问题，统一思想，全力抓好经济运行工作，为全面完成今年各项目标任务奠定坚实基础。刚才，经济开发区、正阳县、西平县和市发改委、统计局、财政局、税务局、工信委、商务局等单位主要负责同志分别作了发言，明威同志、何晞同志、振华同志结合分管工作，进行了安排部署，讲的很具体、很到位，具有很强的针对性，我完全同意，希望大家凝心聚力、抓好落实。再过4天就进入第四季度了，这既是一个重要且关键的季度，也是一个充满困难和挑战的季度，市里决定10月中旬召开市政府四次全会，对四季度工作进行全面安排，就是要拿出勇争一流、百米冲刺、决战决胜的干劲和拼劲，大干四季度、冲刺四季度、决胜四季度，确保全年目标任务高质量完成。希望各县区各部门特别是落后的县区，根据今天的会议精神，抓紧研究对策，制定冲刺四季度决胜四季度工作方案，各委局的经分管副市长把关、各县区的经政府常务会研究通过后，10月8日前报市政府督查室。下面，我就抓好四季度经济运行工作，确保全面完成今年各项目标任务，再强调几点意见：

## 一、肯定成绩，坚定抓好经济运行质量和效

益的信心决心

今年以来，面对复杂严峻的经济形势，全市上下按照市委高质量跨越发展总要求，认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，开拓进取，扎实工作，全市经济运行情况良好，保持了总体平稳、稳中有进、稳中向好的态势。

（一）经济运行态势较好。今年上半年，全市生产总值完成1083.64亿元，同比增长8.7%，增速居全省第4位。1-8月，全市主要指标增速继续位居全省前列，取得三个“第一”，规模以上工业增加值增长8.4%，居全省第1位；社会消费品零售总额增长12%，居全省第1位；一般公共预算收入增长28%，居全省第1位。两个“第三”，固定资产投资增长10.9%，居全省第3位；税收收入增长33.9%，居全省第3位。初步预计，前三季度全市生产总值增长8.2%、规模以上工业增加值增长8.4%、固定资产投资增长10.7%、社会消费品零售总额增长11.6%，经济增长总体好于预期。

（二）产业发展势头良好。工业生产稳中有升。1-8月，全市规模以上工业增加值增速高于全省0.9个百分点，位居全省第1位；工业用电量49.18亿千瓦时，增长9.34%，增速居全省第4位；全市工业累计完成地方税收14.2亿元，增长20.1%。高技术产业增加值增长14.6%，拉动全市规模以上工业增长1个百分点；传统支柱产业增加值增长11.1%，对全市规模以上工业的贡献

率为 58.3%，拉动全市规模以上工业增长 4.9 个百分点。农业生产总体平稳。受天气等不利因素影响，全市夏粮总产 443.35 万吨，虽略有减产，但仍属丰收；预计全市秋粮产量与上年相比持平略减，前三季度肉、蛋、奶产量同比均呈增长态势。服务业保持较快发展。预计 1-9 月，第三产业增加值增长 10.8%。旅游业持续健康发展，预计 1-9 月全市可接待游客 3141 万人次，实现旅游收入 217.4 亿元，分别增长 30%、65.2%。1-8 月，房地产开发投资完成 226.74 亿元，增长 13.1%；新建商品房销售面积 615.28 万平方米，增长 24.1%。8 月末全市金融机构各项存款余额 3106.99 亿元，增长 9.5%；贷款余额 1559 亿元，增长 12.5%。电子商务和现代物流业加快发展，马庄铁路物流园、万邦农产品物流园、福汉兴公路物流港等项目顺利推进。

（三）重点项目加快推进。1-8 月，全市 68 个省重点项目完成投资 406.1 亿元，占年度投资计划的 97%。380 个市重点项目完成投资 1427.6 亿元，占年度投资计划的 97%。在 1-8 月份全省重点项目考评综合排名中，我市获得第 2 名。分 3 批集中开工亿元以上重点项目 141 个，总投资 895 亿元，年度计划投资 320.5 亿元。中集华骏灯塔工厂、伊克斯达斯废旧橡胶循环利用、西平领秀服饰、确山金鼎远大一期、皇家驿站一期等重点项目竣工投运，德威电缆、正阳鲁花、周驻南高速等重点项目进展顺利。

（四）招商引资成效明显。成功承办第二十一届中国农洽会、第十三届豫商大会、第十一届全球纺织服装供应链大会，今年以来全市共举办 9 次专项招商活动，派出 210 多个专业招商小分队，签约亿元以上项目 174 个，投资 90 亿元的建筑产业示范园、53 亿元的驻马店广思教育综合体、30 亿元的传化智联科技小镇、30 亿元的海

王医药物流配送等一批重大项目成功签约。1-8 月，全市实际利用省外资金 188.7 亿元，增长 6.5%；实际到位境外资金 3.03 亿美元，增长 18.1%；完成进出口 19.85 亿元，增长 25.12%。

（五）财税收支形势向好。1-8 月，全市一般公共预算收入累计完成 94 亿元，增长 28%，增速居全省第 1 位，市级和各县区收入增速均超过全省平均水平且在 20% 以上；其中税收收入 68.9 亿元，增长 33.9%，占一般公共预算收入的比重为 73.3%。全市一般公共预算支出完成 410.4 亿元，增长 19.8%，居全省第 6 位。全市民生支出累计完成 317.7 亿元，增长 17%；八项支出累计完成 340.2 亿元，增长 25.1%，高于全省平均水平 10 个百分点。

（六）消费市场稳步发展。1-8 月，全市实现社会消费品零售总额 675.37 亿元，增长 12%，高于全省平均水平 1.3 个百分点，居全省第 1 位。其中家具类、金银珠宝类、中西药品类、五金电料类、家用电器和音响制品类、汽车类零售额分别增长 36.6%、40.5%、27.7%、16.8%、14.3%、13.6%，个人消费性贷款增长 32.5%。全市居民消费价格指数（CPI）同比上涨 2.2%，涨幅比 1-7 月上涨 0.1 个百分点。作为拉动经济增长的三驾马车之一，消费市场的稳定发展，为我市经济的持续平稳健康发展提供了有力支撑。这些成绩的取得，凝聚着全市各级各部门、广大党员干部特别是在座各位的辛勤努力和汗水，在此，我代表市委、市政府向大家表示衷心的感谢！

## 二、正视问题，切实增强抓好经济运行、提升经济运行效益的责任感和紧迫感

从刚才大家发言的情况看，第四季度我市面临的形势依然不容乐观，一是原材料价格上涨，对我市工业经济冲击较大；二是国家金融政策调整对我市影响不容忽视；三是四季度环保压力增

