

“6·5”

按照国务院安委办《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4号），郑州市安委办成立由市应急局、公安局、房管局、城建局、城管局组成的事故评估工作组，对惠济区“6·5”较大中毒和窒息事故调查处理和防范整改措施落实情况开展评估工作。有关情况如下：

一、评估工作过程及总体情况

评估工作组于2021年7月9日对惠济区政府及相关部门、企业关于“6·5”事故调查处理和防范整改措施落实情况进行评估。评估工作组在惠济区政府会议室听取了惠济区政府、区公安局、区城建局、古荥镇政府、河南山水物业管理有限公司等单位关于落实惠济区“6·5”较大中毒和窒息事故调查处理和防范整改措施情况；查阅了事故相关责任人员和单位处理落实材料，详细了解了各单位为防止类似事故再次发生所采取的整改措施；到河南山水物业管理有限公司对企业落实安全生产主体责任和事故防范整改措施效果进行实地查看。通过对事故处理意见及事故防范整改措施落实情况的评估，总体看，惠济区政府及区相关单位部门积极落实郑州市人民政府《关于惠济区“6·5”较大中毒和窒息事故调查报告的批复》（郑政函〔2020〕81号），对照事故调查处理意见和防范整改措施建议，主动开展以案促改，深入查找事故暴露出的突出问题，进一步细化工作举措，事发建设工

程已停止施工，事故责任追究基本落实到位，防范整改措施落实取得较好成效。

二、事故处理意见落实情况

（一）惠济区应急管理局

依法对事故责任单位和责任人员进行行政处罚。分别对河南山水物业管理有限公司副总经理闫*处以 2019 年年收入 40% 的罚款的行政处罚、对思念果岭国际社区综合管理中心维保部负责人王**处 12000 元罚款的行政处罚、对思念果岭国际社区综合管理中心总监孙*予以扣发四个月薪资的处罚，对河南山水物业管理有限公司处 50 万元罚款的行政处罚。

（二）惠济区纪委监委

依法对事故有关责任人员进行处理。分别对惠济区住房和城乡建设局住房保障服务中心副主任王**给予诫勉谈话、对惠济区古荥镇应急管理办公室主任范**给予党内警告处分、对古荥镇党委委员常务副镇长刘*给予谈话提醒、对惠济区卫生健康委员会疾病预防控制科科长王**责令作出深刻检查。

（三）公安局惠济区分局

依法对郑州洁宝管道清洁服务有限公司法定代表人吕**移交司法机关处理，公安局惠济区分局已于 2021 年 3 月 18 日将吕书恒以涉嫌重大事故责任罪移送惠济区人民检察院审查起诉，目前惠济区人民检察院已公诉至法院。

（四）管城区市场监管局

依法吊销郑州洁宝管道清洁服务有限公司营业执照，并向社会公开。

三、防范整改措施落实情况

（一）惠济区政府

事故调查报告经市政府批复后，惠济区政府高度重视，立即召开了专题会议，要求相关职能部门按照上级批复要求，吸取事故教训，举一反三，依法依规做好事故处理和防范整改措施落实。

一是进一步压实责任。在区委常委会、区政府常务会议上，专题研究、部署辖区安全生产工作；在春节、五一、七一等重大节点，区领导带队现场督查安全生产工作，各部门主要领导对安全生产亲自抓、主动抓，深入分管行业领域一线开展明察暗访，全力抓好安全生产工作。向各镇（街道）、有关成员单位发出提示函各1份，警示函6份，进一步压紧压实安全责任。

二是组织开展专题培训。开展全区有限空间作业专题培训班，去年组织全区重点行业管理人员和相关企业负责人共计760余人开展9个班次培训，今年进一步加强力度，共举办8期专题培训班，培训对象覆盖全区各镇（街道）机关干部职工、村、社区两委成员及物业公司主要负责人，辖区重点企业负责人，共计培训2000余人次。