大，一些企业特别是环保设施装备不到位、没有达标排放的企业要限产停产；四是中美贸易战一定程度上影响了我市出口，并间接影响我市经济增长速度。再加上年底上级各类检查、督查、调研、会议较多，留给大家真正抓落实的时间十分有限。因此，我们在看到成绩的同时，也要清醒地认识到，当前我市经济运行还存在着一些不容忽视的问题、难题，必须引起大家特别是各县区各部门主要领导同志的高度重视，认真研究解决。

（一）完成年初确定的目标任务压力较大。

1-8月，全市主要经济指标总体向好，但与年初目标相比，规模以上工业增加值增、固定资产投资、实际利用省外资金增速分别低于预期目标0.6、1.1、0.5个百分点，根据初步预计，前三季度生产总值增长8.2%，低于年初目标0.3个百分点，再加上刚才对当前形势分析情况看，不利因素叠加，这些指标环比下降的压力很大，完成市四届人大三次会议确定目标任务压力很大，如果不采取超常规办法、超常规措施，这些目标任务就很难完成。

（二）工业仍然是制约经济发展的重要短板。截至8月底，全市规上工业企业共1371户，比2017年年底减少22家。1-8月，全市规模以上工业增加值增速同比回落0.3个百分点；工业投资同比增长8.1%，较1-7月回落6个百分点，工业投资势头放缓趋势明显。主导产业增速回落，高成长性产业发展缓慢，新兴战略性产业项目后备不足，转型升级项目谋划、招商准备不足，导致工业发展动力不足，1-8月，全市主导产业增加值增长7.7%，低于全市平均水平0.7个百分点，较1-7月回落1.5个百分点；高成长性制造业增加值增长5.9%，低于全市平均水平2.5个百分点，较1-7月回落3.5个百分点，企业转型升

级、创新发展的任务十分艰巨。部分行业产能利用率低，企业原材料、用工、融资、物流和节能环保等综合成本持续上升，企业利润下降，1-8月，全市重点监测的百户重点工业企业实现利润、工业生产总产值、主营业务收入分别较前7个月回落13.55、2.47、0.1个百分点，形势不容乐观。

（三）部分重点项目推进缓慢。已开工项目受资金、环保等因素制约，推进缓慢；拟开工项目受融资、手续、供地等因素影响，迟迟不能开工，特别是棚户区改造和重大基础设施类项目受国开行贷款和国家PPP项目政策收紧等因素影响，一些项目处于停滞状态。2018年中央投资项目开工率为79.3%，还有23个项目未开工，投资完成率、资金到位率、中央预算内资金支付率仅为24.1%、65.9%、48.9%，均未达到时序进度。对此，由副市长王明威牵头，市发改委负责，抓紧对省、市重点项目和中央预算内项目进行认真梳理，每周召开一次重点项目推进调度会，进行联审联批、并联审批，抓紧解决项目推进慢问题。中心城区四个区要认真梳理项目推进中遇到的困难和问题，及时上报分管副市长解决，解决不了的提交市长议事会、市政府重点项目推进会研究。同时，从下周开始，由市发改委、大项目办负责，分类收集梳理市直部门、各县区负责的项目需要市里协调解决的问题，提交市政府研究；市政府办要密切配合，搞好统筹协调。

（四）财政金融形势不容乐观。1-8月，全市财政收入特别是税收收入虽然实现了高速增长，但综合分析，增长的基础不均衡、不牢固等问题还十分突出。1-8月，全市政府性基金预算收入累计完成年度预算的50.4%，低于序时进度16.3个百分点。市级国有土地使用权出让收入仅完成年度预算的18.8%，低于序时进度47.9个百

分点，对此由副市长王明威、何晞牵头，中心城区四个区、市国土局、财政局等单位负责，进一步加大工作力度，确保完成今年市中心城区 100 亿土地出让收入目标。县区税收收入占同期一般公共预算收入的比重为 71.6%，低于全省平均水平 1.7 个百分点。新增存贷比、余额存贷比在全省均处于落后位次；新增贷款中消费贷款占比较高；县之间、银行之间信贷投放差距较大，金融服务实体经济的体制不顺、能力不强，一方面企业急着用钱，另一方面银行有钱贷不出来，对此由副市长贺振华牵头，市政府金融办、工信委、人民银行、银监局负责，每月召开两次金企对接会，加快问题解决。市人行要组织金融机构开展企业融资辅导，帮助企业更好利用贷款和各类基金，搞好资本运作；相关企业要做好融资准备，加快破解融资难题。同时，由市政府金融办、银监局负责，抓紧研究制定金融机构支持企业融资的考核奖励办法，提交市政府常务会议研究。

（五）县区发展不协调、不均衡问题突出。从各县区指标完成情况看，无论是项目建设、工业发展，还是 GDP 增速、财政收入等方面，各县区之间发展存在较大差距。1-8 月，规模以上工业增加值增速最高的新蔡县增长 9%，最低的上蔡县增长 5.2%，相差 3.8 个百分点；财政一般公共预算收入增速最高的开发区增长 47.9%，最低的平舆县增长 21.1%，相差 26.8 个百分点，今年确山、泌阳、遂平、西平等 4 个县一般公共预算收入要力争突破 10 亿元大关；税收收入增速最高的开发区增长 53.5%，最低的遂平县增长 25%，相差 28.5 个百分点；在实际吸收外资方面，遂平县、泌阳县、西平县已超额完成全年目标，正阳县仍为零，县区发展不平衡、不均衡问题十分突出。

（六）破解发展难题的力度不够、效果不够

好。“一次办妥”改革还没有真正落实到位，行政审批效率低，手续办理慢问题依然存在。在资本运作方面，由于创新融资方式不够，办法不多，导致中心城区一些基础设施、民生和社会事业项目由于资金筹措不到位而进展缓慢，也导致一些工业企业规模扩张遇到资金瓶颈。在招商引资方面，招大引强、招新引先能力不足，招引的有辐射力、带动力、影响力、创新力的重大项目少，招引的战略性新兴产业大项目少，发展后劲和动能不足。

（七）招商引资重签约，项目落地少、落地难现象依然存在。今年我市先后成功承办了第十三届豫商大会、第二十一届中国农加工洽谈会，洽谈对接并成功签约了一大批重点项目，项目总投资超千亿元，但对照“履约是金，落地是果，落地开工才是硬道理”的要求，我市还存在重签约、轻落地的问题，项目落地少、落地难问题依然没有破解，特别是有关县区和部门与企业主动对接不够，项目跟踪服务不到位，导致项目落地慢、落地难，对此，大家一定要清醒认识，分析原因，找准对策，抓紧解决。

总之，抓好四季度经济运行工作形势严峻、任务艰巨、时间紧迫。针对这些突出问题和当前严峻的经济形势，各级各部门必须要增强忧患意识、紧迫感和责任感，认真落实党中央国务院、省委省政府关于“放管服”改革等一系列政策措施，抢抓时间、强化措施、攻坚克难、加倍努力，大干三个月，决胜四季度，确保全年各项目标任务圆满完成。

### 三、精准发力，全力冲刺，决胜四季度

四季度是各项工作的最后关口，也是决战决胜的最后冲刺阶段。各县区、各部门必须按照“以天保周、以周保月、以月保季、以季保年”的原则，牢固树立“发展是硬道理、干成事是硬道理、

完成任务是硬本领”的理念，进一步增强紧迫感、责任感、使命感，把做好经济工作作为大事要事来抓，严格对照省委、省政府下达给我市的各项目标任务，严格对照市政府工作报告确定的各项目标任务，坚持问题导向、目标导向、效果导向，遇山开路，遇水搭桥，披荆斩棘，勇往直前，突出重点、精准发力，决战决胜四季度，确保圆满完成全年目标任务。重点抓好以下几个方面工作：

（一）盯紧全年任务目标，补齐经济发展短板。1-8月，我市经济指标虽然整体表现不错，但也存在着一些突出问题，各位副市长要结合1-8月指标，对分管行业领域的经济运行要加强监测，特别是对项目建设、产业发展问题要认真研究分析，查找问题短板，靠前指挥，亲自研究、亲自督办、亲自解决，立行立办、限期办结。一些指标完成全年目标任务压力较大问题，由副市长王明威牵头，市发改委、统计局、工信委、商务局等部门和各县区政府负责，认真研究、制定措施，确保圆满完成全年目标任务。工业发展问题，由副市长贺振华牵头，各县区政府和市工信、商务、科技等相关部门负责，认真研究、制定措施，确保工业经济增速达到预期目标。部分重点项目特别是PPP项目推进缓慢问题，由副市长王明威、何晞牵头，抓紧研究对策，加快推进。财政金融问题，由副市长何晞牵头，加强财税征管，应收尽收、应支尽支，不收过头税、不寅吃卯粮，保工资、保运转、保民生。

（二）抓好扶优扶强，努力保持工业经济健康运行。由副市长贺振华牵头，围绕落实“1+N”方案，下决心、下大力气抓好我市出台的各项政策落实，抓好扶优扶强，做大做强产业。近1个月来，国务院常务会议密集出台优化营商环境政策，旨在以深化改革激发经济活力，稳定市场预

期，提振发展信心。特别是9月18日国务院常务会议要求把已定减税降费措施切实落实到位，确保社保费现有征收政策稳定。下一步由副市长何晞牵头，市税务局、人社局、发改委、工信委、商务局和市政府督查室等部门配合，按照国务院“总体上不增加企业负担”的决策部署，加强督查，严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴，违反规定的要坚决纠正，坚决查处征管中的违法违纪行为，确保社保费现有征收政策稳定。同时要认真做好重点工业企业的监测和服务，由市工信委牵头，市发改委等部门参与，根据企业生产经营中存在的主要问题，加强煤、电、油、运、气和资金的供需协调和生产保障，千方百计帮助企业解决实际困难。各县也都有一批优势企业和优势产业，一定要紧盯不放、搞好服务，千方百计帮助企业扩大生产，做大做强、做优做久。

（三）加快项目建设进度，拉动经济增长。我市作为经济欠发达地区，投资仍是拉动经济增长的重要动力源泉。9月18日国务院常务会议明确要求，要聚焦补短板扩大有效投资，按照既不过度依赖投资、也不能不要投资、防止大起大落的要求，稳住投资保持正常增长。我们要按照党中央、国务院和省委、省政府的部署要求，全力以赴抓项目、扩投资，确保完成今年固定资产投资增长12%的目标。对已开工项目，各县区各有关部门要集中精力、集中资源、凝心聚力，抓住当前大干快上的有利时机，全力以赴加快项目建设进度，确保纳入省目标任务考核重点68个项目和380个市重点项目及其他重点项目，完成或超额完成年度投资计划。对已签约项目，由市行政服务中心、发改、规划、国土等部门负责，按照“一次办妥”24条和招商引资项目工作流程意见的要求，加快手续审批和前期工作，推动项目尽早开工，形成有效投资。要认真落实重大项目



例会，由各位分管副市长牵头，每周召开一次例会，专题研究解决产业项目、城建项目、交通项目中存在的困难问题，解决不了的要抓紧提交市长议事会暨重点项目推进会或市政府常务会议研究。对ABC三类重点项目，市政府督查室、市发改委、大项目办要加大督查力度，认真落实建台账、发通知、日询问、暗查访、周报告、月汇总、月曝光制度，严格落实任务告知单、进度预警单、问题督查单、任务销号单、落实情况曝光单“五单管理”，强化督促检查，搞好跟踪问效，确保项目计划开工建设早开工、开工项目快建设、竣工项目早建成、建成项目早达产，形成新的经济增长点。

#### （四）坚持招大引强，做好招商引资工作。

今年以来，我市通过参加十二届中国（河南）国际投资贸易洽谈会，承办豫商大会和农洽会等签约了一批项目，各县区各部门要加强对这些签约项目的跟踪落实，确保一批重点项目及早落地建设。要紧盯上汽柳州五菱等一批意向性项目，确保尽快签约实施。要进一步加大招商引资力度，力争再招引一批有影响力、辐射力、带动力、创新力、投资规模大、产出效益好的优质项目。要认真落实工业项目月推进会制度，由副市长贺振华召集，市工信委负责组织，每半月召开一次全市工业项目建设推进会，专题研究各县区工业项目引进和建设情况，营造比学比干、竞相赶超的浓厚氛围。

（五）加快服务业发展，积极培育新的增长点。各县区各有关部门要坚持把加快服务业发展作为经济运行的重中之重，统筹抓好现代金融、文化旅游、房地产、跨境电商、现代物流、健康养老等服务业发展，推动我市服务业快速发展。特别是要密切关注房地产市场运行态势，努力保持房地产市场总体平稳，由市房管中心牵头，建立房地产市场调控部门联动机制，及时掌握每个

项目、每个楼盘的建设、销售和税收情况，把握市场走向和发展趋势，积极主动采取精准调控措施，确保市场运行平稳健康发展。要大力化解问题楼盘，加强房地产市场监管，规范我市房地产市场秩序，营造法制、健康的市场环境，避免新增问题楼盘的出现。

（六）抓好农业生产，为明年农业丰收打好基础。当前秋收工作已大头落地，各县区要组织群众趁天抢时搞好晾晒，确保秋粮丰产丰收。要抓好小麦备播工作，抓住当前的有力时机，加快腾茬整地，强化农业技术指导和服 务，确保小麦适时、科学播种，为明年夏粮丰收打下坚实基础。要认真做好疫情特别是非洲猪瘟的防控工作，抓好冬季重大动物疫病防治，稳定推进畜牧业发展。