三是不间断开展应急演练。辖区内各类企业、工地、小区等结合实际开展火灾、坠落、险情、有限空间等各类应急救援逃生演练128次，参加人员约7139人次，投入各类装备1087件（车），提升辖区应急救援和逃生能力。

（二）惠济区住房和城乡建设局

事故发生后，认真吸取事故沉痛教训，迅速在全区范围内开展安全生产大检查，积极组织开展安全培训，组织物业服务企业对地下有限空间作业、消防安全进行隐患排查整改和业务知识培训。一是先后 6 次组织召开安全生产工作会议，对面临的安全形势进行分析研判，对安全工作进行部署安排，积极压实企业安全生产主体责任，督促企业落实安全生产责任制，落实市、区安全工作部署。6 次与惠济区应急保障救援大队等部门联合对全区物业服务企业就如何做好物业管理区域安全防范进行专项培训。二是全面梳理部门权责，切实履行行业管理职责，深刻吸取事故教训，认真排查住宅小区物业服务企业各项物业管理活动，严格督促物业服务企业落实安全责任，先后开展百日安全、物业管理区域安全专项整治等安全治理活动，制定专项工作方案，明确工作内容和标准，积极督导物业服务企业做好安全隐患排查治理，着重开展有限空间作业专项整治，要求物业服务企业加强对外包清淤单位落实有限空间作业规程的督促，教育物业工作人员注意安全防范，加强安全培训，提升安全意识和应急处置能力。三是依托国家卫生城市复审对小区存在的飞线充电、杂物堵塞楼道等消防安全隐患进行密集排查，对发现问题要求各镇、街道办事处限期督促企业整改到位，创卫复审期间共下发包含飞线充电、杂物堵塞楼道等消防安全隐患的问题整改通知单 100 余份，目前问题已全部督促整改到位。四是按照近期物业管理区域安全专项整治工作

要求，制定专项方案，召开专题会议，摸清项目底数，建立了182个物业管理项目台账，积极组织开展安全隐患问题督查，对消防安全、有限空间作业安全、燃气使用安全、高处坠物等风险隐患进行重点督查，积极督导各镇办组织物业企业开展安全隐患排查，建立安全隐患台账，明确责任人和整改时限，全力督导问题彻底整改到位，安全专项整治开展以来已督查社区楼院15个，下发整改通知单6份，发现问题18个，对于发现问题到期的已全部督促整改到位。

（三）河南山水物业管理有限公司

一是全面补充修订《安全生产体系文件》，务求“责任到人、实操可行、有检有验、回头再看”的安全工作原则，自上而下开展一场排查安全痛点、整改整顿的大行动，全面客观、不留情面的找出管理中存在的疏漏之处，并加予整改。二是针对事故发生地（思念果岭社区20吨污水处理站）及类同设施（污水站、下水主管道、化粪池等），拟定并严格实施专项安全生产管理办法《有限空间作业管理规定》，实行“专人专责、在岗承责”制。三是以“6·5”中毒和窒息事故为典型案例，第一阶段给全体维修人员开展培训，此项工作在六月底已完成；第二阶段给全体保洁、秩序、客服开展培训，九月底已完成。四是开展安全专项会议和安全作业实操培训。例：秩序人员联席会议（应急安全）、维修人员联席会议（作业安全）、一线员工的晨会夕会（上下班及作业安全）等，听取员工们自发提出的安全想法、查漏补缺。

同时有公司层面统一组织的“百日安全行动”（每年度）、区域项目消防演练（每年两次）、区域项目设施设备管养（每年一次）等。**五是**针对清掏清淤属特殊行业，从“6·5”中毒和窒息事故中充分汲取经验，在招标选定新的第三方单位并签订合同时，本着“安全责任永远不能外包”的原则，进一步明确甲乙双方权利和义务，对乙方在现场施工重要节点（进场前、作业中、验收时）实行全流程把控。

2021年7月15日