（七）加快推进百城建设提质工程，着力提升城市品质和承载能力。今年以来，受国家财政金融政策调整影响，企业融资比较困难，中心城区部分城建项目推进缓慢。由副市长何晞牵头，市财政局、市政府金融办负责，充分发挥各投融资平台的作用，搞好资本运作，切实为中心城区城建项目提供资金服务。要加快年度投资 274 亿元的 557 个百城建设提质项目建设，已经招标的要加快开工，已经开工的要加快推进，特别是国际会展中心项目，由副市长何晞牵头，市城乡一体化示范区管委会、市PPP中心负责，要依法依规研究对策，加快推进项目建设，确保 2019 年 7 月底前建成。要按照市中心城区棚改三年行动计划和有关政策，加快推进棚户区改造，实施好火车站片区西广场、铁路东区域棚户区改造等重点项目建设，确保完成年度棚户区改造任务。各县区也要将百城建设提质与城市创建活动结合起来，加快推进一批重点城建项目，切实加强城市规划建设与管理，切实增强县城的吸纳集聚能力。

（八）全力抓好财税收入工作，做到应收尽

收、应支尽支。今年全市一般预算收入和税收收入完成较好，各级财税部门要再接再厉，进一步加大财税收入组织力度，大力推进综合治税，加强涉税信息共享和重点税源管控，切实堵塞跑冒滴漏，做到应收尽收，确保完成财税目标任务。要加快支出进度，尽快将各项资金细化到可执行的具体项目，提高资金分配下达速度和拨付效率。要深化财税改革，加强对税收收入动态监控，做到“以天保周、以周保月，以月保季，以季保年”，确保圆满完成各项组织收入目标。要严格依法征收，严禁收过头税、过头费，严禁“杀鸡取蛋”，严禁采取“虚收空转”方式虚增财政收入，确保财政收入的质量。强化非税收入征管，特别是土地出让收入的征缴，确保中心城区完成土地出让收入 100 亿元的目标任务。

（九）以经济普查为契机，进一步加强和做好统计工作。由市统计局牵头，市工商局、税务局等有关部门配合，以第四次全国经济普查为契机，扎实做好我市企业单位的清查摸底工作，查实企业数量，摸清企业底数，确保所有经济活动单位进入统计调查名录库，切实做到应入尽入、应统尽统。同时，要抓好“个体转法人”入库工作，采取各种措施，完善必要条件，使达到规模标准的单位进入“四上企业”名录库。

（十）加快推进民生实事，保障和改善民生。今年除了十件省定民生实事外，我市确定了十件市定惠民工程，从目前情况看，还有一些项目进展较慢。上周市政府督查室、市发改委开展了专项督查，下发了问题督查通报，各部门要对照自己承担的任务，加快进度。特别是省定民生实事，如果不能按要求完成，会严重影响我市全年经济社会综合目标考核。各县区各牵头部门要高度重视，加强组织领导，加快推进民生实事，确保全面完成年度目标任务。

（十一）加强调查研究，做好今年工作总结及明年工作谋划。目前到年底还有三个月时间，各县区各部门要认真总结今年工作，把各项工作总结好、收好尾，在此基础上把明年的工作谋划好，加强调查研究，搞好科学谋划，及早确定明年的工作思路、重点任务、重点项目，特别要把招商引资、项目建设作为重中之重，提前谋划一批产业类、城建类、民生类等重点项目建设。四季度也是收官、摘果的时间，有关部门要提前谋划、提前准备，加强与上级对口部门的沟通对接，把工作成果如实地汇报上去、展示出来，争取好、利用好国家、省里的有关政策特别是在资金调度、产业扶持等方面的政策和资金。

借此机会，我再强调几点。一要紧抓企业不放松。经济运行就是抓企业，一是抓生产，开足马力生产；二是抓销售，开拓国内外市场；三是抓改造，实施好绿色改造、智能改造和技术改造；四是抓服务，搞好企业服务日，提高服务成效；五是抓入库；六是抓科技创新；七是抓要素保障。二要紧抓项目不放松。包括产业项目、城建项目、民生项目等年初确定实施的重点项目，要按照“一次办妥”的要求，快审批、快开工、快投资、快达产，确保 10 月底前完成联审联批任务。三要紧抓招商不放松。市商务局要积极组织招商引资培训，开展产业链招商、以商招商，抓项目包装、抓项目推进、抓要素保障、抓签约、抓开工。四要紧抓财税不放松。做到应收尽收，应支尽支，防止过头税，防止杀鸡取卵，防止数字造假。五要紧抓统计不放松。做到应统尽统，不弄虚作假，把我们的经济发展成果真实反映上去。

同志们，今年以来我市经济运行总体平稳，但问题短板仍然较多，希望大家进一步坚定信心，大干三个月，决胜四季度，确保圆满完成全年各项目标任务，为实现高质量跨越发展打好基础。

# 在全市产业集聚区项目建设观摩点评会上的讲话

市政府市长 朱是西

（2018年10月28日 根据录音整理）

同志们：

在决战决胜四季度的关键时期，市委市政府召开全市产业集聚区项目建设观摩点评会议，主要任务是通过实地观摩和交流学习，总结成绩、查找问题、分析原因、加压驱动，推动全市重点项目建设、产业集聚区发展再上新台阶，确保高质量高效完成全年各项目标任务。会前，我们集中两天时间，对全市11个产业集聚区工业项目进行了实地观摩，既看到了一些好项目，令人振奋，也发现了不少差距和问题。刚才，明威同志对观摩情况进行了点评，宣布了各县区重点项目建设综合排序，一些县区作了经验介绍和表态发言，对于排序大家要辩证看待，排名靠前的县区虽然取得了一定成绩，但也存在不少问题，要戒骄戒躁、再接再厉，继续保持良好的发展势头；排名靠后的县区也不要灰心气馁，要变压力为动力，奋起直追、迎头赶上。下面我先讲几点意见，随后陈书记还要作重要讲话，希望大家认真学习领会、抓好贯彻落实。

## 一、肯定成绩，坚定信心，切实增强加快发展的责任感

今年以来，面对复杂的经济形势，特别是面对中美贸易战等不利因素和国家财政、金融持续收紧等宏观政策影响，全市上下认真贯彻党中央国务院、省委省政府和市委一系列决策部署，以新发展理念为引领，以产业集聚区建设为载体，以招商引资和项目建设为抓手，以壮大工业经济为引擎，大力实施产业强市行动，经济运行持续

向好，为全市经济社会发展提供了有力支撑。

（一）重点项目加快推进。1-9月，全市68个省重点项目完成投资451.4亿元，占年度投资计划的108%；380个市重点项目完成投资1626.7亿元，占年度投资计划的110%。分3批集中开工亿元以上重点项目141个，总投资895亿元，年度计划投资320.5亿元。在1-9月份全省重点项目考评综合排名中，我市位居第3位。中集华骏灯塔工厂、汝南伊克斯达废旧橡胶循环利用、西平领秀服饰、确山金鼎远大一期等项目建成投产，德威电缆、正阳鲁花、西平嫫祖服装城等项目加快推进。

（二）工业经济稳定增长。制定了产业强市（1+N方案）、服务企业“22条”，建立企业服务日制度，加强企业家队伍建设，切实为企业提供高效服务。出台了“一次办妥”24条，实行了“一网通办”，全市企业开办时间压缩至4.5天。立足现有企业扶优扶强，大力推进“三大改造”，积极培育新兴产业、高技术产业，推动了工业经济的稳定增长。前三季度全市规上工业增加值增长8.4%，高于全省1.1个百分点，增速居全省第1位；规上工业主营业务收入、利润分别增长13.4%、23.9%；全市工业投资增长20.3%，高于固定资产投资增速9.1个百分点，这是值得肯定、可喜可贺的现象，因为今天的投资就意味着明天工业经济的持续发展。

（三）招商引资成效明显。成功承办第21届中国农洽会、第13届豫商大会、第11届全球纺织服装供应链大会。1-9月，全市共派出210

多个专业招商小分队，举办9次专项招商活动，签约亿元以上项目177个，合同总投资1266亿元。1-9月，实际利用省外资金增长6.3%，居全省第1位；实际到位境外资金增长9.4%，居全省第5位，投资90亿元的确山建筑产业园、投资30亿元的传化智联科技小镇、投资20亿元的上蔡杭萧钢构等一批重大项目成功签约。

（四）主导产业逐步壮大。各县区立足资源优势和产业优势，通过招大引强、延链补链、龙头带动，主导产业不断发展，集群效应初步显现。驿城区初步形成运输装备制造、食品加工、新能源、电力电缆4大产业集群。新蔡县食品药品、纺织服装、厨卫家具电器3大主导产业增加值占园区工业增加值比重超过70%。确山县的装备式建筑、门产业后来居上，集群化发展势头强劲。平舆县的皮革皮具、防水、户外休闲产业发展势头良好。另外，汝南县的电动车和建材，上蔡县的服装服饰、农产品加工，泌阳县的肉制品加工、电子电器，西平县的服装服饰、畜牧机械，遂平县的食品加工、装备制造，正阳县的花生、奶制品等主导产业，都已形成集群发展态势，为今后县域工业发展奠定了良好基础。

（五）产业集聚区建设加快推进。大力实施“百千亿级”产业集群培育工程，持续加强基础设施和公共服务设施建设，产业集聚区的吸引力、承载力不断增强。全市11个产业集聚区建成区面积129.2平方公里，入驻企业1906家；从业人员达到35.4万人。1-9月，全市产业集聚区规上工业增加值增长9%，固定资产投资增长20.5%，已形成8个县域百亿级特色产业集群，全市二星级产业集聚区达到5个。这些成绩的取得，凝聚着全市企业家、企业经营管理人才，以及包括在座各位广大党员干部的努力拼搏、辛勤汗水，为实现我市高质量跨越发展夯实了基础、提振了信心、坚定了决心。

## 二、正视问题，认清差距，进一步增强加快发展的危机感

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，

当前我市工业发展、产业集聚区和项目建设还存在不少困难和问题：

（一）工业仍是制约我市发展的短板。今年以来，我市工业经济逆势而上，整体呈现较好发展态势。但也要清醒的看到，全市工业经济总量小，企业普遍个头小，支撑拉动作用不明显，工业经济增长动力不足，特别是战略性新兴产业、高科技产业发展后劲不足。前三季度，我市工业增加值占GDP的38.4%，低于全省平均水平近7个百分点；工业税收46.87亿元，占整体税收的29.8%；全市纳税前100名企业中，工业企业仅有26家，其中纳税5000万元以上的有8家、1亿元以上的4家，分别比去年减少6家和5家。特别是受当前原材料价格上涨及劳动力、融资、环保等因素的影响，部分企业运行困难。下半年以来，全市停破产工业企业达183家；新入库工业企业仅11家，较去年同期少入库25家；全市排名前10位的重点企业占全市工业经济比重为36%，但前三季度有6家出现了负增长。

（二）重点项目“两少一低”问题突出。一是大而好、好而强的“三力”项目少。重点项目投资规模小，且项目层次低，特别是有影响力、辐射力、带动力的大项目、好项目更少，这是我们当前项目建设存在的最大问题。这次观摩的44个项目中，投资10亿元以上项目仅13个，不到观摩项目的30%，其中投资20亿元以上的只有3个、15—20亿元的2个、10—14亿元的8个。同时各县区新建项目较少，新建项目仅10个，占观摩项目的22%。二是工业项目少。今年我市380个省市重点项目中，工业项目仅有168个，占44%，比去年下降23个百分点，离工业项目占重点项目70%的要求差距很大。前三批集中开工的141个亿元以上项目中，工业项目仅有68个，占比不足50%。三是项目质量效益低。从这次观摩情况看，传统工业项目较多，新兴产业项目较少，产业链条短、集群效应不强。大部分企业科技研发投入不足、能力不强，产品科技含量不高，附加值偏低，产品种类相对较少，地方特

色主打品牌不多，市场竞争力不强。前三季度，全市高技术产业占全市工业经济的比重仅为4.4%，拉动全市经济增长0.5个百分点，分别较上半年下降2.4、0.3个百分点。

（三）项目推进“两难一慢”问题仍然突出。一是项目“审批难”。今年以来，我市大力推进“放管服”改革，实施“一次办妥”，但仍有一些县区和部门抱着旧观念和手中的权力不放，导致一些项目迟迟落不了地、开不了工。二是项目“融资难”。当前利率市场化、国家取消利率管制，但金融机构竞争不充分，造成金融服务实体经济“任性”，银行机构抽贷、断贷现象严重，企业融资难、融资贵、融资慢问题依然突出。三是项目“推进慢”，已开工项目受资金、环保等因素制约推进缓慢，有的处于停滞状态；拟开工项目由于手续办理迟缓，迟迟不能开工。

（四）产业集聚区承载能力不强。我市产业集聚区整体发展与全省平均水平还有较大差距。全省182个产业集聚区中，分为1星到6星六个等次，目前我市2星级的仅有5个，至今还没有一家3星级，没有一家全省十强产业集聚区。一些产业集聚区配套设施不完善，特别是与企业生产相配套的生产性服务业发展缓慢，总部经济、服务外包、工业设计、创意等高端领域基本是空白。一些产业集聚区集约节约发展水平低，当地政府不愿触及矛盾，眼看着大量土地闲置浪费。项目评审准入不严格，退出机制不完善、跟不上，有的企业以招商为名圈占土地，项目产业层次、投资强度、产能利用率都较低，造成土地资源的巨大浪费。

（五）招商引资实效性较差。一些领导干部对招商引资重视不够，说起来重要、干起来次要、忙起来不要，大多停留在口号上，讲的多、干的少，说的多、做的少。招商引资的方法不对，缺乏整体思考，没有真正做到在产业链上招商、以商招商、精准招商，仍停留在四面出击上，找不准自身优势和对方需求，招商引资实效不强。特别是招商的韧劲不足，不敢与大家名家攀亲结缘，遇到好的项目贴不上去，招大引强、招先引

新没有实现大的突破，引进的项目普遍规模较小、企业实力较弱、质量效益不高。

（六）各县区进展不平衡。从前三季度主要指标完成看，规上工业增加值增速，最高的新蔡县、正阳县都增长8.9%，最低的上蔡县增长7.6%，相差1.3个百分点；固定资产投资增速，最高的新蔡县增长13.5%，最低的汝南县增长10.4%，相差3.1个百分点。从1-8月份产业集聚区主要指标完成情况看，产业集聚区固定资产投资最多的驿城区54.48亿元，最低的汝南县16.84亿元，相差37.64亿元；投资项目最多的西平和平舆，分别是38个，最低的确山县20个，相差18个；规上工业增加值增速最高的上蔡县14.4%，最低的平舆县4.9%，相差9.5个百分点。

存在问题的原因是多方面的，客观上讲，国家金融、财政政策持续收紧，原材料价格上涨、环保压力增大，企业扩大再生产和民间投资积极性降低，影响了招商引资和项目建设，但这些因素不仅仅是我们驻马店存在，全省其他地市都同样存在，为什么有的发展快、有的发展慢，我想还是要从主观方面查找原因：一是认识不到位。一些领导干部对工业经济发展、产业集聚区建设的重要性认识不深刻、不到位，招商引资、项目建设的能力需要进一步增强。二是统筹能力不强。一些领导干部特别是主要领导，科学统筹推进工作的能力需要进一步增强，面对“三大攻坚战”、招商引资、项目建设、百城提质等繁重任务，不会“弹钢琴”，不会打“组合拳”，不善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，头疼医头、脚疼医脚，疲于应付、手忙脚乱，既贻误了战机，又耽误了发展。三是工作作风不实。一些干部什么都怕，就是不怕项目不落地，既不会当指挥员、更不会当战斗员，天天拿着“遥控器”，就是不肯到一线去，在项目推进中遇到矛盾绕着走，发现问题既不解决也不报告，就像大象的屁股推不动，像算盘子拨一下动一下，或像陀螺得抽着转，导致工作被动落后。四是进取劲头减退。我市经过历任班子的努力，奠定了良好的发展基础，特别是去

年成功创建全国文明城市、国家卫生城市，极大提升了我市发展的软实力，同时还有较好的交通优势、区位优势和资源优势。但面对激烈的发展竞争，我市没有大城市、大战略、城市群的辐射带动优势，没有任何的外力可借，必须真正发扬“敢于争先、团结拼搏、克难攻坚、善作善成”的创文精神，自力更生、奋发图强、创造优势，学会无中生有，学会化腐朽为神奇，学会变不可能为有可能。针对这些问题，全市各级各部门一定要高度重视、研究对策、制定方案、夯实责任、加快解决，切忌大而化之、笼而统之，特别是各级领导干部既要当好指挥员、更要当好战斗员，一级带着一级干、一级做给一级看，真正把好的势头持续得更好，切实夯实高质量跨越发展的基础。

### 三、紧盯目标，决战决胜，确保高质高效完成全年各项目标任务

年初，各县区、各部门都向市政府递交了《目标责任书》，凡是上级下达我市的目标任务、市委提出的目标任务和市政府《政府工作报告》确定的目标任务都已经以《目标责任书》的形式分解到位，责任书是任务书，更是军令状，是必须完成的硬任务。各级各部门要坚持目标导向、问题导向、效果导向，咬定目标不放松、不降标，不打空枪、不放空炮，按照“以天保周、以周保月、以月保季、以季保年”的要求，拿出滚石上山的拼劲、攻坚拔寨的干劲、不达目标誓不罢休的韧劲，逢山开路、遇水搭桥，披荆斩棘、勇争一流，大干两个月、决战决胜四季度，确保高质量完成全年目标任务。

（一）牢牢抓住解放思想这个总开关。习近平总书记指出，改革开放的过程就是思想解放的过程；没有思想大解放，就不会有改革大突破，就不会有发展的大成就。实践告诉我们，一个地方的发展，思想的阻力是最大的阻力，观念的障碍是最大的障碍，我市作为传统农区和欠发达地区，思想观念和思维方式，与发达地区还有不小差距，我们要在经济建设上取得更大成效、在实现高质量跨越发展中迎头赶上，各级领导干部都

要当好解放思想的先行者，在解放思想中统一思想，在统一思想中形成干事创业的合力。要坚决破除“思维定势”“工作惯性”“路径依赖”等陈旧观念，坚决克服妄自菲薄、怨天尤人的落后思想，坚决走出“温水煮青蛙”的陷阱。要树立国际视野和战略眼光，跳出驻马店、跳出河南来反观自我，与新时代要求对表、与发达地区对标，高起点、高标准做好各项工作。要充分认识产业发展是我们必须解决的重大课题，工业搞不上去，服务业就必然搞不上去，农业也必然搞不上去，必须用工业化理念经营农业，用工业带动服务业发展。要大力学习浙商“走遍千山万水、想尽千方百计、历尽千辛万苦、讲尽千言万语”的“四千”创业奋斗精神，敢想、敢闯、敢试、敢冒、敢干，大胆去想、大胆去闯、大胆去干，以敢叫日月换新天的气魄，以不待扬鞭自奋蹄的激情，以敢闯敢试敢干的拼劲，学会无中生有，学会化腐朽为神奇，学会变不可能为有可能，放下架子、丢开面子，主动对接，敢于与名家大家攀亲结缘，善于与名企强企牵手合作，上大项目、引强企业、做大事业，以勇创一流、追求卓越的精神和智慧，推动驻马店高质量跨越发展。

（二）牢牢抓住产业集聚区这个载体。要坚定不移推动产业集聚区建设、促进产业集聚区发展，决不能村村点火、户户冒烟。一要在加强基础设施建设上下功夫。按照“五个一体化”要求，把产业集聚区基础设施建设统筹纳入百城建设提质工程，加快推进基础设施、公共服务设施建设，积极推进现代物流、电子商务、科技咨询、研发设计、创业孵化、人才培养、信息服务等生产性服务体系，努力打造资源共享、成本降低、产业链接、功能集中、质量过硬、规模领先的产业集聚区，力争今年更多的产业集聚区达标升级，实现以产兴城、以城促产、协调推进。二要在节约集约用地上下功夫。从前期调查摸底情况看，我市的产业集聚区土地闲散、低效利用面积有 5000 多亩。下一步，各县区要结合“三块地”改革，深入开展低效、闲散土地清查利用行

动,进一步盘活土地资源,决不能“用新不理旧”。市国土局要抓紧建立土地高效利用机制,凡是有闲置土地的县区,新报用地一律不批,倒逼各县区节约集约用地,避免土地浪费;对那些以建厂为名占用土地、迟迟不开工的企业,已停产停业、盘活无望的企业以及半拉子工程,要依法收回项目用地。同时,对已经建成的标准化厂房,各县区要抓紧招商,积极引进企业入驻,不断提高厂房利用率,尽快产生经济效益。三要在提高投资和产出强度上下功夫。要按照高质量发展、绿色发展的要求,进一步完善项目评审机制,严把项目准入,提高项目准入门槛,对所有拟入驻产业集聚区的招商项目都要进行严格项目评审,坚决把那些不符合产业政策、产业规划及高排放、高污染项目拒之门外。要严把投资强度、产出强度关,按照国家和省有关规定,着力引进亿元以上项目入驻产业集聚区,在投资强度方面,6月份市政府已出台完善中心城区入驻项目评审机制的意见,明确要求凡入驻产业集聚区的项目一般不能低于300万元/亩,化工医药项目不低于500万元/亩,同时还要注重产出等效益指标。要实行项目入驻承诺制,企业入驻产业集聚区前,必须承诺在规定时间内完成项目投资、达产见效、实现税收。由市发改委牵头,对项目投资建设、建成投产、产出收益实行全程跟踪,并制定严格的奖惩措施,对达到目标要求和承诺的企业进行奖励,达不到的严格惩治。各县区一定要严把项目准入关,在提高投资、产出强度上狠下功夫,着力引进投资强度高、产出效益好、财税贡献大、环境污染小、科技含量高、市场竞争力强的大项目、好项目。

(三)牢牢抓住项目建设这个牛鼻子。各级各部门要学会“弹钢琴”,抓好项目建设这一“牵一发动全身”的大事要事,坚持用项目建设统领经济发展,以项目建设扩大投资、带动就业、延链补链、提升产业、优化结构。一要加快推进重点项目建设。各级各有关部门要按照“签约项目抓开工、开工项目抓进度、建设项目抓竣工、竣

工项目抓投产、投产项目抓见效”要求,加快手续办理和项目前期工作,第四季度再集中开工一批亿元以上重点项目,迅速掀起施工高潮,确保68个省重点项目完成年度投资417.95亿元、380个市重点项目完成年度投资1473.8亿元。二要切实加强重点项目管理。要按照手续在手中快速办理、项目在手中快速推进、问题在手中快速解决的要求,健全重点项目分包责任制、项目推进例会制度,及时协调解决项目建设中存在的困难和问题。要认真落实新出台的重点项目建设协调推进实施办法、督查管理办法、考评奖惩办法,加强跟踪问效、强化奖惩问责,确保重点项目顺利推进。三要抓紧谋划明年重点项目。市政府决定从下周一开始,定期召开中心城区四区和市直重点项目单位项目推进周例会、各县重点项目推进月例会,专题研究解决今年重点项目推进和明年重点项目谋划中遇到的困难和问题。各级各部门在抓好今年重点项目建设的同时,要高度重视、超前研究,精心谋划明年重点项目工作,主要领导要亲自安排部署,亲自牵头谋划,紧紧围绕“十三五”规划、大别山革命老区振兴发展规划和刚刚获国务院批复的淮河生态经济带发展规划,深入研究国家和我省产业政策,准确把握国家投资方向,结合我市实际,分类谋划产业类、基础设施类、民生类项目,特别是战略新兴产业项目、投资10亿元以上、50亿元以上的重大产业项目,扎实做好项目前期工作,加强与上级部门汇报沟通对接,争取更多项目进入国家、省里的计划盘子,为明年开好局、起好步奠定坚实基础。

(四)牢牢抓住招商引资这个关键。第四季度是企业制定明年投资计划的关键时期,也是国家各部委、省直厅局谋划明年项目、资金布局的关键时期,我们要抓住有利时机,既要“往上跑”,争取政策、争取项目、争取资金;更要“往外跑”,加大招商力度,提升招商实效,确保今年实际到位省外资金增长7%,实际利用外资增长3%,完成进出口增长10%。一要突出招大引强。要瞄准世界500强、中国500强和知名跨国公司、国内

行业领军企业和大型央企，大力发扬“五皮”招商与“五心”留商精神，敢于善于与大企名企攀亲拉手，真正把“航母企业”“旗舰企业”、龙头企业引进来。特别是对那些影响力、辐射力、带动力强的大项目，各级主要领导要大员上阵、靠前指挥，组织专班、积极跟进，从项目洽谈到开工要紧盯不放，确保项目尽早签约、尽快落地。当前要重点抓好国际农产品加工产业园的招商。二要突出精准招商。按照“确定重点产业，选定目标区域，锁定目标企业”原则，尽快编制招商图谱，加快建立全市统一的招商引资平台，突出招大引强、招新引优、招才引智，高度重视项目包装推介，紧盯长三角、珠三角和环渤海等重点区域招商，紧盯主导产业招商，切实提高招商引资针对性。三要突出“延链补链”。各县区要抓好产业链招商，依托主导产业发展和资源优势，认真分析和梳理每一个主导产业链条，找出缺项、拉出清单，组建招商专班，大力实施产业链招商，着力在引进产业链关键环节、核心企业和上下游配套企业上实现突破，进一步拉长拉粗拉宽产业链条，引进一批产业关联度强、成长性好、发展潜力大的项目入驻。四要突出项目落地。对有意向的项目要主动贴上去，推行以“情感上暖心、行动上贴心、措施上用心、机制上顺心、关系上无私心”“五心”服务为核心的“保姆式”服务，让企业愿意留下来。对已签约的项目，要实行台账管理，落实责任制，明确责任人，加快项目审批和征地拆迁等前期工作，搞好跟踪服务，确保项目尽快落地，力争把更多合同项目转化为实实在在的发展成果。

（五）牢牢抓住扶优扶强这个核心。现有企业是经济发展的主导力量，我们不能“招来女婿气走儿”，要在大力开展招商引资的同时，加大对现有重点企业、产业的扶持力度，促其加快发展、做大做强。一方面，要在推动转型升级上下功夫。转型升级是做大做强最有效的途径，相比新上项目推进速度更快，见效也更快。我们要按照“一个产业、一套班子、一个方案、一抓到底”

要求，全力推进食品、装备制造、医药、化工等产业转型发展行动计划，重点抓好中集华骏、昊华骏化、十三香、天方药业等一批重点企业和重点项目，加快实施技术改造、绿色化、智能化三大改造，引导优势产业重点企业实施“设备换芯”“生产换线”“机器换人”，推动企业转型升级，不断发展壮大。另一方面，要在产业集聚上下功夫。要牢固树立产业集聚集群发展理念，通过做大做强优势骨干企业，带动主导产业发展；通过进一步推动企业加大投入、扩大产能，不断做大做强企业“母体”，增强辐射带动能力，吸引产业上下游相关联的配套企业，促进企业集聚、产业集群发展。当前是要把培育产业集群作为重点，围绕主导产业发展，深入实施“百千亿级”产业集群培育工程，推动集群化、集团化发展，力争市级形成1个具有核心竞争力的千亿级产业集群和2个500亿级产业集群，县级形成10个具有特色的百亿级产业集群。

（六）牢牢抓住要素保障这个支撑。一要强化金融服务保障。由副市长贺振华牵头，市金融办、工信委、人银、银监局等单位负责，认真学习台州市经验，抓紧建立市政府主导的企业信息金融服务平台，紧紧围绕企业需求，定期组织金企、银企对接活动，扩大信贷投放规模。同时，要加快建立政府向金融机构推介企业制度，切实帮助企业解决融资难题。前不久，国务院常务会议决定设立民营企业债券融资支持工具，以市场化方式帮助缓解企业融资难，对此，我们要创新直接融资方式，支持符合条件的企业通过发行债券等方式融资。要搞好资本运作，充分发挥豫资公司驻马店分公司、金融控股公司、产业发展投资公司的作用，用好产业引导资金，支持企业加快发展。二要加快推进企业上市。当前我市企业上市工作进展缓慢，效果不尽人意，下一步，由副市长何晞牵头，市金融办负责，进一步细化企业上市工作台账，每周召开一次工作推进例会，定时上报工作进度，全力推进企业上市工作，力争今年上报辅导企业5-10家、在主板上市2-3家。



年底，市政府将根据上市工作目标考核制度，对各县区政府实行严格考核奖惩。三要搞好土地规划保障。市土地储备中心、土投公司要发挥作用，加强土地储备，统筹安排用地指标，科学供应土地；积极推进“三块地”改革，盘活存量、优化增量，优先保障项目用地需求。要搞好规划保障，扎实做好规划调整、手续办理、征地拆迁前期工作，让土地等项目成为常态。

（七）牢牢抓住优化营商环境这个根本。一要继续推进“放管服”改革。10月22日，李克强总理主持召开国务院常务会议，提出“五个进一步”（即进一步减少社会资本市场准入限制、进一步压减行政许可等事项、进一步简化企业投资审批、进一步减轻企业税费负担、进一步提高政务服务效能），推动营商环境不断优化。下一步，我们要按照“五个进一步”要求，持续深化“放管服”改革，认真落实我市出台的“一次办妥”24条及1+9方案，全力打造“一次告知、一窗受理、一网通办、一次办妥”政务服务品牌，真正做到企业没有事、政府不插手，企业有好事、政府不伸手，企业有难事、政府不放手，营造“官不扰民，民不媚官”“不找市长找市场”的良好氛围。二要强化企业服务。认真落实企业服务日、24小时收集问题、领导分包企业（项目）、企业“服务官”制度等，快速协调解决企业生产经营中遇到的困难和问题。认真做好重点工业企业的监测和服务，由市工信委牵头，市发改委等部门参与，加强煤、电、油、运、气和资金的供需协调和生产保障，确保工业经济良好运行。三要帮助企业开拓市场。由市商务局负责，抓紧出台鼓励支持跨境电商综合服务企业发展政策，举办好外贸企业跨境电商业务培训，充分发挥乐贸全球、豫满全球等知名跨境电商综合服务平台作用，加快我市跨境电商发展，促进更多企业和产品“走出去”。由市工信委负责，通过定期组织召开企业产品对接会、组团参加国内外产品展销会等形式，帮助企业开拓国内外市场，助力企业发展。四要加强产品质量监管。要牢固树立“质

量第一”的意识和“以质取胜”的理念，积极探索政府与市场相结合的机制和模式，加快产品检验检测服务平台建设，着力加强产品质量监管，提高产品质量，打造一流品牌、知名品牌，提高企业产品竞争力、市场占有率，让驻马店产品就是放心产品深入人心、得到广泛认可。

（八）牢牢抓住企业家队伍建设和科技创新发展动力源泉。企业家是经营管理企业的科学家，是各类生产要素的整合者，是市场经济的灵魂，是科技创新的主体力量，科技创新首先要发挥好各个企业的科技创新主体作用。习近平总书记强调，“市场活力来自于企业，特别是来自于企业家，来自于企业家精神”。我市企业家队伍是促进工业经济发展、打造产业发达之城的重要动力源泉，企业家成长、企业发展离不开各级党委政府的关心支持。我们一定要认真落实即将出台的《市委市政府关于营造企业家健康成长环境弘扬企业家精神发挥企业家作用的实施意见》，建立务实管用的服务机制，加大企业家培训力度，提升企业家素质，搞好企业家评先表彰，点燃企业家创业激情，激发企业家创造精神，逐步建设一支规模宏大、对党忠诚、诚信守法、善于创新、治企有方、兴企有为、专业专注，推动驻马店高质量跨越发展的企业家队伍。同时，要把推进科技创新作为引领发展的第一动力源泉，强力推进科技创新“四个一批”（企业、平台、人才、机构）建设，充分发挥企业创新主体作用，积极开展招才引智活动，加强与知名科研院所的合作，吸引各类科技成果在驻马店转化，确保今年新增高新技术企业15家以上、组建产业技术创新战略联盟1个，实施省市级重大科技专项5个以上。

同志们，“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。”全市上下要立即行动起来，以这次项目观摩为契机，以更加饱满的热情，以更大的拼劲、干劲、韧劲、钻劲，真抓实干，迅速掀起新一轮项目建设热潮，推进我市工业经济和产业集聚区建设再上新台阶，为决胜全面建成小康社会、实现我市高质量跨越发展作出新的更大的贡献！